Проект заключения об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган: Департамент экономического развития и торговли Ивановской области (ДЭРиТ).

1.2. Вид и наименование проекта акта: проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет» и Закон Ивановской области «О налоге на имущество организаций».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: приведение в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, невыполнение инвесторами, получающими государственную поддержку в форме налоговой льготы по налогу на имущество организаций, своих обязательств.

1.4. Основание для разработки проекта акта: внесенные изменения и дополнения в налоговый кодекс Российской Федерации и п. 3 протокола заседания комиссии по инвестиционным проектам, реализуемым на территории Ивановской области от 13.02.2020 № 6.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования: соответствие Налоговому кодексу Российской Федерации, исполнение инвесторами своих обязательств в соответствии с соглашением об оказании государственной поддержки.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования:
Данный проект закона Ивановской области предусматривает внесение изменений и дополнений в следующие законы Ивановской области:
- от 12.05.2015 № 39-ОЗ «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет»,
- от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций».
Предлагается привести в соответствие с действующим законодательством, а также установить ответственность инвестора за неисполнение своих обязательств.

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:
ФИО: Денисова Светлана Валерьевна
Должность: консультант управления промышленности и инвестиций ДЭРиТ.
Тел.: (4932) 32-41-67
Адрес электронной почты: denisova_sv@ivreg.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: приведение указанных законов Ивановской области в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, установление ответственности инвесторов, получающих государственную поддержку в форме налоговой льготы по налогу на имущество организаций, за неисполнение обязательств закрепленных в соглашении об оказании государственной поддержки.

2.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: негативные эффекты не выявлены.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: принятие данного нормативного правового акта не влечет за собой возникновение у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности дополнительных обязанностей.

Положения данного проекта нормативного правового акта не ведут к невозможности исполнения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей и к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: благоприятная внешнеэкономическая и внутриэкономическая обстановка, способствующая быстрому развитию бизнеса.

2.5. Источники данных: проведенное анкетирование в рамках осуществления публичного обсуждения разработанного проекта нормативного правового акта с целью проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

2.6. Иная информация о проблеме: информация отсутствует.

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1. Цели предлагаемого регулирования: соответствие Налоговому кодексу Российской Федерации, исполнение инвесторами своих обязательств в соответствии с соглашением об оказании государственной поддержки.

3.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования: информация отсутствует.

3.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской

Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области: обусловлено необходимостью приведения указанных законов Ивановской области в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, установления ответственности инвесторов, получающих государственную поддержку в форме налоговой льготы по налогу на имущество организаций, за неисполнение обязательств закрепленных в соглашении об оказании государственной поддержки.

3.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует.

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: в законы Ивановской области будут внесены изменения и дополнения с целью приведения в соответствие с действующим законодательством, а также установления ответственности инвестора за неисполнение своих обязательств.

В Закон Ивановской области от 12.05.2015 № 39-ОЗ «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет» планируется внести следующие изменения:

- предлагается установить право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций в соответствии с статьей 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации;

- планируется уточнить, что не менее 4,5 процентов прибыли должны быть направлены на капитальные вложения в объекты основных средств, находящихся на территории Ивановской области и дополнить правовой нормой о введении налогоплательщиками раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от осуществления основного и иных видов деятельности.

- предлагается установить, условия, порядок и основания применения налоговой ставки для организаций – участников специального инвестиционного контракта, поскольку на региональном уровне отсутствуют заключенные специальные инвестиционные контракты.

- предлагается снять ограничение срока применения пониженной налоговой ставки для организаций - участников специального инвестиционного

В Закон Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций» планируется внести следующие изменения:

- планируется признать утратившими силу положения о том, что от уплаты налога на имущество организаций освобождается организации, реализующие инвестиционные проекты, включенные в государственный реестр инвестиционных проектов Ивановской области с формой государственной поддержки «предоставление налоговых льгот», в отношении движимого имущества созданного и (или) приобретенного при реализации инвестиционных проектов, учитываемого на балансе в качестве объектов основных средств в соответствии с установленным федеральным законодательством порядком ведения бухгалтерского учета, на период окупаемости инвестиций, но не более

пяти лет. Данные изменения обусловлены новой редакцией статьи 374 Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми с 01.01.2019 движимое имущество не является объектом обложения налогом на имущество организаций;

- предлагается внести изменения в части налоговых льгот на имущество организаций, предусмотренных для организаций – участников специальных инвестиционных контрактов, с целью приведения закона Ивановской области в соответствие с Федеральным законом Российской Федерации от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике»;

- предлагается установить ответственность инвестора за неисполнение условий инвестиционного соглашения.

4.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): сведения о других способах решения проблемы отсутствуют.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: обусловлено необходимостью приведения указанных законов Ивановской области в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, установления ответственности инвесторов, получающих государственную поддержку в форме налоговой льготы по налогу на имущество организаций, за неисполнение обязательств закрепленных в соглашении об оказании государственной поддержки.

4.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: информация отсутствует.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности	Поскольку предоставление государственной поддержки носит заявительный характер, оценить количество субъектов, потенциально претендующих на получение государственной поддержки не представляется возможным
Орган исполнительной власти субъекта	1 (в данном случае участником отношений становится Департамент экономического развития и торговли Ивановской области, предоставляющий государственную поддержку субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности)

Источником данных для установления информации о группах участников отношений является в настоящий момент является: государственный реестр инвестиционных проектов Ивановской области.

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации.

Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации отсутствуют.

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

Предлагаемые к закреплению положения не ведут к невозможности исполнения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей и к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с Порядком оценки эффективности предоставления налоговых льгот, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 25.06.2008 № 150-п, Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области проведена оценка эффективности установления (ИНВ) на основе данных промышленных предприятий, планирующих вложение инвестиций за период 2020-2024 годы.

В результате предоставления налоговой льготы в виде применения ИНВ за период 2020-2024 годов общая сумма недополученных доходов бюджета составит 446,17 млн рублей. С учетом компенсации 2/3 от суммы ИНВ из федерального бюджета сумма выпадающих доходов за 5 лет составит 148,72 млн рублей. При этом сумма налоговых доходов в региональный бюджет за тот же период составит 531,88 млн рублей. Таким образом, предоставление ИНВ не приведет к налоговым потерям для областного бюджета Ивановской области, а налоговые поступления от инвестиционной деятельности станут дополнительным источником доходов для регионального бюджета.

Бюджетная эффективность от предоставления ИНВ за период 2020-2024 ожидается положительной, однако по расчету она будет ниже единицы 0,23 рубля на 1 рубль налоговой льготы. Так, в 2020 году – 3,74 рубля на 1 рубль налоговой льготы, в 2021 году – 0,09 рубля, в 2022 году – 0,09 рубля, в 2023 году – 0,17 рубля, в 2024 году – -5,7 рубля. Прирост налоговых доходов в областной бюджет Ивановской области от реализации инвестиционных проектов за 5 лет в целом составит 34,19 млн. рублей.

Несмотря на предполагаемую невысокую бюджетную эффективность, установление ИНВ повлечет за собой ощутимые социальный и финансовый эффекты, поскольку данная льгота направлена на привлечение инвестиций в регион и как следствие создание новых (сохранение существующих) рабочих

мест, повышение инвестиционной привлекательности региона, и, как следствие, улучшение уровня жизни населения и социально-экономического положения Ивановской области.

Общий объем инвестиций, которые планируют вложить предприятия за 5 лет, составит 799,24 млн. рублей. Негативные внешние эффекты от установления налоговой льготы данной категории налогоплательщиков не выявлены.

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

Группа участников отношений	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности	Без изменений	Не выявлено
Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации, или их региональные отделения, органы, осуществляющие надзорные и контрольные функции	Без изменений	Не выявлено

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, получившие государственную поддержку, несут расходы исключительно в рамках исполнения обязанностей в соответствии с установленным налоговым законодательством. Расходы, связанные с предоставлением в ДЭРиТ соответствующих документов не представляется возможным оценить по причине незначительного объема (на почтовые отправления).

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Риски не выявлены.

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: вступит в силу после его официального опубликования (дата не определена).

11.2. Необходимость установления есть/нет переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: нет.

11.3. Срок (если есть необходимость) с момента принятия проекта нормативного правового акта: нет необходимости.

11.4. Необходимость распространения (есть/нет) предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: есть.

11.5. Срок (если есть) до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта: нет.

11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

Все необходимые мероприятия по достижению целей обозначенного регулирования ведутся и финансируются в рамках полномочий и обеспечения деятельности ДЭРиТ.

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Цели предполагаемого регулирования	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей
Приведение в соответствие Налоговому кодексу Российской Федерации;	Количество законов Ивановской области	Единицы	Законы Ивановской области, в которые вносятся изменения в связи с внесенными изменениями в статьи 284, 2847.9, 286.1, 374 Налогового кодекса Российской Федерации

исполнение инвесторами своих обязательств в соответствии с соглашением об оказании государственной поддержки	Количество субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Единицы	Инвестиционные проекты включены в государственный реестр инвестиционных проектов Ивановской области

13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: мониторинг достижения целевых индикаторов проводится в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 459-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области».

13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга: затраты на осуществление мониторинга достижения целевых индикаторов предусмотрены в рамках исполнения функций и полномочий ДЭРиТ, определенных бюджетом Ивановской области на очередной финансовый год и плановый период, таким образом, дополнительных затрат по организации и ведению мониторинга достижения целевых индикаторов не предполагается.

13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): источниками информации для расчетов целевых индикаторов (показателей) служит государственный реестр инвестиционных проектов Ивановской области.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: http://derit.ivanovoobl.ru/.

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 26.02.2020 по 16.03.2020.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы:

Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет» и Закон Ивановской области «О налоге на имущество организаций» разработан ДЭРиТ с целью приведения в соответствие Налоговому кодексу Российской Федерации, исполнения инвесторами своих обязательств в соответствии с соглашением об оказании государственной поддержки.

Разработанный проект нормативного правового акта направлен на:

- создать режим наибольшего благоприятствования для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- создать условия, способствующие росту предпринимательской и инвестиционной активности хозяйствующих субъектов на территории Ивановской области;
- привести в соответствие налоговое законодательство региона в соответствии с налоговым кодексом российской Федерации;

- повысить ответственность инвесторов за принятые на себя обязательства.

Предлагаемые внесения изменений, не ведует к невозможности исполнения субъектами инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей и к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении инвестиционной деятельности.

Положения проекта нормативного правового акта не предусматривают изменение содержания прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской, инвестиционной и сельскохозяйственной деятельности).

Реализация положений, предусмотренных проектом нормативного правового акта, не создаст новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе не приведет:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;
- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Данные выводы основаны на представленных в ДЭРиТ мнений от участников проведенных публичных консультаций.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Первый заместитель директора
Департамента- статс-секретарь **А.Б. Мешаловская**