Проект

Заключение
об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1.	Регулирующий орган: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
1.2.	Вид и наименование проекта акта: Постановление Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на повышение плодородия почв»
1.3.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Площадь кислых в целом по региону составляет 327,4 тыс. га или 64,9% от площади пашни. Из-за высокой стоимости работ по известкованию, отсутствия финансовых средств в хозяйствах и государственного финансирования внесение известковых материалов в последние годы практически прекратилось. Для поддержания плодородия посевных площадей в Ивановской области в настоящее время необходимо проводить известкование на площади **45 тыс. га.** Разработка проекта нормативного правового акта обусловлена необходимостью поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, проводивших работы по повышению плодородия почв.
1.4.	Основание для разработки проекта акта: - Бюджетный кодекс Российской Федерации; - постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»; - Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»; - Закон Ивановской области от 13.12.2018 № 76-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»; - постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».
1.5.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования: Создание экономических условий для проведения работ по повышению плодородия почв.
1.6.	Краткое описание предлагаемого способа регулирования: Предоставление субсидий на повышение плодородия почв.
1.7.	Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О.: Шалашова Галина Александровна

Должность: советник-агроном отдела растениеводства и агротехнологий Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
Тел: (4932) 30-00-32

Адрес электронной почты: shalashova_ga@gov37.ivanovo.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1 Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

В почвенном покрове пахотных земель Ивановской области преобладают типичные для зоны Нечерноземья низкоплодородные дерново-подзолистые почвы (92,0%). В агрохимическом отношении им характерна высокая кислотность (pH от 4,0 до 5,2). Уровень кислотности порядка pH 5,0 и ниже для зерновых является критическим, при этих показателях резко снижается урожайность, а у зернобобовых и многолетних трав существенно снижается продуктивность и кормовая ценность. Избыточная кислотность - одна из основных причин низкого уровня плодородия, оказывающая отрицательное воздействие на величину урожая сельскохозяйственных культур и его качество.

Площадь кислых в целом по региону составляет 327,4 тыс. га или 64,9% от площади пашни. Из-за высокой стоимости работ по известкованию, отсутствия финансовых средств в хозяйствах и государственного финансирования внесение известковых материалов в последние годы практически прекратилось. Для поддержания плодородия посевных площадей в Ивановской области в настоящее время необходимо проводить известкование на площади **45 тыс. га.**

Разработка проекта нормативного правового акта обусловлена необходимостью поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, проводивших работы по повышению плодородия почв. Выполнение мероприятий по повышению плодородия почв путем внесения мелиорантов (доломитовой муки, известняковой муки), будет способствовать снижению кислотности почв, повышению активности микроорганизмов, улучшению структуры и агрохимических свойств почв.

Государственная поддержка на возмещение части фактически осуществленных расходов на проведение мероприятий по повышению плодородия почв будет стимулировать использование мелиорантов, что приведет к сокращению площади кислых почв.

2.2 Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Ухудшение финансового положения сельскохозяйственных товаропроизводителей Ивановской области в связи со значительными затратами на внесение мелиорантов, низкие темпы наращивания объемов производимой сельскохозяйственной продукции.

2.3 Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Предоставление субсидий на повышение плодородия почв позволит частично компенсировать затраты, понесенные сельхозтоваропроизводителями при внесении мелиорантов (доломитовой муки, известняковой муки).

2.4 Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Без дальнейшей реализации мер на региональном уровне, направленных на создание благоприятных условий для повышения плодородия почв будет увеличиваться

площадь малоплодородных кислых почв, снижаться производство продукции растениеводства, будет невозможно дальнейшее развитие отрасли растениеводства.
2.5 Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
2.6 Иная информация о проблеме: *(место для текстового описания)*

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1 Цели предлагаемого регулирования:	3.2 Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
- создание благоприятных условий для повышения эффективности реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей	без срока

3.3 Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области:

Цели предлагаемого правового регулирования соответствуют основным целям постановления Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программой Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», а именно:

- увеличение объемов производства и повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, выпускаемой в Ивановской области

- достижение финансовой устойчивости товаропроизводителей агропромышленного комплекса Ивановской области и повышение эффективности использования ресурсного потенциала в сельском хозяйстве Ивановской области (приложение к постановлению: паспорт государственной программы, раздел «Цель (цели) программы»).

3.4 Иная информация о целях предлагаемого регулирования:

(место для текстового описания)

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1 Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на повышение плодородия почв» разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области».

Проект постановления устанавливает перечень и формы документов, предоставляемых заявителями для получения субсидий, порядок и сроки их рассмотрения, а также основания для отказа заявителям в предоставлении субсидий.

Устанавливается, что размер предоставляемой субсидии составляет 70% от фактических затрат (без учета налога на добавленную стоимость) заявителя на мероприятия по повышению плодородия почв. В случае превышения объема фактически понесенных затрат в сравнении со сметной стоимостью мероприятий, размер субсидии не может превышать 70% сметной стоимости.

Компенсации части затрат на мероприятия по повышению плодородия почв не подлежат затраты по мероприятиям (работам), не включенным в проектную сметную документацию, а также затраты, связанные с проведением проектных и изыскательских работ и (или) подготовкой проектной сметной документации.

Проведение проверки достоверности определения сметной стоимости мероприятий по повышению плодородия почв предусматривается в целях эффективного использования бюджетных средств и исключения необоснованных расходов по дополнительным работам.

Проект постановления содержит условия и порядок заключения между получателем субсидий и главным распорядителем средств соответствующего бюджета соглашения о предоставлении субсидий, требования, которым должны соответствовать получатели субсидий, а также норму о том, что форму вышеуказанного соглашения утверждает Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (далее - Департамент) в соответствиис типовой формой, установленной Департаментом финансов Ивановской области.

Порядок определяет, что показатель результативности предоставления субсидий, а также порядок, сроки и формы представления получателем субсидий отчетности о достижении показателя результативности предоставления субсидий устанавливается Департаментом в соглашении.

Проект постановления содержит норму о том, что проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями осуществляется Департаментом и органом государственного финансового контроля.

Для получателей субсидий устанавливаются меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Устанавливается, что субсидии подлежат возврату в доход областного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством в случае:

- нарушения получателем субсидии условий, установленных при их предоставлении, выявленного по фактам проверок, проведенных Департаментом или органом государственного финансового контроля;
- недостижения получателем субсидий показателя, устанавливаемого Департаментом в соглашении.

Проект постановления устанавливает порядок и сроки возврата субсидий.

4.2 Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

4.3	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: Предоставление субсидий на повышение плодородия почв позволит частично компенсировать затраты при применении на используемой в сельскохозяйственном производстве пашне мелиорантов (долимитовой муки, известняковой муки).
4.4	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Сельскохозяйственные товаропроизводители Ивановской области.	Около __30___ участников
Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых функций, полномочий, обязанностей и прав		

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

7.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права[1]	7.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области	7.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
7.4. Наименование органа[2]: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
7.4.1.	7.4.2. Единовременные расходы в ____*(год возникновения)*:	
	7.4.3. Периодические расходы за период _:	
	7.4.4. Возможные поступления за период:	
7.5. Итого единовременные расходы:		
7.6. Итого периодические расходы за год:		
7.7. Итого возможные поступления за год:		
7.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области: Финансовое обеспечение предоставления субсидий осуществляется за счет средств областного бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Ивановской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.		
7.9. Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

[1] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.
[2] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

Группа участников отношений[3]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), включая юридические лица, обособленные подразделения которых находятся на территории Ивановской области, и индивидуальные предприниматели, ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области, признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»	Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых или изменению существующих обязанностей и ограничений. В случае невыполнения значений целевых показателей результативности предоставления субсидий на повышение плодородия почв, устанавливаемых Департаментом, к получателям субсидий применяются меры ответственности. Проверка достоверности определения сметной стоимости	Предоставление в Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области заявления о предоставлении субсидии, необходимого пакета документов, в том числе акт выполненных работ, а также проекта соглашения о предоставлении субсидий. Получатели субсидий в сроки, установленные в соглашении о предоставлении субсидий, будут предоставлять в Департамент отчет о достижении значений показателя результативности предоставления субсидий на повышение плодородия почв. Проведение проверки достоверности определения сметной стоимости предусматривается в целях эффективного использования бюджетных средств и исключения необоснованных расходов по дополнительным работам

[3] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Группа участников отношений[4]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений[5]	Описание и оценка видов расходов
Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), включая юридические лица, обособленные подразделения которых находятся на территории Ивановской области, и индивидуальные предприниматели, ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области, признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»	Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области приведет к возникновению новых или изменению существующих обязанностей и ограничений.	Проверка достоверности определения сметной стоимости повлечет дополнительные расходы сельскохозяйственных товаропроизводителей.
Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

[4] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.
[5] Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

Риски	Оценки вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков
решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий			
Предоставление недостоверных сведений в представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями документах и (или) предоставление документов не в полном объеме	Низкая	Мониторинг и проверка документов о предоставлении субсидий	Высокая
Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области			

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 15 сентября 2016 г.			
11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	*нет*	11.3. срок (если есть необходимость):	_____ *(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)*
11.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	*нет*	11.5. срок (если есть необходимость):	_____ *(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)*

11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Не требуется установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта постановления Правительства Ивановской области.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источник финансирования
Рассмотрение Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области заявления о предоставлении субсидий и прилагающегося к нему пакета документов	15 рабочих дней	Предоставление субсидий на повышение плодородия почв	В пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Ивановской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	Средства областного бюджета

12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ млн. руб.

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Цели предлагаемого регулирования[6]	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей
Создание благоприятных условий для повышения эффективности реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей	Площадь используемой в сельскохозяйственном производстве пашни, на которой проведены мероприятия по повышению плодородия почв	гектаров	Показатель определяется по данным оперативного управленческого учета

13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Оценка достижения заявленных целей регулирования производится на основании данных, предоставляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями Ивановской области, в рамках внутреннего финансового контроля, осуществляемого Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):	0 млн. руб.

13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):

Отчетные значения целевых индикаторов (показателей) определяются по данным управленческого учета, осуществляемого Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://apk.ivanovoobl.ru/dokumenty/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-proektov-npa/zaklyucheniya-otchety/

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 26.06.2019 по 23.07.2019.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы[7].

---

[6] Указываются данные из раздела 3 сводного отчета.

[7] В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия после указания соответствующих выводов завершена.

Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

В проекте нормативного правового акта отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области.

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области необходимо для законодательного обеспечения оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Руководитель регулирующего органа
Д.Л. Черкесов
(инициалы, фамилия)



Дата Подпись