ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 04.06.2019 № 17

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Андрусенко Екатерина Александровна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Горбулина Марина Борисовна	ответственный секретарь рабочей группы, консультант отдела стратегического планирования и мониторинга социально-экономического развития управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	Председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области
ВагановАлексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	Генеральный директор Ассоциации саморегулируемой организации «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	Председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при комитете по транспорту и связи администрации города Иваново
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области

Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шагурин Георгий Владимирович	Исполнительный директор Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат по реализации мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции.

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда в рамках федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

Проектом постановления утверждается Порядок предоставления субсидий на возмещение затрат по реализации мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда.

Порядок разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным и муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам производителям товаров, работ, услуг», Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда в рамках федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения», а также государственной программой Ивановской области

«Содействие занятости населения Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 09.07.2013 № 279-п.

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части утверждения порядка предоставления субсидий работодателям – юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям или физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями, на возмещение затрат на реализацию мероприятия по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию работников предпенсионного возраста.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013№ 534-п.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат по реализации мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда».

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления разработан в соответствии с подпунктом 57 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с Законом Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области», и в целях уточнения перечня государственных услуг, предоставляемых Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

В связи с изменением законодательства Российской Федерации изменилось наименование вида государственной поддержки в соответствии с Законом Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области». Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области», предусматривает оказание поддержки садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам. В действующей редакции постановления Правительства Ивановской области используется термин «садоводческое, огородническое и дачное некоммерческое объединение граждан».

Перечень государственных услуг, предоставляемых Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области, дополняется новыми государственными услугами по предоставлению грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие материально-технической базы, по предоставлению единовременных выплат вновь назначаемым (избираемым) руководителям сельскохозяйственных товаропроизводителей, по осуществлению регистрации аттракционов, по определению объема и предоставлению субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, связанных с созданием системы поддержки фермеров и развитием сельской кооперации, по предоставлению грантов «Агростартап» крестьянским (фермерским) хозяйствам на реализацию проектов создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства.

Проектом постановления вводится положение о наделении Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области полномочием в области регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов. Излагается в новой редакции приложение к Положению о Департаменте сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области, определяющее лиц, осуществляющих региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

Уточняется перечень должностей государственной гражданской службы Ивановской области, отнесенных Реестром должностей государственной гражданской службы Ивановской области к высшей, главной, ведущей и старшей группам категории «специалисты», замещаемых в Департаменте сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области, исполнение должностных обязанностей по которым предусматривает осуществление полномочий по надзору в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

В Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договорам сельскохозяйственного страхования, утвержденный постановлением Правительства Ивановской области от 07.02.2017 № 23-п, вносится изменение в целях приведения НПА в соответствие с законодательством Ивановской области. Согласно пункту 2.2.2 Порядка Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области в день получения представленных документов осуществляет их регистрацию в журнале

регистрации в порядке их поступления. Проект постановления определяет, что решение о предоставлении субсидии принимается в порядке очередности регистрации представленных документов в журнале регистрации.

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части изменения порядка предоставления поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка, утвержденного постановлением № 534-п.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ивановской области».

Вопрос 3. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об установлении требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам на территории Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Проект постановления подготовлен в соответствии с частью 4 статьи 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пунктом 10 статьи 8 Закона Ивановской области от 11.04.2011 № 25-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области» в целях организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в Ивановской области.

Проект постановления предусматривает установление требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ивановской области, и позволит дисциплинировать недобросовестных перевозчиков и повысить качество транспортных услуг, уровень безопасности перевозок пассажиров, обеспечить регулярность движения транспортных средств на маршрутах.

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части изменения прав субъектов предпринимательской деятельности.

По мнению членов рабочей группы Д.Н. Куликова (замечания приведены в Приложении 1) и М.В. Геллера (замечания приведены в Приложении 2) норма, вводимая п. 1.2 проекта постановления, создает необоснованные ограничения для ведения предпринимательской деятельности.

Также в п. 1.4, по мнению члена рабочей группы Л.Г. Иванова, слово «установленных» следует заменить словом «установленного».

Решение:

Отклонить проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об установлении требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам на территории Ивановской области» в связи с необходимостью его доработки в части исключения необоснованных ограничений для ведения предпринимательской деятельности.

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской
области – директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

М.Б. Горбулина, (4932) 32-80-77,
005-11@adminet.ivanovo.ru

Замечания

члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, председателя Консультативного общественного совета перевозчиков при комитете по транспорту и связи администрации г. Иваново

Д.Н. Куликова

Члену Правительства
Ивановской области –
Директору Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области
Л.С. Бадак

Уважаемая Людмила Сергеевна!

Рассмотрев проект постановления Правительства Ивановской области «Об установлении требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам на территории Ивановской области», сообщаю.

По пунктам 1.1, 1.3, 1.4, 1.5 возражений нет.

По пункту 1.2 **категорическое несогласие.**

Предлагаю ещё раз, возможно при очном участии всех членов рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, обсудить данный пункт:

«1.2. не превышать максимально допустимого соотношения в 1% между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием (в случае, если контроль за соблюдением расписания осуществляется с использованием информационной системы навигации).

К невыполненным не относятся рейсы, не выполненные вследствие дорожно-транспортных происшествий, произошедших по вине иных участников дорожного движения, снижения скорости движения транспортных средств, вызванного неблагоприятными погодными условиями или образовавшимися заторами на автомобильных дорогах, рейсы, не учтенные вследствие технических сбоев в информационной системе навигации, а также рейсы, не выполненные вследствие иных обстоятельств, предусмотренных законом или иным нормативным правовым актом Ивановской области».

В данном пункте, крайне субъективном и явно нацеленном на изъятие Свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок у перевозчика, не содержится толкование об освобождении от ответственности перевозчика в случае схода с линии маршрутного транспортного средства по технической неисправности.

Предположим, на маршруте 10 графиков (выходов), в которых предусматривается по 14 рейсов на каждом (по 7 кругов). Итого 140 рейсов. В течение дня по технической неисправности, а также, например, для ремонта транспортного терминала или ремонта онлайн-кассы, либо устранение неполадок в системе ГЛОНАСС **одно** транспортное средство не выполнило 1 круг (допустим, прибытие до места ремонта занимает 20 минут, ремонт 40 минут + возврат на линию 20 минут). В результате, согласно этого пункта, у организатора перевозок есть юридическое основание для обращения в суд с целью изъятия Свидетельства, т.к. будет соотношение более 1% между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала **(одного дня)**, и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием.

Абсурд!

На встрече, проводимой 17.05.2019 г. (11:00) в Департаменте дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области заместителем начальника Департамента Д.Н. Марченко, в соответствии с п. 2.16 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утверждённом Постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, обсуждался, в том числе, вышеуказанный спорный пункт.

Более половины присутствовавших перевозчиков согласились во мнении, что 10% - оптимальное допустимое соотношение между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренных для выполнения в течение данного квартала утвержденным расписанием.

Член рабочей группы
по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Ивановской области
и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности в Ивановской области

31.05.2019 г. Куликов Д.Н.

Приложение 2

Замечания
члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, Генерального директора общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
М.В. Геллера

Считаю, что норма п.1.2. создает необоснованные ограничения для ведения предпринимательской деятельности, поскольку предусматривает исчерпывающий перечень причин, исключающих негативные последствия для предпринимателя от невыполнения рейсов, со ссылкой только лишь на обстоятельства, предусмотренные НПА. Мне кажется нормы права, тем более только региональные, не могут предусматривать все объективно препятствующие случаи. Допустим, если это будет вызвано землетрясением или проведением антитеррористической операции на маршруте, то где норма, которой сможет «защититься» предприниматель? Нужна более общая норма с отрытым списком объективных причин, а еще лучше изложить критерии объективности сбоев, а не их перечень.