Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в Постановление Правительства Ивановской области от 27.06.2008 № 170-п «Об утверждении Перечня государственных услуг (работ), предоставляемых (выполняемых) исполнительными органами государственной власти Ивановской области и подведомственными им учреждениями»

В силу статьи 71 Конституции Российской Федерации установление правовых основ ценовой политики находится в ведении Российской Федерации.

Вопросы ценообразования в коммунальной сфере урегулированы федеральными законами «Об электроэнергетике», «О теплоснабжении», «О водоснабжении и водоотведении», «О газоснабжении в Российской Федерации», «Об отходах производства и потребления» и изданными в соответствии с ними подзаконными актами.

Указанными федеральными законами полномочия по установлению тарифов на коммунальные ресурсы, закреплены за органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Департамент, в соответствии с пунктом 1.1. Положения о Департаменте энергетики и тарифов Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 25.12.2014 № 577-п, является центральным исполнительным органом государственной власти Ивановской области, осуществляющим нормативное правовое регулирование, функции по контролю (надзору) в следующих сферах деятельности:

- государственное регулирование цен (тарифов) и надбавок на электрическую и тепловую энергию и на услуги в сфере электроэнергетики и теплоснабжения; тарифов (цен), надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций водопроводно-канализационного хозяйства, организаций коммунального комплекса, обеспечивающих утилизацию (захоронение) твердых коммунальных отходов, а также в сфере транспорта и социально значимых услуг; на природный и сжиженный газ и утверждение размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям;

- контроль (надзор) за применением регулируемых Департаментом цен (тарифов) и надбавок.

Департамент в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, актами и нормативно-методическими документами федерального органа исполнительной власти в области регулирования тарифов (далее - Федеральный орган), законами Ивановской области, указами и распоряжениями Губернатора Ивановской области, постановлениями и распоряжениями Правительства Ивановской области.

Решения Департамента оформляются постановлениями и опубликовываются в «Собрании законодательства Ивановской области» и (или)

«Ивановской газете» и (или) размещаются на официальном сайте Правительства Ивановской области (www.ivanovoobl.ru).

Решения Департамента обязательны для исполнения всеми находящимися на территории Ивановской области органами государственной власти, другими государственными органами и государственными учреждениями, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами.

Таким образом, при осуществлении своих полномочий Департамент действует в пределах компетенции предоставленной федеральными законами Российской Федерации, а также законами Ивановской области.

Нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее Закон № 210-ФЗ), другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами (статья 3 Закона № 210-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 11 Закона № 210-ФЗ государственные и муниципальные услуги подлежат включению соответственно в реестры государственных услуг и реестры муниципальных услуг. Формирование и ведение реестра государственных услуг субъекта Российской Федерации осуществляются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона № 210-ФЗ ***государственная услуга***, предоставляемая исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (далее - государственная услуга), - деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (далее - органы, предоставляющие государственные услуги), ***которая осуществляется по запросам заявителей*** в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

Таким образом, отличительной особенностью оказания государственных услуг является заявительный порядок обращения за предоставлением государственных услуг в государственный орган. Инициатива в этом случае

лежит на стороне заявителя, что отличает оказание услуги от других типов государственных функций, где инициатива принадлежит государству.

Вместе с тем, в сфере тарифного регулирования у Департамента есть полномочия по утверждению тарифов без обращения регулируемой организации.

Такой подход предусмотрен подпунктом «Б» пункта 12 и пунктом 14 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», подпунктом «Б» статьи 13 и 14 Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» и др.

В отношении тарифов в сфере электроэнергетики, в силу пункта 21 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» Федеральная антимонопольная служба утверждает регламент установления цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, предусматривающий порядок регистрации, принятия к рассмотрению и выдачи отказов в рассмотрении заявлений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, а также порядок согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) выше максимального или ниже минимального уровня, установленного в соответствии с Основами ценообразования.

Исходя из вышеизложенного, Департамент обращает внимание, что к функциям по утверждению тарифов не применимы положения Закона № 210-ФЗ.

Положениями Закона 210-ФЗ предусмотрен закрытый перечень документов необходимых для оказания государственной услуги, вместе с тем, в случае если в ходе анализа представленных регулируемыми организациями предложений об установлении тарифов возникнет необходимость уточнения предложения об установлении тарифов, орган регулирования тарифов запрашивает дополнительные сведения, в том числе подтверждающие фактически понесенные регулируемой организацией расходы в предыдущем периоде регулирования. Срок представления таких сведений определяется органом регулирования тарифов, но не может быть менее 7 рабочих дней со дня поступления запроса в регулируемую организацию.

Необходимость запроса дополнительных сведений не является основанием для принятия органом регулирования тарифов решения об отказе в открытии дела об установлении тарифов.

Таким образом, при необходимости дополнительных документов Департамент, в соответствии с федеральным законодательством наделен полномочиями по направлению соответствующих запросов, кроме того, за не исполнение, которых, предусмотрена административная ответственность в силу статьи 19.7.1. КоАП РФ.

Проект регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области» (далее - Порядок).

В результате предварительной оценки регулирующего воздействия данного проекта постановления установлено, что положения, предусмотренные проектом постановления, не приведут:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;
- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного и местных бюджетов.

Таким образом, проект постановления не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

Принятие постановления «О внесении изменений в Постановление Правительства Ивановской области от 27.06.2008 № 170-п «Об утверждении Перечня государственных услуг (работ), предоставляемых (выполняемых) исполнительными органами государственной власти Ивановской области и подведомственными им учреждениями» не потребует дополнительных финансовых и материальных затрат.

На основании вышеизложенного необходимо внести соответствующие изменения в постановление Правительства Ивановской области от 27.06.2008 № 170-п «Об утверждении Перечня государственных услуг (работ), предоставляемых (выполняемых) исполнительными органами государственной власти Ивановской области и подведомственными им учреждениями».

Начальник Департамента энергетики
и тарифов Ивановской области **Е.Н. Морева**