ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 27.07.2016 № 20

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
Председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области А.В. Лодышкин

Присутствовали:

Ваганов Алексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Руководитель ГК «Константа-Холдинг»
Кормилицын Вячеслав Евгеньевич	заместитель начальника главного правового управления Правительства Ивановской области, начальник юридического отдела главного правового управления Правительства Ивановской области
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела финансов производственной сферы, АПК и природоохранных программ Департамента финансов Ивановской области
Малёнкин Филипп Евгеньевич	заместитель начальника Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления развития инвестиционной деятельности и предпринимательства Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	Генеральный директор ООО Строительная компания «Статус»
Антонова Юлия Юрьевна	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Шкода Марина Станиславовна	советник референтуры Губернатора Ивановской области

Правительство
Ивановской области
№ 9544-2-62
от 28.07.2016

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка рассмотрения заявок, условий и порядка оказания поддержки в виде предоставления субсидий организациям на создание и (или) развитие регионального центра инжиниринга».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка рассмотрения заявок, условий и порядка оказания поддержки в виде предоставления субсидий организациям на создание и (или) развитие регионального центра инжиниринга» разработан в соответствии с пунктом 14 раздела 2 приложения 1 государственной программы Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 459-п.

Проектом предусмотрено установление Порядка рассмотрения заявок, условий и порядка оказания поддержки в виде предоставления субсидий организациям на создание и (или) развитие регионального центра инжиниринга.

Мероприятие подпрограммы «Создание и (или) развитие регионального центра инжиниринга» основного мероприятия подпрограммы «Развитие инжиниринговых центров» государственной программы Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 459-п, предусматривает предоставление субсидий организациям на создание и (или) развитие регионального центра инжиниринга в целях повышения технологической готовности субъектов малого и среднего предпринимательства за счет разработки (проектирования) технологических и технических процессов и обеспечения решения проектных, инженерных, технологических и организационно-внедренческих задач, возникающих у субъектов малого и среднего предпринимательства.

По итогам рассмотрения членом рабочей группы начальником отдела финансов производственной сферы, АПК и природоохранных программ Департамента финансов Ивановской области С.Б. Лепиловым высказаны следующие замечания:

- проект порядка требует переработки для соответствия целям и задачам, установленным государственной программой Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области»;

- в проекте порядка требуется конкретизация формы образования регионального центра инжиниринга для определения порядка предоставления ему бюджетных ассигнований;

- до повторного представления доработанного проекта постановления на рассмотрение рабочей группы целесообразно согласовать его со всеми заинтересованными органами исполнительной власти Ивановской области.

Также членом рабочей группы советником Губернатора Ивановской области М.С. Шкодой высказаны следующие замечания:

- в пояснительной записке к проекту постановления отсутствует информация о том, что проект постановления разработан в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 25.03.2015 № 167 «Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на

государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»;

- проект постановления не учитывает изменения в Условия конкурсного отбора по мероприятиям, предусмотренным в рамках мероприятия «Создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в области промышленного и сельскохозяйственного производства, а также разработку и внедрение инновационной продукции, в том числе создания и (или) развития инжиниринговых центров», а также требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, внесенные приказом Минэкономразвития России от 04.02.2016 № 42.

Данным проектом постановления предусматривается новое правовое регулирование, касающееся утверждения порядка и условий предоставления субсидий юридическим лицам, на создание и (или) развитие регионального центра инжиниринга.

Указанное новое правовое регулирование подпадает под риски возникновения негативных последствий, предусмотренные подпунктом «б» пункта 2.2. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области».

Решение:

Отклонить пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка рассмотрения заявок, условий и порядка оказания поддержки в виде предоставления субсидий организациям на создание и (или) развитие регионального центра инжиниринга» в связи с необходимостью проведения углубленной оценки регулирующего воздействия.

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 459-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области в соответствии с пунктом 2 статьи 16 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях повышения эффективности реализации государственной программы Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области», а также в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 23.03.2016 № 65-п «О предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ивановской области».

Проектом нормативного правового акта предусмотрена корректировка порядков оказания государственной поддержки по мероприятиям подпрограммы

«Развитие малого и среднего предпринимательства», направленным на модернизацию производства субъектов малого и среднего предпринимательства за свой счет и в лизинг, а также на открытие собственного дела, с целью оптимизации процесса реализации указанных мероприятий. Так, проектом предусмотрена предварительная процедура рассмотрения заявок субъектов малого и среднего предпринимательства вне зависимости от поступления средств федерального бюджета, расширяющая период приема заявок субъектов малого и среднего предпринимательства на оказание поддержки.

Кроме того, проектом предусмотрено внесение изменений в порядок предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований Ивановской области на создание промышленного (индустриального) парка в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» в части приведения его в соответствие с постановлением Правительства Ивановской области от 23.03.2016 № 65-п «О предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ивановской области».

Проектом постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 459-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области» вводится новое правовое регулирование в части порядка и условий оказания поддержки по мероприятиям:

- Субсидирование части затрат на уплату первоначального взноса (аванса) при заключении договора лизинга субъектами малого и среднего предпринимательства;

- Субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров;

- Предоставление целевых грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела.

В результате проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления не выявлены риски возникновения негативных последствий, указанных в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области».

Принятие проекта постановления не приведет:

- к невозможности исполнения субъектами малого и среднего предпринимательства принимаемых обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного и местных бюджетов.

Кроме того, не выявлено негативного воздействия на социально-экономическое развитие региона.

Членом рабочей группы советником референтуры Губернатора Ивановской области М.С. Шкодой рекомендовано Департаменту экономического развития и торговли Ивановской области по итогам реализации мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» в дальнейшем провести оценку фактического воздействия нормативного правового акта в соответствии с механизмами, которые будут приняты на региональном уровне.

Решение:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 459-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области».

Вопрос 3. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановления Правительства Ивановской области от 19.12.2014 № 560-п «Об утверждении Положения о составе, порядке формирования и использования залогового фонда Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

Необходимость принятия данного проекта постановления обусловлена совершенствованием нормативного правового регулирования в сфере инвестиционной деятельности на территории Ивановской области и расширением возможностей инвесторов по получению государственной поддержки в форме предоставления в залог имущества, включенного в состав залогового фонда Ивановской области, предусмотренной Законом Ивановской области от 17.05.2007 № 62-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Ивановской области».

Положения данного проекта нормативного правового акта не ведут к невозможности исполнения субъектами инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей и к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного бюджета.

Проектом вводится новое правовое регулирование, а именно: устанавливаются сроки подготовки, согласования и подписания проекта распоряжения Правительства Ивановской области об обеспечении обязательств Ивановской области посредством предоставления в залог имущества.

В результате проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления не выявлены риски возникновения негативных последствий, указанных в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области».

Принятие постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановления Правительства Ивановской области от 19.12.2014 № 560-п «Об утверждении Положения о составе, порядке формирования и использования залогового фонда Ивановской области» не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Кроме того, по итогам рассмотрения членом рабочей группы советником Губернатора Ивановской области М.С. Шкодой высказано замечание о целесообразности доработки абзацев 10 и 11 пункта 13.7 проекта заключения об оценке регулирующего воздействия, изложив их в следующей редакции:

«Положения проекта нормативного правового акта предусматривают изменение содержания и порядка реализации полномочий исполнительных органов государственной власти Ивановской области в отношениях с субъектами инвестиционной деятельности в части установления сроков подготовки, согласования и подписания проекта Распоряжения Правительства Ивановской области об обеспечении обязательств Ивановской области посредством предоставления в залог имущества.

Новое правовое регулирование не приведет:».

Решение:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановления Правительства Ивановской области от 19.12.2014 № 560-п «Об утверждении Положения о составе, порядке формирования и использования залогового фонда Ивановской области».

Вопрос 4. Проект постановления Правительства Ивановской области «О признании утратившим силу постановления Правительства Ивановской области от 17.12.2014 № 533-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим производство овощной продукции в закрытом грунте».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области» предусмотрено мероприятие на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим производство овощной продукции в закрытом грунте, в форме предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям по ставке на 1 га посевной площади сельскохозяйственных культур в целях увеличения производства овощной продукции растениеводства и улучшения ее качества (срок реализации – 2014 год).

Финансовое обеспечение реализации мероприятия осуществлялось за счет средств областного бюджета.

В связи с окончанием срока реализации мероприятия необходимо признать утратившим силу постановление Правительства Ивановской области от 17.12.2014 № 533-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства

сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим производство овощной продукции в закрытом грунте».

Правовая основа принятия проекта правового акта:

- Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»;

- Закон Ивановской области от 29.12.2015 № 148-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год»;

- постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О признании утратившим силу постановления Правительства Ивановской области от 17.12.2014 № 533-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим производство овощной продукции в закрытом грунте».

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области –
директор Департамента экономического развития
и торговли Ивановской области **А.В. Лодышкин**

Е.В. Антонова
(4932) 30-89-41,
005-11@adminet.ivanovo.ru