Рекомендации по вопросу
подписания бизнес-сообществом соглашений, хартий, меморандумов и прочих документов в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции

Раздел I. Общие положения

Настоящие рекомендации разработаны в рамках исполнения пункта 31 раздела IV Плана первоочередных мероприятий по реализации Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2020 года и плановый период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.02.2018 № 533-р.

В рекомендациях используются следующие основные понятия:

1) **соглашение (хартия, меморандум и т.д.) в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции** – документ, направленный на организацию и осуществление различных форм взаимодействия (сотрудничества), включая реализацию конкретных мероприятий в указанной сфере (далее – соглашения);

2) **бизнес-сообщество** – коммерческие организации, а также отраслевые объединения производителей (поставщиков) промышленной продукции (ассоциации, союзы, некоммерческие партнерства и т.д., далее – отраслевые объединения);

3) **стороны соглашения** – коммерческие организации, отраслевые объединения, органы государственной власти, органы местного самоуправления.

Целью подписания соглашений в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции является создание организационных и правовых основ взаимодействия (сотрудничества) в указанной сфере; совместное проведение мероприятий (реализация мер), направленных на снижение объемов нелегальной продукции, реализуемой на внутреннем рынке Российской Федерации.

В зависимости от субъектного состава возможны следующие **варианты** заключения соглашений:

1) между отраслевыми объединениями;

2) между отраслевыми объединениями и коммерческими организациями;

3) между отраслевыми объединениями и органами государственной власти (органами местного самоуправления).

Работа по подготовке и подписанию соглашений в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции основывается **на следующих принципах:**

- **законности**, то есть соответствия порядка подготовки и заключения соглашения, целей и предмета заключаемого соглашения, предлагаемых форм и инструментов взаимодействия в указанной сфере требованиям действующего административного, гражданского, антимонопольного, антикоррупционного и др. законодательства;

- **открытости**, что предполагает публичный режим процедуры подготовки, обсуждения и заключения соглашения; возможность присоединения к заключаемому (заключенному) соглашению других членов бизнес-сообщества, органов государственной власти и местного самоуправления; размещение текста соглашения в открытом доступе;

- **баланса интересов сторон соглашения,** то есть учета в рамках такой деятельности публичных интересов государства и общества; прав и законных интересов бизнес-сообщества, вытекающих из характера и специфики осуществляемой деятельности.

Раздел II. Требования к подготовке и содержанию соглашений

Структура соглашения может состоять из следующих **разделов:**

1) стороны соглашения;

2) предмет соглашения;

3) порядок реализации соглашения с указанием прав и обязанностей (полномочий) каждой из сторон соглашения;

4) заключительные положения.

1. Предмет соглашения.

Предметом соглашений является организация взаимодействия (сотрудничества) и (или) проведение мероприятий в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции.

1.1. Предметом соглашений между отраслевыми объединениями, а также между отраслевыми объединениями и коммерческими организациями может являться, в частности:

1) обязательство о соблюдении требований законодательства при осуществлении предпринимательской или иной деятельности;

2) совместное проведение мониторинга ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции на отдельных товарных рынках (сегментах товарного рынка) с целью выявления нарушений обязательных требований, а также направление полученной информации для принятия мер реагирования в контрольно-надзорные и (или) правоохранительные органы;

3) совместное проведение выездных мероприятий по выявлению фактов нарушений законодательства при производстве, ввозе, хранении и реализации промышленной продукции (например, обнаружение фактов реализации товаров без маркировки в торговых точках, проверка адреса местонахождения производственных площадей предприятия-изготовителя промышленной продукции и т.д.);

4) проведение пилотных проектов в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции (например, документарной проверки реализуемой или закупаемой промышленной продукции, проведение отбора образцов промышленной продукции для проведения экспертизы (испытаний) и т.д.);

5) подготовка предложений и системных мер в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции, продвижение указанных предложений на общественных и государственных площадках;

6) проведение мероприятий по повышению уровня грамотности населения в области определения законности оборота и безопасности промышленной продукции

(например, проведение обучающих семинаров и вэбинаров, размещение на постоянной основе на открытых ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации и материалов по данной тематике и т.д.).

1.2. Предметом соглашений между отраслевыми объединениями и органами государственной власти (органами местного самоуправления) может являться, в частности:

1) обмен информацией в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции, в том числе консультирование по вопросам нормативно-правового регулирования, аспектам отраслевой специфики;

2) взаимодействие в целях совершенствования правоприменительной практики в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции, в том числе по вопросам предотвращения производства и реализации контрафактной и фальсифицированной продукции;

3) подготовка предложений и системных мер в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции, а также по повышению конкурентноспособности отечественной продукции;

4) проведение пилотных проектов в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции (например, документарной проверки реализуемой или закупаемой промышленной продукции и т.д.);

5) проведение мероприятий по повышению уровня грамотности населения в области определения законности оборота и безопасности промышленной продукции (например, проведение обучающих семинаров и вэбинаров, размещение на постоянной основе на открытых ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации и материалов по данной тематике и т.д.).

При этом **не может быть предметом соглашения** совершение действий (взятие обязательств, проведение мероприятий и т.д.), которые направлены либо сопряжены с нарушением требований законодательства.

В частности, не могут быть предметом соглашения следующие действия:

- имеющие своей целью либо сопряженные с нарушением или ограничением прав и законных интересов граждан, организаций, общества и государства;

- связанные с совершением преступлений, административных правонарушений, причинением имущественного ущерба;

- направленные на недопущение, ограничение, устранение конкуренции, в том числе установление запретов (ограничений) по ведению предпринимательской деятельности;

- предусматривающие нарушение устава организации, положения об органе государственной власти (органе местного самоуправления).

2. Порядок реализации соглашения.

Данный раздел определяет механизм реализации соглашения, права и обязанности (полномочия) сторон соглашения.

Стороны соглашения в рамках его реализации могут проводить взаимные консультации, рабочие встречи, тематические семинары, создавать рабочие группы по вопросам, входящим в предмет соглашения.

В целях эффективности проводимой работы стороны соглашения могут разрабатывать планы, блок-схемы, методические рекомендации, «дорожные карты», памятки и другие документы.

Стороны соглашения вправе определить лиц, ответственных за информационный обмен, координацию взаимодействия, проведение отдельных мероприятий, входящих в предмет соглашения.

Механизм реализации соглашения **не должен противоречить** требованиям действующего законодательства, а также устава организации, положения об органе государственной власти (органе местного самоуправления).

3. Заключительные положения.

Данный раздел должен включать положения о сроке действия соглашения, порядках разрешения споров, пролонгации и расторжения соглашения.

Внесение изменений и дополнений в соглашение производится в письменном виде по согласию сторон соглашения.

Соглашение может быть заключено на неопределенный срок.

Споры и разногласия, которые могут возникнуть при реализации соглашения, разрешаются путем переговоров.