# ПРОТОКОЛ

**заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области**

**от 28.05.2018 № 15**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ**
**председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак**

**Присутствовали:**

| | |
|---|---|
| Антонова Юлия Юрьевна | начальник Департамента управления имуществом Ивановской области |
| Ваганов Алексей Рудольфович | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области |
| Геллер Марк Витальевич | Руководитель ГК «Константа-Холдинг» |
| Иванов Леонид Геннадьевич | президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области», председатель Общественного совета при Департаменте экономического развития и торговли Ивановской области |
| Лепилов Сергей Борисович | начальник отдела финансов производственной сферы, АПК и природоохранных программ Департамента финансов Ивановской области |
| Малёнкин Филипп Евгеньевич | первый заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления развития промышленности и торговли Департамента экономического развития и торговли Ивановской области - статс-секретарь |
| Тарабцева Ольга Владимировна | начальник отдела координации предоставления государственных услуг Департамента развития информационного общества Ивановской области |
| Федорин Алексей Юрьевич | Генеральный директор ООО Строительная компания «Статус» |

**Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка установления льготной арендной платы при передаче в аренду объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в**

**неудовлетворительном состоянии и относящихся к собственности Ивановской области».**

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом управления имуществом Ивановской области.

Проект постановления разработан в соответствии с пунктом 7 статьи 14.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ), федеральными законами от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Уставом Ивановской области, Законом Ивановской области от 30.04.2003 № 41-ОЗ «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Ивановской области», статьей 6.1 Закона Ивановской области от 13.07.2007 № 105-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Ивановской области» в целях создания условий для вовлечения в гражданский оборот объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, и сохранения указанных объектов.

В соответствии с пунктом 7 статьи 14.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ для объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к собственности субъектов Российской Федерации, может быть установлена льготная арендная плата в соответствии с порядком, определенным законами или иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Статьей 6.1 Закона Ивановской области от 13.07.2007 № 105-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Ивановской области» установлено, что Порядок установления льготной арендной платы определяется Правительством Ивановской области.

В соответствии с утверждаемым Порядком объекты культурного наследия, включенные в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящиеся в неудовлетворительном состоянии и относящиеся к собственности Ивановской области, предоставляются в аренду по результатам проведения аукциона на право заключения договора аренды в отношении объекта культурного наследия на срок до 49 лет с установлением льготной арендной платы.

Существенным условием договора аренды объекта культурного наследия является обязанность арендатора провести работы по сохранению такого объекта культурного наследия в соответствии с охранным обязательством, предусмотренным статьей 47.6 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ, в срок, не превышающий семи лет со дня передачи указанного объекта культурного наследия в аренду, включая срок подготовки и согласования проектной документации по сохранению объекта культурного наследия, не превышающий двух лет со дня передачи его в аренду.

Льготная арендная плата устанавливается со дня заключения договора аренды объекта культурного наследия по результатам проведения аукциона на право заключения такого договора при соблюдении указанного условия.

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, и предусматривает новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 указанного Порядка, а именно:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного и местных бюджетов.

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

К проекту постановления высказано замечание членом рабочей группы Л.Г. Ивановым о целесообразности в п. 12 проекта указать, кому уплачивается штраф (арендодателю, в бюджет области и т.д.).

**Решение:**

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка установления льготной арендной платы при передаче в аренду объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии и относящихся к собственности Ивановской области».

Департаменту управления имуществом Ивановской области рассмотреть замечание члена рабочей группы Л.Г. Ивановым, по возможности, учесть при дальнейшей работе над проектом постановления Правительства Ивановской области.

**Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 12.02.2014 № 36-п «Об осуществлении регионального государственного экологического надзора на территории Ивановской области».**

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом природных ресурсов и экологии Ивановской области.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Риск-ориентированный подход будет применяться Департаментом природных ресурсов и экологии Ивановской области при проведении плановых проверок в рамках регионального государственного экологического надзора. Региональный государственный экологический надзор входит в Перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806.

Проектом постановления устанавливается, что при проведении плановых проверок всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках указанных видов надзора должностные лица обязаны использовать проверочные листы (списки контрольных вопросов), которые содержат перечни вопросов, затрагивающих предъявляемые к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде.

Перечень вопросов содержит требования, установленные Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Данная норма существует при проведении проверок в настоящее время.

Проверочные листы (списки контрольных вопросов) разрабатываются и утверждаются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля в соответствии с общими требованиями, определяемыми Правительством Российской Федерации, и включают в себя перечни вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки.

Проект постановления определяет, что отнесение объектов государственного экологического надзора к определенной категории риска осуществляется уполномоченным органом на основании Критериев отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора, утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 22.11.2017 № 1410 «О критериях отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора и об особенностях осуществления указанного надзора.

В настоящее время отнесение производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора осуществлено в рамках работы Департамента природных ресурсов и экологии Ивановской области по постановке таких объектов на государственный учет в 2017 году. Хозяйствующие субъекты надлежащим образом проинформированы о категории риска своих объектов.

Таким образом, содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности не изменяется.

Содержание или порядок реализации полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности также не изменяется и устанавливается в Проекте в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В связи с вышеизложенным новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, указанным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

**Решение:**

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 12.02.2014 № 36-п «Об осуществлении регионального государственного экологического надзора на территории Ивановской области».

**Вопрос 3. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Ивановской области».**

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом природных ресурсов и экологии Ивановской области.

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», приказом Минприроды России от 17.11.2011 № 899 «Об утверждении порядка предоставления информации о неблагоприятных метеорологических условиях, требованиях к составу и содержанию такой информации, порядка ее опубликования и предоставления заинтересованным лицам», руководящим документом «Методические указания. Регулирование выбросов при неблагоприятных метеорологических условиях» от 01.12.1986 № РД 52.04.52-85, утвержденным Государственным Министерством СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды 01.12.1986, Методическим пособием по расчету, нормированию и контролю выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, введенным в действие письмом Минприроды России от 29.03.2012 № 05-12-47/4521, с целью предотвращения возникновения высоких уровней загрязнения атмосферного воздуха в городских и иных населенных пунктах Ивановской области.

Проект постановления определяет общие правила организации и проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий (далее - НМУ) на территории Ивановской области.

Мероприятия по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ разрабатывают юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, с соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха. Мероприятия являются обязательной составной частью проекта нормативов предельно допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. Проект предельно допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух утверждается в соответствии с приказом Минприроды России от 29.09.2015 № 414 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по установлению предельно допустимых выбросов и временно согласованных выбросов».

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, обязаны проводить мероприятия по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, согласованные с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического надзора.

Таким образом, содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности не изменяется.

Содержание или порядок реализации полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления в отношениях с

субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности также не изменяется и устанавливается в проекте в соответствии с Приказом Минприроды России от 17.11.2011 № 899 «Об утверждении порядка представления информации о неблагоприятных метеорологических условиях, требований к составу и содержанию такой информации, порядка ее опубликования и предоставления заинтересованным лицам». Проект постановления согласован с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Ивановской области».

В связи с вышеизложенным новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, указанным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

**Решение:**

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Ивановской области».

**Вопрос 4. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ивановской области, контроля за их исполнением».**

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом природных ресурсов и экологии Ивановской области.

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», в которой определены полномочия субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами в части принятия в соответствии с законодательством Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в том числе устанавливающих правила осуществления деятельности региональных операторов, контроль за их исполнением.

В соответствии со статьей 2 Закона Ивановской области от 16.11.2016 № 99-ОЗ «Об отходах производства и потребления на территории Ивановской области» утверждение правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, контроля за их исполнением относится к полномочиям Правительства Ивановской области.

Проект постановления определяет цель, задачи деятельности, функции регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также порядок взаимодействия регионального оператора с потребителями,

операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, с собственниками земельных участков, на которых обнаружены места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов.

Проект сформирован с учетом норм и требований, установленных статьями 24.6. и 24.7. Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.09. 2008 № 641» и постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами».

Проект постановления не вводит дополнительных функций регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами и не устанавливает особого порядка взаимодействия регионального оператора с потребителями, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, с собственниками земельных участков, на которых обнаружены места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов, не предусмотренного федеральным законодательством в указанной сфере.

В связи с вышеизложенным новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, указанным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

**Решение:**

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ивановской области, контроля за их исполнением».

**Председатель рабочей группы,**
**член Правительства Ивановской**
**области – директор Департамента**
**экономического развития и торговли**
**Ивановской области** **Л.С. Бадак**

М.Б. Горбулина, (4932) 32-80-77,
005-11@adminet.ivanovo.ru

**Лист рассылки**
**к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области**

| | |
|---|---|
| Бадак Людмила Сергеевна | председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области – директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области |
| Андрусенко Екатерина Александровна | заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области |
| Антонова Юлия Юрьевна | начальника Департамента управления имуществом Ивановской области |
| Ваганов Алексей Рудольфович | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области |
| Геллер Марк Витальевич | Руководитель ГК «Константа-Холдинг» |
| Иванов Леонид Геннадьевич | президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области», председатель Общественного совета при Департаменте экономического развития и торговли Ивановской области |
| Лепилов Сергей Борисович | начальник отдела финансов производственной сферы, АПК и природоохранных программ Департамента финансов Ивановской области |
| Малёнкин Филипп Евгеньевич | первый заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления развития промышленности и торговли Департамента экономического развития и торговли Ивановской области - статс-секретарь |
| Тарабцева Ольга Владимировна | начальник отдела координации предоставления государственных услуг Департамента развития информационного общества Ивановской области |
| Федорин Алексей Юрьевич | Генеральный директор ООО Строительная компания «Статус» |
| | Департамент управления имуществом Ивановской области |
| | Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области |