# ПРОТОКОЛ

**заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области**

**от 17.02.2020 № 7**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ**
**председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак**

**Присутствовали:**

| | |
|---|---|
| Андрусенко Екатерина Александровна | заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области |
| Горбулина Марина Борисовна | ответственный секретарь рабочей группы, консультант отдела стратегического планирования и мониторинга социально-экономического развития управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области |
| Алфеев Владимир Робертович | Председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области |
| ВагановАлексей Рудольфович | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области |
| Геллер Марк Витальевич | Генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг» |
| Иванов Леонид Геннадьевич | президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области» |
| Кочнев Дмитрий Владимирович | Генеральный директор Ассоциации саморегулируемой организации «Ивановское Объединение Строителей» |
| Куликов Дмитрий Николаевич | Председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при комитете по транспорту и связи администрации города Иваново |

| | |
|---|---|
| Лепилов Сергей Борисович | начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области |
| Рощин Сергей Юрьевич | начальник Департамента управления имуществом Ивановской области |
| Тарабцева Ольга Владимировна | начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области |
| Федорин Алексей Юрьевич | директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус» |
| Шагурин Георгий Владимирович | Исполнительный директор Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» |

**Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 05.08.2019 № 298-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат по реализации мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда».**

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции.

Проект постановления Правительства Ивановской области (далее – проект постановления) разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» (далее – Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 298), постановлением Правительства Ивановской области от 09.07.2013 № 279-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Содействие занятости населения Ивановской области» в целях реализации мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда в рамках федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 298 и Соглашением от 20.12.2019 № 150-09-2020-112, заключенным между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством Ивановской области, предусмотрено выделение субсидии из федерального бюджета бюджету Ивановской области на переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда, а не иного межбюджетного трансферта, как было предусмотрено в предыдущей редакции Постановления Правительства Российской Федерации от

15.04.2014 № 298. В связи с этим проектом постановления вносятся соответствующие изменения.

Кроме того, проектом постановления вносятся изменения в понятия, используемые в порядке предоставления субсидий работодателям – юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям или физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями, на возмещение затрат по реализации мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда (далее – Порядок), и меняются показатели, необходимые для достижения результата предоставления субсидии.

В связи с тем, что проектом постановления вносятся изменения в Порядок, в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области (далее – Порядок), проведена предварительная оценка настоящего проекта постановления, в ходе которой было выявлено:

1) общественные отношения, регулируемые настоящим проектом постановления относятся к отношениям, предусмотренным пунктом 1.4 Порядка, следовательно, проект постановления подлежит оценке регулирующего воздействия;

2) настоящий проект постановления не предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) настоящий проект постановления не приведет к невозможности исполнения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынка товаров и услуг;

4) настоящий проект постановления не приведет к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного и местных бюджетов.

Таким образом, проект постановления «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат по реализации мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда» не предусматривает новое правовое регулирование в отношении прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

С учетом изложенного, проведения углубленной оценки регулирующего

воздействия и публичных консультаций, в том числе с привлечением независимой экспертной организации, не требуется.

По проекту постановления были представлены замечания и предложения членом рабочей группы Л.Г. Ивановым (приложение 1).

**Решение:**

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 05.08.2019 № 298-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат по реализации мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда».

В ходе дальнейшей работы над проектом закона учесть, по возможности, замечания члена рабочей группы Л.Г. Иванова

**Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 16.12.2019 № 524-п «Об утверждении Порядка определения объема средств областного бюджета, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования».**

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан в целях дополнения перечня мероприятий (расходных обязательств), в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из федерального бюджета и определения объема бюджетных ассигнований, необходимых для их исполнения в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, приведенными в приложении № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717.

В соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 20.12.2019 № 713 «Об определении на 2020 год приоритетных направлений развития агропромышленного комплекса» производство масличных культур определено для Ивановской области в качестве приоритетной подотрасли растениеводства.

Для оценки результативности реализации мероприятия вводится целевой индикатор «Валовый сбор масличных культур (за исключением рапса и сои) в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах,

включая индивидуальных предпринимателей», размер которого определен Соглашением, заключенным между Правительством Ивановской области и Министерством от 23.12.2019 № 082-09-2020-135 (далее – Соглашение).

Определение объема средств субсидии на стимулирование производства масличных культур осуществляется исходя из необходимости достижения целевого индикатора (показателя), установленного Государственной программной развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п и Соглашением.

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее – Порядок).

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

**Решение:**

Принять проект положительного заключения о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 16.12.2019 № 524-п «Об утверждении Порядка определения объема средств областного бюджета, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования».

**Вопрос 3. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области обращения с животными на территории Ивановской области».**

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Службой ветеринарии Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан во исполнение пункта 3 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Правовая основа принятия проекта постановления Правительства Ивановской области:

- Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Закон Ивановской области от 20.12.2019 № 82-ОЗ «О разграничении полномочий в области обращения с животными между органами государственной власти Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия).

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

По проекту постановления были представлены замечания и предложения членами рабочей группы Л.Г. Ивановым (приложение 2), О.В. Тарабцевой (указаны ниже).

Представленные в рабочую группу документы заполнены не полностью (отчет о проведении публичных консультаций по проекту постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области обращения с животными на территории Ивановской области», заключение об оценке регулирующего воздействия).

В соответствии с пунктом 2.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия по результатам углубленной оценки регулирующим органом к проекту нормативного правового акта готовится проект заключения об оценке регулирующего воздействия рассматриваемого проекта, содержащий необходимые расчеты, обоснования и прогнозы социально-экономических и финансовых последствий реализации предлагаемых решений, вывод о наличии (отсутствии) в проекте положений, которые:

вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению;

способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Ивановской области;

необоснованно способствуют ограничению конкуренции.

На основании пункта 2.10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия позиции участников публичных консультаций относительно положений проекта нормативного правового акта, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов государственной власти Ивановской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также относительно возможных последствий введения нового правового регулирования в обязательном порядке подлежат учету в ходе подготовки проекта заключения об оценке регулирующего воздействия нормативного правового акта.

В отчете о публичных консультациях были представлены предложения и замечания Ивановского городского общественного фонда по спасению животных «Проект майский день», позиция регулирующего органа (Служба ветеринарии Ивановской области) отсутствует.

**Решение:**

Направить на доработку проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области обращения с животными на территории Ивановской области».

Учесть при дальнейшей работе над проектом постановления Правительства Ивановской области замечания членов рабочей группы Л.Г. Иванова и О.В. Тарабцевой, в том числе указанные в тексте данного протокола.

**Председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области – директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области** **Л.С. Бадак**

Е.В. Ефремычева
8 (4932) 32-41-24, efremycheva_ev@ivreg.ru

Приложение 1

ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF THE IVANOVO REGION

№ 058-01-02168
от 13.02.2020
на № _____
от _____

Директору Департамента экономического развития и торговли Ивановской области

Бадак Л.С.

Уважаемая Людмила Сергеевна!

Союз «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области» рассмотрел проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 05.08.2019 № 298-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат по реализации мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда» (далее – Проект, Порядок) и сообщает следующие замечания и предложения:

1. П. 1.6 Порядка в новой редакции предусматривается, что готовность работодателей реализовать мероприятия по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда, а также готовность предприятий, осуществляющих реформирование, модернизацию хозяйственной деятельности или реализацию инвестиционных проектов, принимать на работу высвобождаемый персонал из организаций - участников федерального проекта подтверждается одним из следующих соглашений:

«соглашение с Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области о взаимодействии при реализации мероприятий национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»;

соглашение с Центром «Мой бизнес» о реализации мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда;

соглашение с Комитетом о реализации мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда, предусматривающее обязательство

*Почтовый/юридический адрес:*
Россия, 153022 г. Иваново, ул. Лежневская, д. 114; тел./факс (4932) 936-224
e-mail: tpp-ivanovo@yandex.ru

Certified by Russian Register

работодателя по повышению производительности труда; форма которого утверждается Комитетом».

Предлагаемая редакция пункта не дает представления о содержании указанных соглашений, кроме того, соглашение с Департаментом заключается о взаимодействии при реализации мероприятий, а с Комитетом и Центром «Мой бизнес» уже о реализации.

При этом соглашение с Комитетом предусматривает обязательство работодателя по повышению производительности труда, а остальные соглашения никаких обязательств работодателя не предусматривают.

Учитывая изложенное, считаем, что предлагаемая редакция п. 1.6 Порядка требует существенной доработки.

Иные замечания и предложения по указанному проекту отсутствуют.

Президент
ТПП Ивановской области Л.Г. Иванов

Исп. Малышев Д.М.
+7 (4932) 936224

Приложение 2

ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF THE IVANOVO REGION

№ 058-01-02/63
от 11.02.2020
на № _____
от _____

Директору Департамента экономического развития и торговли Ивановской области

Бадак Л.С.

Уважаемая Людмила Сергеевна!

Союз «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области» рассмотрел проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области обращения с животными на территории Ивановской области» (далее – Проект, Порядок) и сообщает следующие замечания и предложения:

1. Структурировать положения Порядка по разделам (общие положения, осуществление государственного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществление государственного надзора в отношении физических лиц и т.д.).

2. Считаем целесообразным предусмотреть в Порядке действия должностного лица органа регионального государственного надзора при выявлении по результатам проверки признаков административного правонарушения/состава преступления.

3. Аналогичное предложение имеется в отношении установления действий должностного лица органа регионального государственного надзора при невозможности проведения проверки и составлении соответствующего акта.

4. П. 12 Порядка предусматривает, что местом проведения проверки является здание, строение, сооружение, помещение или территория, используемые физическим лицом для содержания и (или) использования животного (животных). При этом п. 14 Порядка предусмотрено, что должностные лица органа регионального государственного надзора вправе находиться в здании, строении, сооружении, помещении или на территории, используемых для содержания животного (животных) с разрешения физического лица.

*Почтовый/юридический адрес:*
Россия, 153022 г. Иваново, ул. Лежневская, д. 114; тел./факс (4932) 936-224
e-mail: tpp-ivanovo@yandex.ru

Certified by Russian Register

Таким образом, отсутствие указанного разрешения физического лица автоматически влечет невозможность проведения проверки.

Считаем, что указанные положения Порядка в их взаимосвязи требуют доработки.

Кроме того, в п. 12 используется категория «территория, используемые физическим лицом для содержания и (или) использования животного (животных)», а в п. 14 – «территории, используемых для содержания животного (животных)».

Иные замечания и предложения по указанному проекту отсутствуют.

Президент
ТПП Ивановской области Л.Г. Иванов

Исп. Малышев Д.М.
+7 (4932) 936224