Проект

Заключение
об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1.	Регулирующий орган: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (ДСХиП)
1.2.	Вид и наименование проекта акта: Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 193-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники»
1.3.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Проект постановления Правительства Ивановской области разработан в целях приведения нормативного правового акта в соответствие с законодательством Российской Федерации и утверждения критериев отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию самоходных машин и других видов техники, аттракционов, к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов.
1.4.	Основание для разработки проекта акта: - часть 4 статьи 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; - постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»; - постановление Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 193-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники»; - постановление Правительства Ивановской области от 17.05.2017 № 172-п «Об утверждении Порядка ведения перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и исполнительных органов государственной власти Ивановской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), и об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск ориентированный подход».
1.5.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования: Оптимальное использование трудовых, материальных и финансовых ресурсов при осуществлении государственного контроля, снижение издержек для подконтрольных субъектов и повышение результативности проверок.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

Для реализации риск-ориентированного подхода в государственном надзоре используется следующая классификация уровней опасности: низкий, умеренный, средний, значительный, высокий, чрезвычайно высокий. Отнесение к той или иной категории рисков зависит от вероятности негативных последствий, масштаба их распространения, а также трудности их разрешения. Суть риск-ориентированного подхода заключается в снижении рисков - контроль в зонах повышенного риска растет, а в более безопасных зонах снижается или отсутствует, что предполагает снижение количества государственных проверок в зонах, где риск нарушений меньше. Таким образом снижается административная нагрузка на добросовестные предприятия. При утверждении критериев отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию самоходных машин и других видов техники, аттракционов, к определенной категории риска подлежит анализу имеющаяся информация о результатах ранее проведенных проверок юридического лица или индивидуального предпринимателя и назначенных административных наказаниях за нарушение обязательных требований.

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Виноградов Андрей Владимирович

Должность: Консультант – главный государственный инженер-инспектор Гостехнадзора Управления Гостехнадзора Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

Тел: (4932) 32-37-83

Адрес электронной почты: vinogradov_av@ivreg.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1 Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Предлагаемый вариант правового регулирования в части определения критериев риска подразумевает определение факторов и источников риска, учет индивидуального поведения подконтрольных субъектов исходя из анализа информации о результатах ранее проведенных контрольных мероприятий, назначенных административных наказаний за нарушения обязательных требований, исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений, предполагающий перемещение как в более высокую, так и в более низкую категорию риска при недобросовестном или добросовестном поведении субъекта контроля.

Такой подход будет способствовать решению задач реформирования системы государственного контроля как одного из основных направлений стратегического развития Российской Федерации.

В части изменений данный проект позволит исключить разночтения между законодательством Ивановской области и федеральным законодательством.

2.2	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: В настоящий момент с учетом существующей системы определения критериев риска подконтрольные субъекты, осуществляющие деятельность в регулируемых государством сферах, включаются в ту или иную категорию риска исходя из принадлежности к тому или иному виду регулируемой деятельности. Данный подход нарушает презумпцию добросовестности подконтрольных субъектов. Негативный эффект для государства – отсутствие механизма, который позволяет принимать меры там, где это необходимо и в значительной мере экономить ресурсы. Негативный эффект для субъектов предпринимательства – отсутствие механизма, который предполагает снижение количества проверок в области государственного контроля (надзора) в тех сферах, где риск нарушений меньше.
2.3	Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: Положения проекта постановления направлены на закрепление норм, определяющих обязанность применения риск-ориентированного подхода и, как следствие, снижение административной нагрузки на добросовестных подконтрольных субъектов.
2.4	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: Обеспечение выполнения требований действующего законодательства о необходимости принятия нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, определяющего критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при организации регионального государственного контроля для повышения качества реализации контрольных полномочий на региональном уровне.
2.5	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.
2.6	Иная информация о проблеме: _____ *(место для текстового описания)*

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1 Цели предлагаемого регулирования:	3.2 Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Применение риск-ориентированного подхода при организации и проведении плановых проверок при осуществлении регионального государственного надзора. Повышение качества реализации контрольных полномочий на региональном уровне. Снижение административной нагрузки на добросовестных подконтрольных субъектов.	без срока

3.3	Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области: Цели предлагаемого регулирования соответствуют: - части 4 статьи 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; - постановлению Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».
3.4	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: _____ *(место для текстового описания)*

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: Применение риск-ориентированного подхода при организации и проведении плановых проверок при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов.
4.2	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): Иных способов решения проблемы не существует.
4.3	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: Необходимость приведения нормативного правового акта в соответствие с законодательством Российской Федерации и утверждения критериев отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию самоходных машин и других видов техники, аттракционов, к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов.
4.4	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: Отсутствует.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, деятельность которых подлежит региональному государственному контролю (надзору)	3321
Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области устанавливает обязанность по распределению подконтрольных субъектов по категориям риска и определению периодичности плановых проверок на региональный орган надзора.		

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

<table>
<tr><td>7.1.
Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права[1]</td><td>7.2.
Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области</td><td>7.3.
Количественная оценка расходов (возможных поступлений)</td></tr>
<tr><td colspan="3">7.4. Наименование органа[2]: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области</td></tr>
<tr><td rowspan="3">7.4.1.</td><td>7.4.2. Единовременные расходы в ____(год возникновения):</td><td>отсутствуют</td></tr>
<tr><td>7.4.3. Периодические расходы за период _____:</td><td>отсутствуют</td></tr>
<tr><td>7.4.4. Возможные поступления за период _____:</td><td>отсутствуют</td></tr>
<tr><td colspan="2">7.5. Итого единовременные расходы:</td><td>отсутствуют</td></tr>
<tr><td colspan="2">7.6. Итого периодические расходы за год:</td><td>отсутствуют</td></tr>
<tr><td colspan="2">7.7. Итого возможные поступления за год:</td><td>нет</td></tr>
<tr><td colspan="3">7.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области:
Расходы на реализацию мероприятий будут осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Ивановской области об областном бюджете на соответствующий год и плановый период Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.</td></tr>
<tr><td colspan="3">7.9. Источники данных:
Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области</td></tr>
</table>

[1] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.
[2] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

Группа участников отношений[3]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, деятельность которых подлежит региональному государственному контролю (надзору)	Новые обязанности отсутствуют	Не изменяется

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Группа участников отношений[4]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений[5]	Описание и оценка видов расходов
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, деятельность которых подлежит региональному государственному контролю (надзору)	Принятие постановления не приведет к изменению обязанностей и ограничений субъектов надзора всех организационно-правовых форм собственности.	Принятие постановления не приведет к изменению расходов субъектов надзора всех организационно-правовых форм собственности.
Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		

[3] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.
[4] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.
[5] Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценки вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков
Отсутствуют	Низкая	Частота проверок и используемые ресурсы устанавливается пропорционально уровню риска причинения вреда имуществу и здоровью людей.	Высокая

Источники данных:
Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 03 августа 2020 г.

11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	нет	11.3. срок (если есть необходимость):	*(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)*
11.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	нет	11.5. срок (если есть необходимость):	*(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)*

11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:
не требуется

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источники финансирования
Не требуются			В пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Ивановской области об областном бюджете на соответствующий год и плановый период Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	Областной бюджет
12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ млн. руб.				

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Цели предлагаемого регулирования[6]	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей
Применение риск-ориентированного подхода при организации и проведении плановых проверок при осуществлении регионального государственного надзора. Повышение качества реализации контрольных полномочий на региональном уровне. Снижение административной нагрузки на добросовестных подконтрольных субъектов.	Количество административных нарушений в контролируемой сфере.	Ед.	Показатель определяется по данным оперативного управленческого учета, результатов плановых и рейдовых контрольных мероприятий.

13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Оценка достижения заявленных целей регулирования производится на основании данных, полученных по результатам проведенных плановых и рейдовых контрольных мероприятий, исходя из анализа информации о результатах ранее проведенных контрольных мероприятий, назначенных административных наказаний за нарушения обязательных требований, исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений.

13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):	0 млн. руб.
13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):	

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://apk.ivanovoobl.ru/dokumenty/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-proektov-npa/zaklyucheniya-otchety/

[6] Указываются данные из раздела 3 сводного отчета.

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 03.07.2020 по 17.07.2020.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы[7].

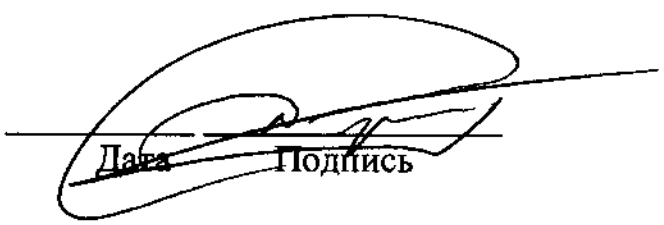
Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

В проекте нормативного правового акта отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области.

Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 193-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники» необходимо для приведения нормативного правового акта в соответствие с законодательством Российской Федерации и утверждения критериев отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию самоходных машин и других видов техники, аттракционов, к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Руководитель регулирующего органа
Д.Л. Черкесов
(инициалы, фамилия)



Дата Подпись

[7] В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия после указания соответствующих выводов завершена.