ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 05.12.2019 № 38

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Андрусенко Екатерина Александровна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Горбулина Марина Борисовна	ответственный секретарь рабочей группы, консультант отдела стратегического планирования и мониторинга социально-экономического развития управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	Председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области
ВагановАлексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	Генеральный директор Ассоциации саморегулируемой организации «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	Председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при комитете по транспорту и связи администрации города Иваново
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Рощин Сергей	начальник Департамента управления имуществом Ивановской

Юрьевич	области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шагурин Георгий Владимирович	Исполнительный директор Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Вопрос 1. Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 07.02.2017 № 23-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договорам сельскохозяйственного страхования».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (приложение № 7).

Проект постановления устанавливает:

- порядок определения объема средств областного бюджета, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства, а также сельскохозяйственного страхования, устанавливается Правительством Ивановской области;

- дополняются цели возмещения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, и (или) животноводства, договорами в области товарной аквакультуры (товарного рыболовства);

- для получателей средств, освобожденных от уплаты налога на добавленную стоимость, возмещение части затрат осуществляется исходя из суммы расходов на приобретение товаров (работ, услуг) включая сумму налога на добавленную стоимость. Соответствующие изменения вносятся в перечень документов, предоставляемых заявителем для получения субсидий, а также в форму заявления о предоставлении субсидий;

- получателями субсидий кроме сельскохозяйственных товаропроизводителей могут быть научные и образовательные организации;

- уточняются сроки перечисления субсидий: не более 15 рабочих дней с даты окончания рассмотрения документов.

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Реализация положений, предусмотренных проектом постановления, не приведет:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного бюджета.

Решение:

Принять проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 07.02.2017 № 23-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договорам сельскохозяйственного страхования».

Вопрос 2. Постановление Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов на развитие материально-технической базы».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан в целях организации предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов на развитие материально-технической базы, а также в целях реализации соответствующих мероприятий государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п.

Источником финансового обеспечения предоставления грантов служат средства областного бюджета и субсидия из федерального бюджета бюджету Ивановской области на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования, софинансируемые в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.07.2019 № 1553-р.

Проект разработан в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации от

14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» и от 27.03.2019 № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 № 322 проект содержит следующие структурные единицы:

а) общие положения о предоставлении грантов;

б) порядок проведения отбора для предоставления грантов;

в) условия и порядок предоставления грантов;

в) требования к отчетности;

г) требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления грантов и ответственности за их несоблюдение.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 проект определяет, что гранты будут предоставляться сельскохозяйственным потребительским кооперативам, для определения данной категории заявителей проект содержит соответствующее понятие, включающее в себя критерии, которым должен соответствовать заявитель.

Также определяются порядок расчета размера гранта и направления его расходования.

Показатели результативности устанавливаются исходя из необходимости достижения показателей:

а) количество работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, принятых сельскохозяйственным потребительским кооперативом в году получения гранта: не менее одного нового постоянного рабочего места на каждые 3 млн. рублей гранта, но не менее одного нового постоянного рабочего места на один грант;

б) прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной в отчетном году сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, получившими грант, по отношению к предыдущему году (процентов).

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

По тексту проекта постановления членом рабочей группы Ивановым Л.Г. представлены замечания (Приложение), в соответствии с которыми требуется доработка проекта постановления.

Решение:

Отклонить проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов на развитие материально-технической базы».

Вопрос 3. Постановление Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка определения объема средств областного бюджета, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства, а также сельскохозяйственного страхования».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проектом постановления Правительства Ивановской области утверждается перечень мероприятий (расходных обязательств), в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из федерального бюджета, и определяется объема бюджетных ассигнований, необходимых для их исполнения в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства, а также сельскохозяйственного страхования, приведенными в приложении № 7 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717.

Проектом постановления устанавливается порядок определения объема средств областного бюджета, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства, а также сельскохозяйственного страхования, между мероприятиями государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п.

Определение объема средств субсидии между мероприятиями Программы осуществляется исходя из необходимости достижения целевых индикаторов (показателей), установленных Программой.

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Реализация положений, предусмотренных проектом постановления, не приведет:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного бюджета.

Решение:

Принять проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка определения объема средств областного бюджета, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства, а также сельскохозяйственного страхования».

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской
области – директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

М.Б. Горбулина, (4932) 32-80-77,
005-11@adminet.ivanovo.ru

Приложение

ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF THE IVANOVO REGION

№ 058-01-02/379
от 29.11.2019
На №
от

Департамент экономического развития
и торговли Ивановской области

Союз «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области» рассмотрел проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов на развитие материально-технической базы» и сообщает следующие замечания и предложения:

1) Пп. «б» п. 2.3 Порядка предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов на развитие материально-технической базы (далее – Порядок) предусматривает представление участниками отбора в Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (далее – Департамент) проекта развития кооператива на срок не менее 5 лет с планом-графиком выхода кооператива на полную мощность в произвольной форме.

В то же время пп. «а» п. 1.2 Порядка предусмотрено наличие обязательства по достижению показателей деятельности, предусмотренных проектом, то есть предполагается включение данных показателей в проект.

При этом оценка приведенных в проекте данных о его экономической, бюджетной и социальной эффективности учитывается при определении победителей отбора (п. 2.9.3 Порядка).

Учитывая изложенное, а также с целью унификации представляемой участниками отбора документации рекомендуем определить примерную форму/ перечень обязательных положений проекта развития кооператива.

2) Учитывая необходимость обеспечения получения информации всеми участниками отбора, в пп. «б» п. 2.8.4 считаем целесообразным заменить уведомление участника о его допуске к участию в отборе любым доступным способом на конкретный способ, единый вид которого определяется Порядком,

Почтовый/юридический адрес:
Россия, 153022 г.Иваново, ул. Дельневская, д. 114, тел. факс (4932) 936-224
e-mail: tpp-ivanovo@yandex.ru

Certified by Russian Register

либо индивидуально выбирается участником в заявке на участие в отборе получателей гранта.

3) Пп. «б» п. 3.1 Порядка предусматривает представление победителями отбора в Департамент письменного обязательства получателя гранта в произвольной форме.

С целью унификации представляемой документации рекомендуем определить форму такого обязательства и включить его в предусмотренное пп. «а» п. 3.1 соглашение в виде приложения.

4) П. 3.1 Порядка приравнивает победителя отбора к получателю гранта, однако п. 3.3 Порядка предполагает возможность отказа победителю отбора в получении гранта.

Учитывая изложенное, предлагаем использовать только термин «победитель отбора», либо заменить используемое в п. 3.1 – 3.3 Порядка понятие «получатель гранта» на «кандидат на получение гранта».

5) П. 3.2 Порядка не предусматривает возможность должностного лица Департамента отказаться от подписания соглашения, при этом п. 3.3 Порядка фактически устанавливает причины для такого отказа.

6) Считаем целесообразным предусмотреть срок, в течение которого победитель отбора, которому отказано в получении гранта по основаниям, предусмотренным пп. «а» и «б» п. 3.3 Порядка, имеет право исправить недостатки, послужившие причиной отказа.

7) Предлагаемый в Проекте порядок заключения соглашения о предоставлении гранта предусматривает направление победителем отбора подписанного и заверенного печатью (при наличии печати) проекта соглашения о предоставлении гранта по форме, утверждаемой Департаментом (пп. «а» п. 3.1 Порядка), после чего уполномоченное на подписание соглашения должностное лицо Департамента подписывает указанное соглашение, и 1 экземпляр подписанного соглашения направляется получателю гранта (п. 3.2 Порядка).

При этом Департамент устанавливает в соглашении конкретные значения показателей результативности в соответствии с пунктом 3.7.2 Порядка, в том числе прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной в отчетном году кооперативами, получившими грант, по отношению к предыдущему году (пп. «б» п. 3.7.1), а также сроки и формы предоставления получателями грантов отчетности (п. 4.2 Порядка).

Таким образом, требуют уточнения следующие вопросы: когда формируется окончательный вариант соглашения со значениями показателей результативности, формами и сроками отчетности; когда такой окончательный вариант подписывает получатель гранта.

Иных замечаний и предложений не имеется.

С уважением,

Президент
ТПП Ивановской области Л.Г. Иванов