ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 23.08.2018 № 25

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Андрусенко Екатерина Александровна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Антонова Юлия Юрьевна	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Ваганов Алексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Руководитель ГК «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области», председатель Общественного совета при Департаменте экономического развития и торговли Ивановской области
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела финансов производственной сферы, АПК и природоохранных программ Департамента финансов Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	Генеральный директор ООО Строительная компания «Статус»

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 08.04.2015 № 121-п «Об утверждении Порядка предоставления из

областного бюджета субсидий на возмещение части затрат, связанных с организацией авиарейсов».

Проект постановления Ивановской области разработан Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в целях обеспечения возрастающей потребности населения и хозяйствующих субъектов Ивановской области в авиационных перевозках, а также оптимизации деятельности по предоставлению из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат, связанных с организацией авиарейсов.

Проект постановления предусматривает изменение максимального размера субсидии на возмещение части затрат, связанных с организацией одного авиарейса по маршруту Иваново – Санкт-Петербург (Санкт-Петербург – Иваново), с 106381 рублей до 155959 рублей для воздушных судов с количеством пассажирских мест не менее 50.

В настоящее время пассажирские перевозки воздушным транспортом по данному маршруту 3 раза в неделю осуществляет авиакомпания «РусЛайн». Существующая максимальная субсидия в размере 106381 рублей за один рейс определялась исходя из затрат перевозчика, осуществлявшего пассажирские перевозки, начиная с 2013 года, то есть более 5 лет назад.

Авиакомпанией «РусЛайн» представлены в Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области расчеты затрат, связанные с осуществлением авиарейсов по маршруту Иваново – Санкт-Петербург (Санкт-Петербург – Иваново). В соответствии с данными расчетами в целях компенсации выпадающих доходов максимальный размер субсидии на возмещение части затрат, связанных с организацией одного рейса по указанному маршруту, составляет 155959 рублей (311918 рублей за оборотный рейс) для воздушных судов с количеством пассажирских мест не менее 50.

Кроме того, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации» предельный размер субсидии, предоставляемой авиаперевозчику на один рейс в одном направлении, из расчета вместимости 50 пассажирских мест и протяженности маршрута в одном направлении до 700 км составляет 155959 рублей (311918 рублей за оборотный рейс).

В ходе рабочего совещания у заместителя Министра транспорта Российской Федерации А.А. Юрчика с участием Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области и ООО «Центр Авиа» (аэропорт «Иваново») получена поддержка Минтранса России в вопросе софинансирования АО АК «РусЛайн» полетов из Иванова в Санкт-Петербург в рамках постановления Правительства Российской Федерации № 1242 (69% за счет средств регионального бюджета и 31% за счет средств федерального бюджета). Заседание соответствующей комиссии, на котором будет рассмотрен данный

вопрос, запланировано к проведению в конце августа – начале сентября текущего года.

Авиакомпания «РусЛайн» выразила готовность к увеличению частоты полетов по маршруту «Иваново – Санкт-Петербург – Иваново» до 5 раз в неделю с сентября и до 7 раз в неделю с октября 2018 года (с учетом имеющейся технической возможности) в рамках программы федерального субсидирования. Заявка на участие в программе федерального субсидирования авиарейсов по маршруту «Иваново – Санкт-Петербург – Иваново» будет направлена перевозчиком в адрес Минтранса России.

Законом Ивановской области от 11.12.2017 № 96-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» на предоставление субсидий с целью возмещения перевозчикам в 2018 году части затрат, связанных с организацией авиарейсов, предусмотрены средства в размере 74,9 млн рублей.

За 8 месяцев текущего года (с января по август включительно) авиакомпаниям планируется к оплате 30 млн рублей, то есть 40% от предусмотренной годовой суммы (авиарейсы в Москву с января по июнь включительно, Санкт-Петербург и Сочи). Остаток средств с сентября до конца 2018 года прогнозируется в размере 44,9 млн рублей.

Существуют следующие варианты организации полетов по маршруту «Иваново – Санкт-Петербург – Иваново» 5 раз в неделю с сентября и 7 раз в неделю с октября 2018 года с учетом субсидии за один рейс в размере 155959 рублей:

Вариант № 1 (с учетом федерального и регионального софинансирования с 03.09.2018 по 31.12.2018 в соотношении 69% на 31%).

В целях организации авиарейсов в Санкт-Петербург 5 раз в неделю с сентября и 7 раз в неделю с октября за счет средств бюджета Ивановской области потребуется 21,1 млн рублей. Остаток средств до конца года составит 23,8 млн рублей.

Вариант № 2 (с учетом регионального субсидирования авиарейсов с 03.09.2018 до 01.10.2018, а также федерального и регионального софинансирования с 01.10.2018 по 31.12.2018 в соотношении 69% на 31%).

В целях организации авиарейсов в Санкт-Петербург 5 раз в неделю с сентября и 7 раз в неделю с октября за счет средств бюджета Ивановской области потребуется 23,5 млн рублей. Остаток средств до конца года составит 21,4 млн рублей.

Вариант № 3 (полностью за счет средств бюджета Ивановской области).

В целях организации авиарейсов в Санкт-Петербург 5 раз в неделю с сентября и 7 раз в неделю с октября за счет средств бюджета Ивановской области потребуется 34,6 млн рублей. Остаток средств до конца года составит 10,3 млн рублей.

Согласно п. 6 ст. 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, не отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления и не исключенных из компетенции органов

государственной власти субъекта Российской Федерации федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, при наличии соответствующих средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии с п. 12 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации относится, в том числе, организация транспортного обслуживания населения воздушным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении.

В силу ст. 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти. Пункт 11 ч. 2 ст. 18 Устава Ивановской области определяет, что к ведению Ивановской области относятся иные вопросы, не отнесенные Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к ведению Российской Федерации, к полномочиям Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Таким образом, субъект Российской Федерации в силу ст. 73 Конституции Российской Федерации и п. 11 ч. 2 ст. 18 Устава Ивановской области вправе принять правовой акт, определяющий вопросы организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом, осуществляемым не в рамках межмуниципального и пригородного сообщения, поскольку указанное полномочие относится к ведению Ивановской области.

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в сфере установления правил и порядка предоставления поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

Новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 указанного Порядка, поскольку в нем отсутствуют признаки нового правового регулирования в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Принятие постановления Правительства Ивановской области не потребует дополнительных расходов областного бюджета, поскольку данные расходы на предлагаемое увеличение размеров субсидии, предоставляемой авиаперевозчику не превысят сумму, предусмотренную Законом Ивановской области от 11.12.2017 № 96-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» на субсидии на возмещение части затрат, связанных с организацией авиарейсов в рамках подпрограммы «Субсидирование транспортного обслуживания населения Ивановской области» государственной

программы Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области».

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 08.04.2015 № 121-п «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат, связанных с организацией авиарейсов».

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской
области – директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

М.Б. Горбулина, 32-80-77
005-11@adminet.ivanovo.ru

Лист рассылки
к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Бадак Людмила Сергеевна	председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области – директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Андрусенко Екатерина Александровна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Антонова Юлия Юрьевна	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Ваганов Алексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Руководитель ГК «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области», председатель Общественного совета при Департаменте экономического развития и торговли Ивановской области
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела финансов производственной сферы, АПК и природоохранных программ Департамента финансов Ивановской области
Малёнкин Филипп Евгеньевич	первый заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления развития промышленности и торговли Департамента экономического развития и торговли Ивановской области - статс-секретарь
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	Генеральный директор ООО Строительная компания «Статус»
	Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области