ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 14.09.2021 № 61

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Савелова Екатерина Васильевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Жбанов Алексей Юрьевич	генеральный директор Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП)
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Никонов Максим Владимирович	председатель Исполнительного комитета Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации Ассоциация Юристов России
Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном контроле (надзоре)».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Службой государственной жилищной инспекции Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном контроле (надзоре)» (далее – проект, Положение соответственно) разработан во исполнение положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и предусматривает порядок осуществления регионального государственного жилищного контроля (надзора) на территории Ивановской области.

Также Положением устанавливается система управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора), профилактики рисков причинения вреда (ущерба), порядок осуществления государственного контроля (надзора), ключевые показатели государственного контроля и их целевые значения, а также система оценки результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности, которая будет проводится Службой государственной жилищной инспекции Ивановской области путем определения степени фактического достижения целевого значения по каждому показателю результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

В целом Положение направленно на оптимизацию государственного надзора в установленной сфере, учитывает положения о приоритете профилактических мероприятий над надзорными, риск-ориентированный подход и систему оценки эффективности надзорной деятельности, установленные Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

По проекту постановления были представлены замечания членами рабочей группы Геллером М.В. (приложение № 1), Никоновым М.В. (приложение № 2), Ивановым Л.Г. (приложение № 3), Капраловой Ю.Г. (приложение № 4), Савеловой Е.В. (приложение № 5), Бадак Л.С. От Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Жбанов А.Ю., Баронова Л.Б.)

поступили следующие замечания: «В пункте 7.3 проекта Положения допущена неточность, так как «раздел VIII» в проекте отсутствует. Необходимо внести соответствующие правки.».

Решили:

Отправить на доработку пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном контроле (надзоре)».

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области
– директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

Е.В. Савелова
8 (4932) 32-41-24, savelova_ev@ivreg.ru

4 Приложение № 1 к протоколу
№ 61 от 14.09.2021

П О З И Ц И Я

члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области
Геллера Марка Витальевича

по итогам рассмотрения
проекта постановления Правительства Ивановской области
«Об утверждении Положения о региональном
государственном жилищном контроле (надзоре)»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю об отсутствии/наличии замечаний и предложений к проекту:

1) Необходимо пронумеровать подразделы

2) **Пункты 3.18-3.25:** согласно ч. 4 ст. 49 «248-ФЗ» порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения устанавливается положением о виде контроля.

Порядок подачи и рассмотрения возражения включает в себя и срок подачи возражений, который в проекте Положения отсутствует

3) **Приложение к Положению:** Критерии выбраны произвольно.

Полагаю, что отнесение к высокой категории риска должно быть только в случае причинения смерти или тяжкого вреда здоровью потребителя в течение двенадцати месяцев, предшествовавших месяцу, в котором принимается решение о формировании плана проверок; Значительный риск – в случае причинения вреда средней тяжести; Средний риск – в случае причинения легкого вреда здоровью

Предлагаю

принять	направить на доработку	отклонить
☐	☒	☐

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта.

Дата 10/09/2021 Подпись

Приложение № 2 к протоколу № 61 от 14.09.2021

ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

_____Никонова Максима Владимировича_____

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном контроле (надзоре)»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю о наличии замечаний и предложений к проекту:

1) Необходимо пронумеровать подразделы

2) **Пункты 3.18-3.25:** согласно ч. 4 ст. 49 «248-ФЗ» порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения устанавливается положением о виде контроля.

Порядок подачи и рассмотрения возражения включает в себя и срок подачи возражений, который в проекте Положения отсутствует

3) **Приложение к Положению:** Критерии выбраны произвольно.

Полагаю, что отнесение к высокой категории риска должно быть только в случае причинения смерти или тяжкого вреда здоровью потребителя в течение двенадцати месяцев, предшествовавших месяцу, в котором принимается решение о формировании плана проверок; Значительный риск – в случае причинения вреда средней тяжести; Средний риск – в случае причинения легкого вреда здоровью.

Предлагаю

принять	направить на доработку	отклонить
☐	☒	☐

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта.

Дата _10.09.2021_ Подпись _____

Приложение № 3
к протоколу № 61 от 14.09.2

ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Иванов Леонид Геннадьевич

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном контроле (надзоре)»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю наличии замечаний и предложений к проекту:

1. Уточнить нумерацию пунктов 1.5. и далее в Положении о региональном государственном жилищном контроле (надзоре) (далее – Положение).
2. В п. 1.9. Положения слово «обеспечивается» заменить на слово «обеспечивает».
3. Нумерацию пункта 2.2.2. Положения заменить на 2.2.1.
4. Подпункт 7) пункта 4.7. Положения заменить на подпункт 5).

Предлагаю

принять	направить на доработку	отклонить
[v]	[ ]	[ ]

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта.

Дата 08.09.2021 Подпись _____

Приложение 4
к протоколу № 61 от 14.09.2021

ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Капралова Юлия Геннадьевна

по итогам рассмотрения проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном контроле (надзоре)»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю об отсутствии/**наличии** замечаний и предложений к проекту:

1. Пункт 1 приложения к проекту рекомендую изложить в следующей редакции:

«1. Настоящее Положение регламентирует порядок организации и осуществления регионального государственного жилищного контроля (надзора) в Ивановской области (далее - региональный государственный контроль).
Региональный государственный контроль осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), с учетом особенностей, установленных Жилищным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ, а также настоящим Положением».

2. В разделе II указать виды и периодичность проведения плановых контрольных
(надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска в соответствии с п. 3 ст. 5 Федерального закона № 248-ФЗ.

3. В тексте проекта:
Слова «постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»»,
исключить. Указанный нормативный правовой акт основывается на положениях Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», который с 01.07.2021 утратил силу в части организации и осуществлении государственного контроля (надзора). С 01.07.2021 государственный контроль (надзор) осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

4. В разделе III сроки подготовки программы профилактики рисков указать в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990.

5. В п. 3.24 проекта указать срок, в течение которого контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении указанного предостережения.

6. В разделе IV:
   - указать проведение плановых или внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.
   - указать случаи, при наступлении которых ИП, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в КНО информацию о невозможности присутствовать при проведении КНМ, в связи с чем проведение КНМ переносится КНО органом на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения ИП, гражданина в КНО в соответствии с п 8 ст. 31 Федерального закона № 248-ФЗ.
   - указать контрольные (надзорные) действия, совершаемые в рамках конкретного вида контрольного (надзорного) мероприятия, из числа предусмотренных Федеральным законом 248-ФЗ (п.2 ст. 65) для того де вида контрольного (надзорного) мероприятия.

7. В разделе V:
   - указать порядок рассмотрения жалобы (каким должностным лицом или органом рассматривается жалоба) с указанием случаев продления срока рассмотрения жалобы в соответствии со ст. 40 и п. 2. ст. 43 Федерального закона № 248-ФЗ.

8. Исключить дублирование норм Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» по тексту приложения в проекте.

Предлагаю

принять	направить на доработку	отклонить
☐	☒	☐

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта.

Дата 13.09.2021 Подпись

Приложение № 5 к протоколу
№ 61 от 14.09.2021

ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Савелова Екатерина Васильевна

по итогам рассмотрения проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном контроле (надзоре)»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю об отсутствии/**наличии** замечаний и предложений к проекту:

На основании пункта 2.4.8 Порядка подготовки правовых актов Ивановской области, утвержденного Указом Губернатора Ивановской области от 06.02.2019 N 16-уг, **в пояснительной записке** обосновывается необходимость принятия данного правового акта, в том числе при наличии поручения о разработке данного правового акта указывается соответствующий документ (ведомственный акт федерального органа исполнительной власти) или протокол коллегиального совещательного (консультативного) органа, кратко излагается концепция проекта, **указываются сведения об оценке регулирующего воздействия (для проектов нормативных правовых актов)**, а в случае необходимости опубликования правового акта в информационном издании "Ивановская газета", размещения на сайте Правительства обосновывается необходимость такого опубликования или размещения.

На сновании пп. «а» п. 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п В случае если проект нормативного правового акта регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 настоящего Порядка, регулирующий орган готовит к проекту нормативного правового акта пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия, указывая, что проект нормативного правового акта не предусматривает новое правовое регулирование в отношении прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте "б" пункта 2.2 настоящего Порядка, и в срок не более 10 дней с момента регистрации проекта нормативного правового акта в системе электронного документационного оборота направляет проект и пояснительную записку к нему в рабочую группу по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы

осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области.

Службой государственной жилищной инспекции по Ивановской области в рабочую группу была направлена пояснительная записка без указания на сведения об оценке регулирующего воздействия. Принимая во внимание, что регулирующим органом не были проведены публичные консультации и в пакете документов отсутствует проект заключения об оценке регулирующего воздействия регулирующим органом была проведена предварительная оценка регулирующего воздействия о чем в пояснительной записке указано не было.

Службе государственной жилищной инспекции необходимо указать в пояснительной записке сведения о предварительной оценке регулирующего воздействия.

Предлагаю

принять	направить на доработку	отклонить
☐	☒	☐

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта.

Дата 13.09.2021 Подпись