Проект

Заключение
об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (ДСХиП, далее - Департамент)

1.2. Вид и наименование проекта акта:

постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановления Правительства Ивановской области от 19.05.2015 № 188-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку племенного коневодства» и от 13.04.2018 № 105-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку животноводства» (далее - проект постановления).

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

проект постановления регулирует правоотношения, возникающие между Департаментом и сельскохозяйственными товаропроизводителями, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, при предоставлении соответствующих видов государственной поддержки.

Актуализация Порядка предоставления субсидий на поддержку племенного коневодства, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 19.05.2015 № 188-п (далее - Порядок по коневодству), и Порядка предоставления субсидий на поддержку животноводства, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 13.04.2018 № 105-п (далее - Порядок по животноводству), обусловлена необходимостью совершенствования механизма предоставления субсидий, а также необходимостью распространения действия Порядка по коневодству и Порядка по животноводству на юридических лиц, зарегистрированных за пределами Ивановской области, но имеющих на ее территории обособленные подразделения, то есть осуществляющих производственную деятельность на территории Ивановской области.

1.4. Основание для разработки проекта акта:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.08.2012 № 1471-р «Об утверждении перечня документов (сведений), обмен которыми осуществляется с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия»;
- Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»;
- постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».

1.5.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

эффективная реализация соответствующих мероприятия, предусмотренных подпрограммой «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п, и организации предоставления субсидий на поддержку племенного коневодства и на поддержку животноводства.

1.6.	Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

внесение изменений в Порядок по коневодству и Порядок по животноводству, совершенствующих механизм предоставления соответствующих субсидий.

Распространение действия Порядка по коневодству и Порядка по животноводству на юридических лиц, зарегистрированных за пределами Ивановской области, но имеющих на ее территории обособленные подразделения, то есть осуществляющих производственную деятельность на территории Ивановской области.

1.7.	Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Бубнов Сергей Александрович

Должность: Ведущий советник отдела животноводства и племенного дела Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

Тел: (4932) 326-435

Адрес электронной почты: bubnov_sa@gov37.ivanovo.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1 Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Действующая редакция Порядка по коневодству и Порядка по животноводству не позволяет предоставлять субсидии юридическим лицам, зарегистрированным за пределами Ивановской области, но имеющим на ее территории обособленные подразделения. Вместе с тем анализ судебной практики по данному вопросу свидетельствует о том, что это противоречит законодательству Российской Федерации и создает дискриминационные условия для субъектов предпринимательской деятельности (апелляционное определение Верховного суда Российской Федерации от 18.05.2017 № 34-АПГ17-1).

Порядок по коневодству содержит норму о предоставлении субсидии на реализацию племенных жеребят владимирской породы, а Порядок по животноводству - субсидии на реализацию семени племенных быков-производителей, которые являются избыточными и не подразумевают расходов заявителя, которые необходимо возмещать путем предоставления соответствующей субсидии. Ранее предоставление данных субсидий было направлено на компенсацию части недополученного дохода в связи с реализацией сельскохозяйственной продукции. Вместе с тем, сельскохозяйственный товаропроизводитель самостоятельно устанавливает цену реализации сельскохозяйственной продукции.

Проектом изменяется подход к расчету суммы субсидии на возмещение части затрат на приобретение семени племенных быков-производителей (Порядок по животноводству), предлагается в качестве ставки указанной субсидии устанавливать процент возмещения затрат сельскохозяйственного товаропроизводителя на покупку семени. Данная норма обусловлена диспаритетом цен на семя племенных быков-производителей отечественной селекции, семя племенных быков-производителей - улучшателей, проверенных по качеству потомства, и сексированного семени быков-производителей импортной селекции.

2.2 Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Несвоевременное предоставление соответствующих видов государственной поддержки и непредоставление государственной поддержки юридическим лицам, зарегистрированным за пределами Ивановской области, но имеющим на ее территории обособленные подразделения.

2.3 Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Проблема выявлена в ходе анализа судебной практики и анализа эффективности реализации мероприятий по поддержке племенного коневодства и животноводства в предшествующие годы.

2.4 Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

решение проблемы без соответствующего нормативно-правового регулирования не представляется возможным.

2.5 Источники данных:

Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

2.6 Иная информация о проблеме:

(место для текстового описания)

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1 Цели предлагаемого регулирования:	3.2 Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Предоставление субсидий из бюджета Ивановской области на поддержку племенного коневодства	с 2019 года
Предоставление субсидий из бюджета Ивановской области на поддержку животноводства	с 2019 года

3.3 Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области:

цели предлагаемого регулирования соответствуют целям реализации государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п.

3.4 Иная информация о целях предлагаемого регулирования:

(место для текстового описания)

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Предлагаемый проектом постановления способ решения проблемы базируется на действующем законодательстве Российской Федерации.

Из Порядка по коневодству исключается субсидия на реализацию племенных жеребят владимирской породы, а в Порядке по животноводству субсидия на реализацию семени племенных быков-производителей заменяется субсидией на возмещение части затрат на хранение семени племенных быков-производителей, в связи с тем, что исключаемые виды субсидий являются избыточными и не подразумевают расходов заявителя, которые необходимо возмещать путем предоставления соответствующей субсидии. Ранее предоставление данных субсидий было направлено на компенсацию части недополученного дохода в связи с реализацией сельскохозяйственной продукции. Вместе с тем, сельскохозяйственный товаропроизводитель самостоятельно устанавливает цену реализации сельскохозяйственной продукции.

Проектом изменяется подход к расчету суммы субсидии на возмещение части затрат на приобретение семени племенных быков-производителей, предлагается в качестве ставки указанной субсидии устанавливать процент возмещения затрат сельскохозяйственного товаропроизводителя на покупку семени. Данная норма обусловлена диспаритетом цен на семя племенных быков-производителей отечественной селекции, семя племенных быков-производителей - улучшателей, проверенных по качеству потомства, и сексированного семени быков-производителей импортной селекции.

Субсидии предлагается предоставлять юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), включая юридических лиц, обособленные подразделения которых находятся на территории Ивановской области, и индивидуальным предпринимателям, ведущим производственную деятельность на территории Ивановской области, признаваемым сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

4.2	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

4.3	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Необходимость законодательного обеспечения мер государственной поддержки племенного коневодства и животноводства Ивановской области.

4.4	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), включая юридические лица, обособленные подразделения которых находятся на территории Ивановской области, и индивидуальные предприниматели, ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области, признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»	более 50 участников
Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых или изменению существующих функций, полномочий, обязанностей и прав.		

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

7.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права[1]	7.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области	7.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
7.4. Наименование органа[2]: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
7.4.1.	7.4.2. Единовременные расходы в ____*(год возникновения)*:	
	7.4.3. Периодические расходы за период :	
	7.4.4. Возможные поступления за период :	
7.5. Итого единовременные расходы:		
7.6. Итого периодические расходы за год:		
7.7. Итого возможные поступления за год:		
7.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области: Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета. Государственная поддержка осуществляется в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на соответствующие цели на соответствующий год (часть 3 статьи 3 Закона Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»).		
7.9. Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

[1] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.
[2] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

Группа участников отношений[3]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), включая юридические лица, обособленные подразделения которых находятся на территории Ивановской области, и индивидуальные предприниматели, ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области, признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»	Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых или изменению существующих обязанностей и ограничений.	

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Группа участников отношений[4]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений[5]	Описание и оценка видов расходов

[3] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.
[4] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.
[5] Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), включая юридические лица, обособленные подразделения которых находятся на территории Ивановской области, и индивидуальные предприниматели, ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области, признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»	Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых или изменению существующих обязанностей и ограничений.	
	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Риски	Оценки вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков
решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий			
Предоставление в Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области документов, содержащих недостоверную информацию	Низкая	Проверка первичных документов на предоставление субсидий на поддержку племенного коневодства и на поддержку животноводства, осуществление электронного межведомственного взаимодействия, внутренний финансовый контроль	Высокая
Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области			

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 01 апреля 2016 г.			
11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	*нет*	11.3. срок (если есть необходимость):	_____ *(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)*
11.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	*нет*	11.5. срок (если есть необходимость):	_____ *(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)*

11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:
Не требуется установление переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта постановления.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источник финансирования

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области	текущий финансовый год и плановый период	Законодательное обеспечение оказания мер государственной поддержки племенного коневодства и животноводства	Государственная поддержка осуществляется в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на предоставление субсидий на поддержку племенного коневодства и на поддержку животноводства на соответствующий год и на плановый период (часть 3 статьи 3 Закона Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»).	средства областного бюджета

12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ млн руб.

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Цели предлагаемого регулирования[6]	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей
Предоставление субсидий на поддержку племенного коневодства	численность племенного поголовья конематок владимирской породы	голов	По оперативным данным, статистический учет, по отчетам получателей субсидий о достижении значений показателей результативности
Предоставление субсидий на поддержку животноводства	Индикативные показатели приведены в приложении 9 к Порядку по животноводству	х	По оперативным данным, статистический учет, по отчетам получателей субсидий о достижении значений показателей результативности

13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Оценка достижения заявленных целей регулирования производится в рамках оперативного учета, внутреннего финансового контроля и анализа отчетов получателей субсидий о достижении значений показателей результативности осуществляемых Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области, а также путем анализа статистической отчетности.

13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):	0 млн. руб.

[6] Указываются данные из раздела 3 сводного отчета.

13.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): 1) юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), включая юридические лица, обособленные подразделения которых находятся на территории Ивановской области, и индивидуальные предприниматели, ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области, признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»; 2) данные Росстата.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://apk.ivanovoobl.ru/dokumenty/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-proektov-npa/zaklyucheniya-otchety/

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 29 января 2019 г. по 12 февраля 2019 г.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы[7].

Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

В проекте нормативного правового акта отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области.

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области необходимо для законодательного обеспечения оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Член Правительства Ивановской области -
директор Департамента
Д.Л. Черкесов
(инициалы, фамилия)

12.02.2019
Дата Подпись

[7] В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия после указания соответствующих выводов завершена.