Проект заключения об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган: Департамент экономического развития и торговли Ивановской области (ДЭРиТ).

1.2. Вид и наименование проекта акта: закон Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О налоге на имущество организаций».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: регулирование правоотношений по льготному налогообложению по налогу на имущество организаций.

1.4. Основание для разработки проекта акта: законопроект разработан в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации в целях регулирования правоотношений по льготному налогообложению по налогу на имущество организаций.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования:
Проектом нормативного правового акта предусмотрено предоставление налоговой льготы организациям, основным видом экономической деятельности которых является производство дистиллированных питьевых алкогольных напитков.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования: освобождение от уплаты налога на имущество организаций, основным видом экономической деятельности которых является вид экономической деятельности, осуществляемый в соответствии с кодом 11.01.1 «Производство дистиллированных питьевых алкогольных напитков: водки, виски, бренди, джина, ликеров и т.п.» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014), на период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2017 года включительно, с условием обеспечения объема производства дистиллированных алкогольных напитков в 2017 году не менее 295 тыс. дкл.

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:
ФИО: Антонова Екатерина Вячеславовна
Должность: главный специалист-эксперт отдела стратегического планирования и мониторинга социально-экономического развития управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Тел.: (4932) 30-89-41
Адрес электронной почты: 005-11@adminet.ivanovo.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: предоставление налоговой льготы организациям, основным видом экономической деятельности которых является производство дистиллированных питьевых алкогольных напитков, позволит сохранить объемы производства, создать режим наибольшего благоприятствования для организаций, основным видом деятельности которых является производство дистиллированных алкогольных напитков, создать условия, способствующие росту привлекательности региона, повысить эффективность налоговой политики, проводимой органами государственной власти Ивановской области.

2.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: снижение объемов производства дистиллированных алкогольных напитков, сокращение рабочих мест, снижение предпринимательской активности, и, как следствие, замедление роста привлекательности региона.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: предоставления налоговой льготы организациям, основным видом экономической деятельности которых является производство дистиллированных питьевых алкогольных напитков, позволит создать режим наибольшего благоприятствования для организаций, основным видом деятельности которых является производство дистиллированных алкогольных напитков, сохранить объемы производства, создать условия, способствующие росту привлекательности региона.

2.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: благоприятная внешнеэкономическая и внутриэкономическая обстановка, способствующая быстрому развитию бизнеса.

2.5. Источники данных: проведенное анкетирование в рамках осуществления публичного обсуждения разработанного проекта нормативного правового акта с целью проведения процедуры углубленной оценки регулирующего воздействия.

2.6. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1. Цели предлагаемого регулирования: регулирование правоотношений по льготному налогообложению по налогу на имущество организаций, направленное на создание благоприятных условий для увеличения инвестиционной активности организаций, поддержку приоритетных для данной территории сфер деятельности, сохранение объемов производства, а также сохранение рабочих мест и увеличение налогооблагаемой базы.

3.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования: 2017 год.

3.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области: проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О налоге на имущество организаций» разработан в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации в целях регулирования правоотношений по льготному налогообложению по налогу на имущество организаций.

3.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует.

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: предоставление налоговой льготы организациям, основным видом экономической деятельности которых является производство дистиллированных питьевых алкогольных напитков.

4.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): сведения о других способах решения проблемы отсутствуют.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: предоставление налоговой льготы организациям, основным видом экономической деятельности которых является производство дистиллированных питьевых алкогольных напитков, в форме освобождения от уплаты налога на имущество организаций на период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2017 года включительно, с условием обеспечения объема производства дистиллированных алкогольных напитков в 2017 году не менее 295 тыс. дкл.

4.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: информация отсутствует.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Юридические лица	В настоящее время в едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ) на территории Ивановской области

	зарегистрированы 2 юридических лица, основным видом деятельности которых является производство дистиллированных алкогольных напитков. В соответствии со статьей 386 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщики обязаны по истечении каждого отчетного и налогового периода представлять в налоговые органы по своему местонахождению налоговую декларацию по налогу, где налогоплательщики отражают свое право на налоговую льготу. Поскольку использование налоговой льготы налогоплательщиками носит заявительный характер, количество юридических лиц, которые смогут воспользуются налоговой льготой в 2017 году может быть больше двух..
Исполнительные органы государственной власти региона, Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации, или их региональные отделения, органы, осуществляющие надзорные и контрольные функции	Управление Федеральной налоговой службы по Ивановской области, Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка

Источниками данных для установления информации о группах участников отношений являются сведения о юридических лицах, которыми располагает Федеральная налоговая служба Российской Федерации, территориальное отделение Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области, Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации.

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации: не установлены, не предусмотрены.

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

При освобождении в 2017 году от уплаты налога на имущество организаций, производящих дистиллированные питьевые алкогольные напитки, сумма налоговой льготы (выпадающие доходы бюджета) составит порядка 1,6 млн. рублей.
Прирост налоговых поступлений в областной бюджет в 2017 году к уровню 2016 года составит не менее 6,6 млн. рублей.
Таким образом, бюджетная эффективность предоставления льготы по налогу на имущество указанной категории налогоплательщиков в 2017 году будет достаточно высокой и составит порядка 4,1 рубля на 1,0 рубля налоговой льготы.

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

Группа участников отношений	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Юридические лица	Согласно проекту нормативного правового акта организации, основным видом экономической деятельности которых является производство дистиллированных питьевых алкогольных напитков, вправе получить налоговую льготу в форме освобождения от уплаты налога на имущество организаций на период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2017 года включительно с условием обеспечения объема производства дистиллированных алкогольных напитков в 2017 году не менее 295 тыс. дкл.	Организации, основным видом экономической деятельности которых является производство дистиллированных питьевых алкогольных напитков, вправе воспользоваться налоговой льготой при соблюдении условия обеспечения объема производства дистиллированных алкогольных напитков в 2017 году не менее 295 тыс. дкл.
Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации, или их региональные отделения, органы, осуществляющие надзорные и контрольные функции	Без изменений	Не выявлено

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Юридические лица в рамках реализации разработанного законопроекта несут расходы исключительно в рамках исполнения обязанностей в соответствии с установленным законодательством. Кроме того, субъекты предпринимательской

деятельности получают возможность получить налоговую льготу в форме освобождения от уплаты налога на имущество организаций на период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2017 года включительно.

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Предоставление налоговой льготы организациям, основным видом экономической деятельности которых является производство дистиллированных питьевых алкогольных напитков, позволит создать режим наибольшего благоприятствования для организаций, основным видом деятельности которых является производство дистиллированных алкогольных напитков, сохранить существующие рабочие места, а также объемы производства, создать условия, способствующие росту привлекательности региона, повысить эффективность налоговой политики, проводимой органами государственной власти Ивановской области.
Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий не выявлены.

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 2017 год.

11.2. Необходимость установления есть/нет переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: нет.

11.3. Срок (если есть необходимость) с момента принятия проекта нормативного правового акта: нет необходимости.

11.4. Необходимость распространения (есть/нет) предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: нет необходимости.

11.5. Срок (если есть) до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта: не установлен.

11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: не установлено.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

Все необходимые мероприятия по достижению целей обозначенного регулирования ведутся и финансируются в рамках обеспечения полномочий и функций

Департамента экономического развития и торговли Ивановской области. Финансирование обеспечения исполнения полномочий и функций Департамента экономического развития и торговли Ивановской области определяется бюджетом Ивановской области на очередной финансовый год и плановый период.

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Цели предполагаемого регулирования	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей
Увеличение объемов налоговых поступлений в бюджет Ивановской области	Объем налоговых поступлений в бюджет Ивановской области	Руб.	Данные Управления Федеральной налоговой службы по Ивановской области, Департамента финансов Ивановской области
Сохранение объемов производства	Объем производства дистиллированных питьевых алкогольных напитков	Тыс. дкл	Организации, основным видом экономической деятельности которых является производство дистиллированных питьевых алкогольных напитков

13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: достижение заявленных целей регулирования осуществляется в рамках проведения оценки эффективности предоставления налоговых льгот, в соответствии с положениями Закона Ивановской области от 13.05.2009 № 50-ОЗ «О порядке и условиях установления, продления срока действия и отмены налоговых льгот по региональным налогам и пониженных налоговых ставок по федеральным налогам в части, зачисляемой в областной бюджет» и Порядком оценки эффективности налоговых льгот, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 25.06.2008 № 150-п.

13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга:

Затраты на проведение оценки эффективности предоставления налоговых льгот предусмотрены в рамках исполнения функций и полномочий Департамента экономического развития и торговли Ивановской области (и других исполнительных органов государственной власти), определенных бюджетом Ивановской области на очередной финансовый год и плановый период.

13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): целевыми индикаторами по оценке эффективности предоставления налоговой льготы организациям, основным видом экономической деятельности которых является производство дистиллированных питьевых алкогольных напитков, служат данные Управления Федеральной налоговой службы Ивановской области, Департамента финансов Ивановской области и организаций, воспользовавшихся данной льготой.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: http://derit.ivanovoobl.ru//.

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в период с 26.09.2016 по 10.10.2016.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы:

Установлено, что предоставление налоговой льготы организациям, основным видом экономической деятельности которых является производство дистиллированных питьевых алкогольных напитков, в форме освобождения от уплаты налога на имущество организаций на период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2017 года включительно, с условием обеспечения объема производства дистиллированных алкогольных напитков в 2017 году не менее 295 тыс. дкл оправдано и целесообразно. Предоставление налоговой льготы позволит создать режим наибольшего благоприятствования для организаций, основным видом деятельности которых является производство дистиллированных алкогольных напитков, сохранить существующие рабочие места, а также объемы производства, создать условия, способствующие росту привлекательности региона, повысить эффективность налоговой политики, проводимой органами государственной власти Ивановской области.

Кроме того, в процессе анализа материалов, полученных путем целевой рассылки анкет, не выявлено негативного воздействия на социально-экономическое развитие региона.

Таким образом, принятие разработанного проекта постановления не приведет:

- к невозможности исполнения юридическими лицами принимаемых обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у юридических лиц, субъектов малого и среднего предпринимательства дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного и местных бюджетов.

Данные выводы основаны на представленных в Департамент экономического развития и торговли Ивановской области мнений от участников проведенных публичных консультаций. При проведении публичных консультаций были использованы следующие методы:

- размещение уведомления о проведении публичных консультаций на официальном сайте Департамента экономического развития и торговли Ивановской области;

- целевая рассылка анкет в адрес региональных отделений общественных организаций, в составе которых присутствуют представители предпринимательского сообщества.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Заместитель директора Департамента,
начальник управления развития
инвестиционной деятельности
и предпринимательства **Ф.Е. Малёнкин**