ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 03.06.2021 № 34

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Ефремычева Екатерина Васильевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Жбанов Алексей Юрьевич	генеральный директор Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП)
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 01.07.2016 № 191-п «Об утверждении шкалы для оценки критериев, используемых для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 01.07.2016 № 191-п «Об утверждении шкалы для оценки критериев, используемых для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ивановской области» (далее – проект постановления) подготовлен в соответствии с частью 4 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ), законами Ивановской области от 11.04.2011 № 25-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области» и от 20.12.2019 № 83-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа Иваново между органами местного самоуправления городского округа Иваново и органами государственной власти Ивановской области».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона Ивановской области от 20.12.2019 № 83-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа Иваново между органами местного самоуправления городского округа Иваново и органами государственной власти Ивановской области» органы государственной власти Ивановской области осуществляют полномочия органов местного самоуправления городского округа Иваново в отношении муниципальных маршрутов регулярных перевозок, включенных в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок города Иваново по состоянию на 31 декабря 2019 года, в том числе по установлению шкалы для оценки критериев на участие в открытом конкурсе.

В связи с вышеизложенным, в постановление Правительства Ивановской области от 01.07.2016 № 191-п «Об утверждении шкалы для оценки критериев, используемых для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ивановской области» вносятся соответствующие изменения.

В соответствии с частью 4 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляется, в том числе по критериям, состоящим из влияющих на качество перевозок характеристик транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок.

Одновременно, перечень характеристик транспортного средства, влияющих на качество перевозок, установленный подпунктом 3 части 3 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, не является исчерпывающим.

В соответствии с подпунктом 5 части 2 статьи 18 Закона Ивановской области от 11.04.2011 № 25-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области» перевозчик обязан обеспечивать исправную работу установленного в транспортном средстве оборудования для безналичной оплаты проезда при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

На основании вышеизложенного, проектом постановления предлагается дополнить шкалу для оценки критериев, используемых для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок критериями, влияющими на качество перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Включение дополнительных критериев в Шкалу для оценки критериев, используемых для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ивановской области обусловлено, в первую очередь, повышением качества оказываемых транспортных услуг при осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок на территории Ивановской области и городского округа Иваново.

Проект регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее – Порядок) и подлежит оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 1.4 Порядка Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области была проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления. Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области пришел к выводу, что указанный проект не предусматривает новое правовое регулирование в отношении прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, а также не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

По проекту постановления были представлены замечания членом рабочей группы А.Ю. Федориным (приложение № 1), О.В. Тарабцевой, Е.В. Ефремычевой, Ю.Г. Капраловой.

Рабочей группой в ходе рассмотрения проекта постановления установлены признаки нового правового регулирования в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, создающие риски возникновения негативных последствий, указанных в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка, в связи с чем регулирующему органу рекомендуется принять решение о проведении углубленной оценки регулирующего воздействия и проведения публичных консультаций.

Решили:

Направить на доработку пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 01.07.2016 № 191-п «Об утверждении шкалы для оценки критериев, используемых для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ивановской области», в связи с тем, что представленный проект постановления требует проведения углубленной оценки регулирующего воздействия и проведения публичных консультаций.

Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области рассмотреть замечания, представленные членом рабочей группы А.Ю. Федориным, и внести, при необходимости, соответствующие изменения проект постановления в ходе дальнейшей работы над ним.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области
– директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

Е.В. Ефремычева
8 (4932) 32-41-24, efremycheva_ev@ivreg.ru

Приложение № 1

Замечания
члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
в Ивановской области А.Ю. Федорина

Ознакомившись с проектом постановления Правительства Ивановской области О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 01.07.2016 № 191-п «Об утверждении шкалы для оценки критериев, используемых для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ивановской области» полагаю, что данный проект подготовлен без учёта сложившейся в настоящее время экономической ситуации и не отвечает критериям целесообразности и своевременности.

В частности, предлагается ввести три дополнительных критерия при проведении открытого конкурса - оснащенность транспортного средства техническими средствами видеонаблюдения и видеозаписи в пассажирском салоне и в кабине управления транспортным средством; наличие кондиционера в транспортном средстве; оснащенность транспортного средства системой безналичной оплаты проезда.

Обращаю внимание на то, что все три указанных критерия не являются безусловно обязательными с точки зрения федерального законодательства. Рынок пассажирских перевозок по регулярным маршрутам в г.Иваново имеет свои особенности, одна из которых заключается в работе большого количества перевозчиков и отсутствии крупных монополистов. Введение указанных критериев повлечёт за собой очень существенные финансовые затраты для предприятий-перевозчиков, при этом, возможности для осуществления таких вложений в данный момент отсутствуют.

В настоящее время Ивановская область является одним из наименее экономически развитых регионов РФ, острый экономический кризис, вызванный резким ростом цен, снижением покупательской способности, очевидным уменьшением числа пассажирских перевозок в 2020 году в связи с карантинными мероприятиями поставил всех перевозчиков на грань выживания. Ситуация усугубилась серьёзными финансовыми потерями в связи с банкротством в декабре 2019 года АО «Кранбанк».

Выполнение указанных требований возможно лишь для крупного автопредприятия-монополиста. В Ивановской области на сегодняшний день таковые отсутствуют. Следовательно, вполне возможна ситуация прихода на рынок крупного иногороднего перевозчика с последующим разорением всех

автопредприятий Ивановской области. Такой подход не соответствует интересам бизнес-сообщества области и большинства жителей региона. Уже имеющийся опыт показывает, что пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам качественно осуществляются лишь местными перевозчиками. Автопредприятие, находящее в другом субъекте РФ, занимается лишь «показухой» и то в первые 2-3 месяца, после чего резко снижается как качество подвижного состава, так и оказываемых услуг.

Полагаю, что введение предлагаемых критериев на территории Ивановской области в настоящий момент нецелесообразно.