**Проект**

## Заключение
## об оценке регулирующего воздействия

### 1. Общая информация

| | |
|---|---|
| 1.1. | Регулирующий орган:<br>Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (ДСХиП) |
| 1.2. | Вид и наименование проекта акта:<br>Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 27.11.2015 № 529-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса» |
| 1.3. | Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:<br>Сельскохозяйственное производство зависит от климатических и погодных условий, и существенным инструментом, способным обеспечить финансовую устойчивость, стабильность и прибыльность, является модернизация материально-технической и технологической базы отрасли растениеводства.<br>Особенностью сельскохозяйственного производства в России является то, что большая часть посевных площадей находится в зоне рискованного земледелия. Ивановская область также расположена в зоне рискованного земледелия.<br>Проблемами развития подотраслей растениеводства являются недостаток мощностей для хранения картофеля и овощей.<br>Особенности климата нашей страны позволяют снимать урожай раз в год. В остальное время используют собранную ранее продукцию. Чтобы ее хватило до следующего урожая, необходимо картофель и овощи хранить в специальных помещениях.<br>Повышение качества хранения сельскохозяйственной продукции, круглогодичное обеспечение ею потребителей является одной из важных задач. Масштабы производства и тенденция развития современного сельского хозяйства к комплексной механизации, специализации, концентрации возделывания и хранения картофеля и овощей потребовали разработки и совершенствования прогрессивных методов хранения.<br>Неоспоримые преимущества хранилищ, оснащенных специальным оборудованием для создания, регулирования и поддержания технологического микроклимата, делают их основой в решении современных проблем массового хранения клубней и корнеплодов.<br>Проект НПА направлен на обеспечение сохранности сельскохозяйственной продукции, доведение ее в лучшем товарном виде до потребителя, что обеспечит минимизацию финансовых потерь и повысит рентабельность предпринимательской деятельности в аграрном секторе, а также создаст условия для импортозамещения. |
| 1.4. | Основание для разработки проекта акта:<br>- Бюджетный кодекс Российской Федерации;<br>- постановление Правительства Российской Федерации от 24.06.2015 № 624 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса»;<br>- приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 23.07.2015 № 317 «Об утверждении предельных значений стоимости единицы мощности объектов агропромышленного комплекса и предельных значений суммарной мощности объектов агропромышленного комплекса в целом по Российской Федерации, принятых |

и планируемых к приемке за счет создания и модернизации объектов агропромышленного комплекса»;

- приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.07.2015 № 318 «Об утверждении Порядка конкурсного отбора инвестиционных проектов, направленных на строительство и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, реализуемых на территории субъектов Российской Федерации»;

- Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»;

- постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

Создание экономических и технологических условий устойчивого развития отраслей картофелеводства и овощеводства открытого грунта в Ивановской области и обеспечение населения региона экологически чистой продукцией.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

Предоставление новых эффективных форм субсидий.

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Багалина Ольга Алексеевна

Должность: консультант-агроном отдела растениеводства и агротехнологий Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

Тел: (4932) 30-00-32

Адрес электронной почты: bagalina@ivapk.ru

## 2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1 Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Сельское хозяйство зависит от природных условий. Ивановская область находится в зоне рискованного земледелия, где производится значительная доля растениеводческой продукции, что создает объективные трудности для развития аграрного производства и приводит к неустойчивости отрасли растениеводства.

Цель мероприятий по снижению рисков в сельском хозяйстве состоит в сокращении негативных последствий, в том числе потери доходов при производстве и хранении сельскохозяйственной продукции, а также при ценовых колебаниях на промышленную и сельскохозяйственную продукцию.

Проблемами развития подотраслей растениеводства являются недостаток мощностей для хранения картофеля и овощей.

Производство картофеля в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах региона в 2015 году составило 29,4 тыс. тонн при действующей суммарной мощности картофелехранилищ 23,5 тыс. тонн.

Производство овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах области в 2015 году составило 8,6 тыс. тонн при

действующей суммарной мощности овощехранилищ 3,9 тыс. тонн.

В настоящее время картофель и овощи занимают значительную долю в рационе питания. Степень удовлетворения потребностей населения в этих продуктах зависит не только от объемов производства, но и от сохранности продукции. Обеспечение сохранности картофеля и овощей, а также бесперебойное снабжение ими населения требуют комплексного управления качеством этой продукции.

Модернизация материально-технической и технологической базы растениеводческой отрасли должна приводить к снижению влияния аграрных рисков на результаты деятельности предприятий АПК-снижению себестоимости производимой продукции, повышению рентабельности сельскохозяйственного производства и инвестиционной привлекательности сельского хозяйства.

2.2 Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Высокие затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей Ивановской области на создание новых объектов агропромышленного комплекса, низкие темпы наращивания объемов производимой сельскохозяйственной продукции.

2.3 Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Проблема существует в течение ряда лет.

2.4 Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Без дальнейшей реализации мер на региональном уровне, направленных на создание благоприятных условий для развития отрасли растениеводства и подотраслей картофелеводства и овощеводства открытого грунта, рентабельность и дальнейшее развитие данной отрасли и подотраслей значительно снизится.

2.5 Источники данных:

Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

2.6 Иная информация о проблеме:

_____

*(место для текстового описания)*

## 3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

| 3.1 Цели предлагаемого регулирования: | 3.2 Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования: |
|---|---|
| - увеличение количества созданных и модернизированных объектов агропромышленного комплекса картофелехранилищ (овощехранилищ), а также приобретенной техники и оборудования на цели предоставления субсидий, путем повышения эффективности реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей | без срока |
| | |

| | |
|---|---|
| 3.3 | Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области:<br>Цели предлагаемого правового регулирования соответствуют целям установленным Государственной программой Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п, а именно:<br>- увеличение объемов производства и повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, выпускаемой в Ивановской области<br>- достижение финансовой устойчивости товаропроизводителей агропромышленного комплекса Ивановской области и повышение эффективности использования ресурсного потенциала в сельском хозяйстве Ивановской области (приложение к постановлению: паспорт государственной программы, раздел «Цель (цели) программы»). |
| 3.4 | Иная информация о целях предлагаемого регулирования:<br>*(место для текстового описания)* |

## 4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

| | |
|---|---|
| 4.1 | Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:<br>Проектом постановления предполагается предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на компенсацию части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию картофелехранилищ (овощехранилищ), а также приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидий. |
| 4.2 | Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): |
| 4.3 | Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:<br>Предоставление субсидий за счет средств федерального и областного бюджетов позволит частично компенсировать затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей на создание и (или) модернизацию картофелехранилищ (овощехранилищ), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидий. |
| 4.4 | Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: |

## 5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

| Группа участников отношений | Оценка количества участников отношений |
|---|---|
| Сельскохозяйственные товаропроизводители Ивановской области, реализующие инвестиционные проекты по строительству и модернизации картофелехранилищ (овощехранилищ), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидий, прошедшие конкурсный отбор в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации | Количество участников будет ежегодно изменяться в зависимости от количества инвестиционных проектов, отобранных Министерством сельского хозяйства Российской Федерации |
| | |
| Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области | |

## 6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

| Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав | Порядок реализации | Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах |
|---|---|---|
| Наименование органа: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области | | |
| Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых функций, полномочий, обязанностей и прав | | |
| | | |

## 7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

| 7.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права[1] | 7.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области | 7.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений) |
|---|---|---|

[1] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

<table>
<tr><td colspan="3">7.4. Наименование органа[2]: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области</td></tr>
<tr><td rowspan="3">7.4.1.</td><td>7.4.2. Единовременные расходы в ____(год возникновения):</td><td></td></tr>
<tr><td>7.4.3. Периодические расходы за период ____:</td><td></td></tr>
<tr><td>7.4.4. Возможные поступления за период ____:</td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">7.5. Итого единовременные расходы:</td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">7.6. Итого периодические расходы за год:</td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">7.7. Итого возможные поступления за год:</td><td></td></tr>
<tr><td colspan="3">7.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области:<br>Финансовое обеспечение предоставления субсидий осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета бюджету Ивановской области и средств областного бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Ивановской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.</td></tr>
<tr><td colspan="3">7.9. Источники данных:<br>Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области</td></tr>
</table>

## 8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

[2] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

| Группа участников отношений[3] | Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений | Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений |
|---|---|---|
| Сельскохозяйственные товаропроизводители Ивановской области, реализующие инвестиционные проекты по строительству и модернизации картофелехранилищ (овощехранилищ), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидий, прошедшие конкурсный отбор в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации | Предоставление субсидий на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на создание и модернизацию картофелехранилищ (овощехранилищ), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидий | Предоставление в Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области заявления о предоставлении субсидии, необходимого пакета документов, подтверждающих расходы сельскохозяйственного товаропроизводителя, а также проекта соглашения о предоставлении субсидий |

## 9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

| Группа участников отношений[4] | Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений[5] | Описание и оценка видов расходов |
|---|---|---|

[3] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.
[4] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.
[5] Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

| | | |
|---|---|---|
| Сельскохозяйственные товаропроизводители Ивановской области, реализующие инвестиционные проекты по строительству и модернизации картофелехранилищ (овощехранилищ), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидий, прошедшие конкурсный отбор в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации | Предоставление субсидий на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на создание и модернизацию картофелехранилищ (овощехранилищ), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидий | В прямой зависимости от рыночной стоимости материалов, работ и услуг по созданию и (или) модернизации объектов агропромышленного комплекса.<br>В соответствии с установленным порядком субсидирования Департаментом будет возмещена часть прямых понесенных затрат сельскохозяйственного товаропроизводителя |
| Источники данных:<br>Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области | | |

## 10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

| Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий | Оценки вероятности наступления рисков | Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования | Степень контроля рисков |
|---|---|---|---|
| Предоставление недостоверных сведений о прямых понесенных затратах сельскохозяйственного товаропроизводителя и (или) предоставление документов не в полном объеме | Низкая | Мониторинг и проверка документов о предоставлении субсидий | Высокая |
| | | | |

| | |
|---|---|
| | Источники данных:<br>Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области |

**11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения**

| | | | |
|---|---|---|---|
| 11.1. | Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 15 сентября 2016 г. | | |
| 11.2. | Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: *нет* | 11.3. | срок (если есть необходимость): _____ *(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)* |
| 11.4. | Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: *нет* | 11.5. | срок (если есть необходимость): _____ *(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)* |
| 11.6. | Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: | | |

**12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия**

| 12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования | 12.2. Сроки мероприятий | 12.3. Описание ожидаемого результата | 12.4. Объем финансирования | 12.5. Источник финансирования |
|---|---|---|---|---|
| | | | | |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Рассмотрение Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области заявления о предоставлении субсидий и прилагающегося к нему пакета документов | 15 рабочих дней | возмещение части прямых понесенных затрат сельскохозяйственного товаропроизводителя затрат на создание и модернизацию картофелехранилищ (овощехранилищ), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидий | В пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Ивановской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области, а также за счет субсидий из федерального бюджета бюджету Ивановской области. | областной и федеральный бюджеты |
| | | | | |

12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ млн. руб.

## 13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

| 13.1. Цели предлагаемого регулирования[6] | 13.2. Индикативные показатели | 13.3. Единицы измерения индикативных показателей | 13.4. Способы расчета индикативных показателей |
|---|---|---|---|

[6] Указываются данные из раздела 3 сводного отчета.

| | | | |
|---|---|---|---|
| создание благоприятных условий для развития отрасли растениеводства и подотраслей картофелеводства овощеводства открытого грунта | 1. Количество созданных и модернизированных объектов агропромышленного комплекса картофелехранилищ (овощехранилищ), а также приобретенной техники и оборудования на цели предоставления субсидий; | Шт. | Количественные показатели |
| 13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Оценка достижения заявленных целей регулирования производится на основании данных, предоставляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями Ивановской области и администрациями муниципальных районов Ивановской области | | | |
| 13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год): | | 0 млн. руб. | |
| 13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): Отчетные значения целевых индикаторов (показателей) определяются по данным управленческого учета, осуществляемого Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области | | | |

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://apk.ivanovoobl.ru/pravovye-akty/otsenka-reguliruyushhego-vozdejstviya-proektov-npa-2/otsenka-reguliruyushhego-vozdejstviya-proektov-npa/

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 14 июля по 28 июля 2016 г.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы[7].

Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

---

[7] В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия после указания соответствующих выводов завершена.

В проекте нормативного правового акта отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области.

Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 27.11.2015 № 529-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса» необходимо для дальнейшей реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства, совершенствования механизмов государственной поддержки отрасли растениеводства и подотраслей картофелеводства и овощеводства открытого грунта.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Руководитель регулирующего органа
**Е.Г. Астафьев**
*(инициалы, фамилия)*

Дата Подпись