ДОКЛАД
о достижении целей введения обязательных требований

Общая характеристика оцениваемых обязательных требований;
а) цели введения обязательных требований

Настоящий доклад разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», постановлением Правительства Ивановской области от 18.02.2021 № 76-п «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ивановской области».

Доклад рассматривает достижение целей введения обязательных требований, предусмотренных Постановлением Правительства Ивановской области от 8 июля 2020 года № 310-п «Об установлении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в приютах для животных на территории Ивановской области» (далее – Постановление 310-п), и Постановлением Правительства Ивановской области 28 февраля 2020 года № 78-п «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Ивановской области» (далее – Постановление 78-п), соблюдение которых оценивается при проведении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Постановление 310-п принято в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7, частью 13 статьи 16 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2019 № 1504 «Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них», законами Ивановской области от 16.04.2013 № 21-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ивановской области отдельными государственными полномочиями в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в области обращения с животными», от 20.12.2019 № 82-ОЗ «О разграничении полномочий в сфере обращения с животными между органами государственной власти Ивановской области».

Постановление 78-п принято в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7, частью 7 статьи 18 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 № 1180 «Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев», Законом Ивановской области от 16.04.2013 № 21-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ивановской области отдельными государственными полномочиями в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в области обращения с животными», Законом Ивановской области от 20.12.2019 № 82-ОЗ «О

разграничении полномочий в сфере обращения с животными между органами государственной власти Ивановской области».

Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными осуществляет служба ветеринарии Ивановской области.

Целью введения обязательных требований является защита животных, а также укрепление нравственности, соблюдение принципов гуманности, обеспечение безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

б) перечень нормативных правовых актов Ивановской области и содержащихся в них обязательных требований, в том числе реквизиты и источники официального опубликования нормативных правовых актов Ивановской области

№	Наименование документа и его реквизиты	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю
1	Постановление Правительства Ивановской области от 8 июля 2020 года № 310-п «Об установлении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в приютах для животных на территории Ивановской области» (Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 10.11.2023)	Деятельность приютов для животных по содержанию в них животных без владельцев	Все структурные единицы акта
2	Постановление Правительства Ивановской области 28 февраля 2020 года № 78-п «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Ивановской области» (Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 05.03.2020)	Деятельность контролируемых лиц по отлову животных без владельцев, их транспортировке и немедленной передаче в приюты для животных; деятельность по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев	Все структурные единица акта

в) сведения о внесённых в нормативные правовые акты Ивановской области изменениях (при наличии)

В Постановление 310-п внесены изменения Постановлением Правительства Ивановской области от 14.04.2022 № 173-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 08.07.2020 № 310-п "Об установлении Порядка организации деятельности приютов для

животных и норм содержания животных в приютах для животных на территории Ивановской области»; постановлением Правительства Ивановской области от 09.12.2022 № 716-п «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 08.07.2020 № 310-п «Об установлении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в приютах для животных на территории Ивановской области»; постановлением Правительства Ивановской области от 09.11.2023 № 537-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 08.07.2020 № 310-п «Об установлении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в приютах для животных на территории Ивановской области».

В Постановление 78-п изменения не вносились.

г) сведения о полномочиях исполнительного органа государственной власти Ивановской области на установление соответствующих требований

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными относятся: установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и нормам содержания животных в них; установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев.

д) период действия нормативных правовых актов Ивановской области и их отдельных положений (при наличии)

Период действия Постановления 310-п и Постановления 78-п не установлен.

е) сведения о сфере осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности и конкретных общественных отношениях, на регулирование которых направлены соответствующие требования

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 N 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ивановской области, при содержании и использовании животных, ином

обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона от 27.12.2018 N 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", а также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

ж) сведения об основных группах контролируемых лиц, иных заинтересованных лицах, включая органы государственной власти Ивановской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, интересы которых затрагиваются оцениваемыми обязательными требованиями, количество таких субъектов

Контролируемыми лицами являются организации, осуществляющие деятельность приютов для животных по содержанию в них животных без владельцев и организации, осуществляющие деятельность по отлову животных без владельцев, их транспортировке и немедленной передаче в приюты для животных (6 субъектов), а также организации, осуществляющие деятельность по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (органы местного самоуправления – 27 субъектов).

Результаты оценки применения обязательных требований

а) соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом № 247-ФЗ

№	Наименование НПА	Отметка о соблюдении	Содержание обоснования
Принцип законности			
1	Постановление 310-п	соблюдено	Обязательные требования (ОТ) установлены уполномоченным на установление ОТ органом. ОТ установлены НПА надлежащей формы.
2	Постановление 78-п	соблюдено	Обязательные требования (ОТ) установлены уполномоченным на установление ОТ органом. ОТ установлены НПА надлежащей формы.
Принцип обоснованности обязательных требований			
1	Постановление 310-п	соблюдено	Несоблюдение ОТ приведёт к возникновению угрозы рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на защиту которых направлены ОТ
2	Постановление 78-п	соблюдено	Несоблюдение ОТ приведёт к возникновению угрозы рисков причинения вреда (ущерба)

			охраняемым законом ценностям, на защиту которых направлены ОТ
Принцип правовой определенности и системности			
1	Постановление 310-п	соблюдено	ОТ по содержанию однозначны и логичны. Случаи различного толкования отсутствуют. Отвечают признакам системного единства.
2	Постановление 78-п	соблюдено	ОТ по содержанию однозначны и логичны. Случаи различного толкования отсутствуют. Отвечают признакам системного единства.
Принцип открытости и предсказуемости			
1	Постановление 310-п	соблюдено	Официально опубликован в установленном порядке, включен в перечень НПА, содержащих ОТ, оценка соблюдения которых оценивается в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.
2	Постановление 78-п	соблюдено	Официально опубликован в установленном порядке, включен в перечень НПА, содержащих ОТ, оценка соблюдения которых оценивается в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.
Принцип исполнимости обязательных требований			
1	Постановление 310-п	соблюдено	ОТ являются фактически исполнимыми и не приводят к невозможности исполнения других ОТ
2	Постановление 78-п	соблюдено	ОТ являются фактически исполнимыми и не приводят к невозможности исполнения других ОТ

б) достижение целей введения обязательных требований

Динамика отлова животных без владельцев, их транспортировке и немедленной передаче в приюты для животных следующая: 2020 год – 480 особей, 2021 год – 748 особей, 2022 год – 1091 особь, 2023 год – 1029 особей, 2024 год – 827 особей.

Динамика количества животных без владельцев, содержащихся в приютах следующая: 2020 год – 521 особь, 2021 год – 614 особей, 2022 год – 746 особей, 2023 год – 822 особи, 2024 год – 929 особей.

Таким образом наблюдается снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев и при осуществлении деятельности приютов для животных по содержанию в них животных без владельцев. Данный факт свидетельствует о достижении целей установления обязательных требований.

в) оценка фактических расходов и доходов контролируемых лиц, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативными правовыми актами Ивановской области обязанностей и ограничений

Постановление 310-п и Постановление 78-п не устанавливают требований, требующих расходов контролируемых лиц, а также не устанавливает дополнительных ограничений.

г) информация о динамике ведения предпринимательской деятельности в соответствующей сфере

В 2020 году контролируемыми лицами являлись 35 субъектов; в 2021 году – 32 субъекта, в 2022 году – 32 субъекта, в 2023 – 2024 годах – 33 субъекта.

д) сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели регулирования, установленных нормативными правовыми актами Ивановской области, а также организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий

В период с 2020 по 2024 год в отношении контролируемых лиц проводились плановые контрольные (надзорные) мероприятия в соответствии с действующим законодательством о государственном контроле (надзоре) на основании планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, согласованных Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой. В ходе проведённых проверок выявлялись нарушения обязательных требований.

Специалистами службы было принято участие в проверках хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность приютов для животных и деятельность по обращению с животными без владельцев, инициированных Ивановской межрайонной природоохранной прокуратурой. Информация по выявленным нарушениям направлена в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования. Органами прокуратуры были возбуждены дела об административных правонарушениях, которые были направлены на рассмотрение по существу в службу ветеринарии Ивановской области, по результатам рассмотрения которых виновные лица (должностные и юридические лица) были привлечены к административной ответственности.

Службой в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными проводилась профилактическая работа, направленная на предотвращение и пресечение нарушений законодательства в области обращения с животными.

Специалистами службы на постоянной основе проводятся консультирования по вопросам обращения с животными без владельцев при

обращении представителей организаций, осуществляющих деятельность по обращению с животными, а также представителей органов местного самоуправления, при необходимости направляются письма информационно-рекомендательного характера (информирование).

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, в отношении объектов контроля, отнесённых к категории высокого и значительного риска проводятся обязательные профилактические визиты хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность приютов для животных на территории Ивановской области, в ходе которых даются рекомендации и разъяснения требований законодательства в области обращения с животными.

В ходе рассмотрения обращений выявлялись признаки готовящихся правонарушений, а также признаки нарушений обязательных требований законодательства в области обращения с животными. Учитывая ограничения на проведение контрольно-надзорных мероприятий, и отсутствие в обращениях признаков непосредственной угрозы причинения вреда и тяжкого вреда здоровью граждан, специалистами службы в адрес контролируемых лиц были направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства.

Кроме того, в 2024 году специалистами службы было проведено 18 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, в том числе выездных обследований – 10, наблюдение за соблюдением обязательных требований – 8. При проведении 10 мероприятий выявлены нарушения обязательных требований.

е) изменение бюджетных расходов и доходов от реализации предусмотренных нормативными правовыми актами Ивановской области функций, полномочий, обязанностей и прав исполнительных органов государственной власти Ивановской области

Постановление 310-п и Постановление 78-п не содержит предложений, предусматривающих изменение бюджетных расходов и доходов от реализации, предусмотренных НПА Ивановской области функций, полномочий, обязанностей и прав исполнительных органов государственной власти Ивановской области.

ж) сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных обязательных требований, в случае, если нормативными правовыми актами Ивановской области такая ответственность, в том числе количество зафиксированных правонарушений

Контролируемые лица за нарушение обязательных требований привлекались по материалам проверок, проведённых органами прокуратуры.

В 2025 году привлечено по ч. 1 ст. 8.54 КоАП РФ одно должностное лицо в виде штрафа в размере 5000 рублей; по ч. 2 ст. 8.54 КоАП РФ два должностных лица в виде предупреждения.

В 2024 году привлечено по ч. 1 ст. 8.54 четыре юридических лица в виде 3-предупреждений и одного штрафа в размере 20000 рублей и два должностных

лица в виде предупреждения и штрафа в размере 5000 рублей; по ч. 2 ст. 8.54 КоАП РФ одно юридическое лицо в виде штрафа 30000 рублей.

В 2023 году привлечено по ч. 1 ст. 8.54 КоАП РФ одно должностное и одно юридическое лицо.

з) количество и содержание вступивших в законную силу судебных актов, связанных с применением обязательных требований по делам об оспаривании нормативных правовых актов Ивановской области

Дел об оспаривании нормативных правовых актов Ивановской области в указанной сфере не имеется

и) количество и содержание обращений контролируемых лиц в исполнительный орган государственной власти Ивановской области, связанных с применением обязательных требований

В службу ветеринарии Ивановской области поступало одно обращение от контролируемого лица о внесении изменений в Постановление 310-п в части возможности содержания животных в приюте в будке на цепи. Проанализировав правоприменительную практику других регионов изменения в Постановление 310-п были внесены.

к) анализ влияния социально-экономических последствий реализации установленных обязательных требований на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства

Деятельность, которая регламентирована обязательными требованиями осуществляется частными некоммерческими организациями.

Выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований

В связи с тем, что цели, заявленные уполномоченным органом были достигнуты, дальнейшее применение обязательных требований, установленных Постановлением 310-п и Постановлением 78-п целесообразно без внесения в них изменений, но с возможностью продления срока действия обязательных требований.

Начальник службы ветеринарии
Ивановской области  Е.В. Курочкин