ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 31.08.2020 № 37

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Ефремычева Екатерина Васильевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	Председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	Генеральный директор Ассоциации саморегулируемой организации «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»

Шагурин Георгий Владимирович	Исполнительный директор Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 11.10.2012 № 384-п «О Порядке предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Ивановской области»».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом природных ресурсов и экологии Ивановской области.

Пунктом 9 статьи 4 Закона РФ «О недрах» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях относится установление порядка пользования участками недр местного значения.

Во исполнении указанной нормы в регионе действует постановление Правительства Ивановской области от 11.10.2012 № 384-п, устанавливающее Порядок предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Ивановской области (далее – Порядок). Данный Порядок регулирует вопросы предоставления участков недр местного значения в пользование для различных целей, а также устанавливает процедуру оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на право пользования участками недр местного значения.

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 11.10.2012 № 384-п «О Порядке предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Ивановской области»» разработан в целях улучшения условий и качества оказания услуги по предоставлению прав пользования участками недр местного значения на территории Ивановской области и приведения постановления Правительства Ивановской области от 11.10.2012 № 384-п в соответствие с нормами законодательства Российской Федерации.

Данный проект предусматривает внесение изменений в Порядок предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Ивановской области, утвержденный постановлением Правительства Ивановской области от 11.10.2012 № 384-п (далее - Порядок), и подготовлен Департаментом природных ресурсов и экологии Ивановской области (далее - Департамент), являющимся уполномоченным исполнительным органом государственной власти Ивановской области в сфере регулирования отношений недропользования, с учетом изменений, внесенных в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее - ФЗ «О недрах») и нормативные правовые акты, изданные Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Приказ Минприроды России от 10.11.2016 № 583 «Об утверждении Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения)» (далее - Приказ Минприроды России от 10.11.2016 № 583), Приказ Минприроды России

от 29.09.2009 № 315 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр» (далее - Приказ Минприроды России от 29.09.2009 № 315).

Проектом предлагаются изменения, направленные на приведение к единообразию формулировок федеральных нормативных правовых актов и нормативных правовых актов Ивановской области в части оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на право пользования недрами (раздел 3 Порядка предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Ивановской области приводится в соответствие с Приказом Минприроды России от 29.09.2009 № 315).

Предлагается признать утратившими силу подпункты 3.2.1-3.2.10 Порядка во избежание дублирования норм федерального законодательства, установленных статьей 12 ФЗ «О недрах».

Проект содержит изменения, внесенные в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2019 № 505-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах».

Внесены изменения в пункт 1.2. в соответствии со статьей 2.3 ФЗ «О недрах».

Внесены изменения в пункт 2.2.1 в соответствии со статьей 18 ФЗ «О недрах».

Внесены изменения в пункт 2.16 в отношении установления сроков рассмотрения заявок на право пользования недрами.

Раздел 2 дополнен пунктами 2.16.1 - 2.16.4 содержащими положения о Комиссии по рассмотрению вопросов о предоставлении права пользования участками недр местного значения для целей, указанных в пунктах 2.12-2.14, 2.15.1 Порядка, поскольку процедура рассмотрения указанных вопросов на Комиссии ранее не была урегулирована.

Предлагается внести уточнения в раздел 4 Порядка и дополнить его положениями о порядке предоставления в пользование в целях геологического изучения участка недр местного значения, который является сопредельным по верхней и (или) нижней границе предоставленному в пользование участку недр местного значения, содержащему разведываемое и (или) разрабатываемое месторождение общераспространенных полезных ископаемых за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр. В связи с чем текст Порядка дополнен Приложением 10 «П Е Р Е Ч Е Н Ь документов, представляемых в уполномоченный орган для получения права пользования в целях геологического изучения участка недр местного значения, который является сопредельным по верхней и (или) нижней границе предоставленному в пользование участку недр местного значения, содержащему разведываемое и

(или) разрабатываемое месторождение общераспространенных полезных ископаемых за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр.». Указанная норма введена в целях наиболее полного извлечения из недр общераспространенных полезных ископаемых, рационального использования недр, реализации прав пользователей недр по изменению предоставленных им в пользование границ участков недр, в соответствии с порядком, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.05.2012 № 429. При введении данной норма были учтены нормы федерального законодательства (Приказ Минприроды России от 10.11.2016 № 583).

В раздел 4.1. внесены изменения в соответствии со статьей 18 ФЗ «О недрах».

Текст проекта дополнен разделом 4.2 и приложением 5, содержащим порядок принятия решений о предоставлении права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих и (или) огороднических некоммерческих товариществ в соответствии с изменениями, внесенными в ФЗ «О недрах».

Внесены уточнения в Приложение 4 к Порядку в части исключения перечня документов, необходимых для представления индивидуальным предпринимателем, в силу распространения данной нормы только в отношении юридических лиц в соответствии с абзацем пятым пункта 6 статьи 10.1 ФЗ «О недрах».

Предлагается в соответствии со статьей 17.1 Закона «О Недрах» раздел 5 Порядка дополнить положением о возможности переоформления лицензии при заключение концессионного соглашения, договора аренды и иных договоров в отношении централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, предусмотренных Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Внесены уточнения в Приложение 6 к Порядку в части необходимости предоставления копии концессионного соглашения, договора аренды или иных договоров для случаев, предусмотренных пунктом 5.1.8 Порядка.

Внесены уточнения в Приложение 7 к Порядку в части необходимости представления документа, подтверждающего оплату государственной пошлины в соответствии с пунктом 92 части первой статьи 333.33 Налогового Кодекса Российской Федерации.

Предлагается изложить в новой редакции Приложение 8 к Порядку в связи с внесением изменений в статью 10.1. ФЗ «О недрах», а именно изменений, касающихся предоставления права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для разведки и добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, их разведки и добычи.

Также изменено Приложение 9 к Порядку.

Внесены соответствующие статье 10.1 ФЗ «О недрах» изменения, касающиеся предоставления без проведения конкурса или аукциона права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Текст Порядка дополнен Приложением 11 «Перечень документов, представляемых в уполномоченный орган для получения права пользования участком недр местного значения, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования».

Текст Порядка дополнен Приложением 12 «Перечень документов, представляемых в уполномоченный орган для оформления права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих и (или) огороднических некоммерческих товариществ».

В случае принятия постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 11.10.2012 № 384-п «О Порядке предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Ивановской области» отмены, принятия правовых актов и внесения изменений в правовые акты не потребуется.

В случае принятия постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 11.10.2012 № 384-п «О Порядке предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Ивановской области» дополнительных средств из областного бюджета не потребуется.

После проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в отношении указанного выше проекта в него были внесены:

- технические правки в соответствии с замечаниями ГПУ;

- изменения, согласно которым Порядок предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Ивановской области был приведен в соответствие с нормами Федерального законодательства, уточняющими некоторые формулировки:

Проект содержит изменения, внесенные в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2019 № 505-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах».

Внесены изменения в пункт 1.2 в соответствии со статьей 2.3 ФЗ «О недрах».

Внесены изменения в пункт 2.2.1 в соответствии со статьей 18 ФЗ «О недрах».

В раздел 4.1 внесены изменения в соответствии со статьей 18 ФЗ «О недрах».

Предлагается изложить в новой редакции Приложение 8 к Порядку в связи с внесением изменений в статью 10.1 ФЗ «О недрах», а именно изменения, касающиеся предоставления права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для разведки и добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, их разведки и добычи.

Текст Порядка дополнен Приложением 12 «Перечень документов, представляемых в уполномоченный орган для оформления права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих и (или) огороднических некоммерческих товариществ».

Указанные изменения касаются садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ, которые не являются субъектами предпринимательской деятельности. В отношении указанных лиц федеральным законом о недрах и разработанным проектом введена упрощенная процедура получения лицензии на право пользования подземными водами, поскольку раньше лицензии получались ими на общих основаниях. Поэтому дополнительной нагрузки на огороднические и садоводческие некоммерческие товарищества разработанный Департаментом проект не несет.

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части вопросов осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности соответствующими юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися правообладателями участков недр местного значения на территории Ивановской области.

Ранее данный проект прошел углубленную оценку регулирующего воздействия, что нашло свое отражение в Протоколе заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области от 04.06.2018 № 16. Внесенные в настоящее время правки в проект носили технический характер и не затронули права и обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с этим была проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

По проекту закона были представлены замечания членом рабочей группы Л.Г. Ивановым (приложение).

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 11.10.2012 № 384-п «О Порядке предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Ивановской области»».

В ходе дальнейшей работы над проектом постановления Правительства Ивановской области учесть, по возможности, замечания члена рабочей группы Л.Г. Иванова.

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановления Правительства Ивановской области от 22.05.2015 № 211-п «О предоставлении субсидий теплоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов от разницы между утвержденными тарифами на тепловую энергию, поставляемую потребителям, и утвержденными льготными тарифами на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома» и от 25.03.2016 № 73-п «О предоставлении субсидий организациям водопроводно-канализационного хозяйства и организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, на возмещение недополученных доходов, образующихся в результате применения льготных тарифов на горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области.

В текущем году принимаемые Правительством Ивановской области меры, связанные с распространением коронавирусной инфекции, повлияли на снижение платежеспособности населения и, как следствие, дисциплину платежей населения за жилищно-коммунальные услуги, что, в свою очередь, отражается на финансовом положении ресурсоснабжающих организаций и увеличивает и так имеющиеся долги перед поставщиками топливно-энергетических ресурсов.

Отсутствие финансирования в необходимом объеме напрямую влияет на наращивание у ресурсонсабжающих организаций задолженности перед поставщиками топлива и невозможность формирования необходимых нормативных запасов топливно-энергетических ресурсов.

Указанный проект постановления Правительства Ивановской области разработан в целях оказания своевременной финансовой поддержки и устойчивого функционирования организаций жилищно-коммунального комплекса для проведения на коммунальных объектах подготовительных работ к эксплуатации в новом отопительном сезоне 2020-2021 годов.

Учитывая изложенное, предлагается уточнить ряд положений порядков возмещения недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов на коммунальные ресурсы, а именно сделать предоставление субсидии ежемесячным в течение всего финансового года.

В связи с этим проектом предусматривается исключение обязанности проведения еженедельного заседания комиссий по субсидированию теплоснабжающих организаций, организаций водопроводно-канализационного хозяйства и организаций, осуществляющих горячее водоснабжение. Проведение указанных комиссий в настоящее время происходит не чаще одного раза в месяц в связи с увеличением частоты сдачи документов в Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области и, как следствие, увеличение нагрузки на сотрудников Департамента.

Проект подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку отношения, попадающие под его регулирование, относятся к сферам деятельности, установленным п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Предусмотренное Проектом новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановления Правительства Ивановской области от 22.05.2015 № 211-п «О предоставлении субсидий теплоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов от разницы между утвержденными тарифами на тепловую энергию, поставляемую потребителям, и утвержденными льготными тарифами на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома» и от 25.03.2016 № 73-п «О

предоставлении субсидий организациям водопроводно-канализационного хозяйства и организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, на возмещение недополученных доходов, образующихся в результате применения льготных тарифов на горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение».

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области
– директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

Е.В. Ефремычева
8 (4932) 32-41-24, efremycheva_ev@ivreg.ru

Приложение

ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF THE IVANOVO REGION

№ 058-01-02/316
от 26.08.2020
на № _____
от _____

Директору Департамента экономического развития и торговли Ивановской области

Бадак Л.С.

Уважаемая Людмила Сергеевна!

Союз «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области» рассмотрел проект постановления Правительства Ивановской «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 11.10.2012 № 384-п «О Порядке предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Ивановской области» (далее – Проект, Порядок) и сообщает следующие замечания и предложения:

1. Учитывая рекомендательный характер принимаемых решений, существование Комиссии по рассмотрению вопросов о предоставлении права пользования участками недр местного значения представляется нецелесообразным и увеличивает время принятия окончательных решений о предоставлении соответствующих прав.

2. Считаем необоснованно длительным срок рассмотрения заявок на получение права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих и (или) огороднических некоммерческих товариществ, и оформление соответствующей лицензии, в частности 20 дней на рассмотрение поступивших документов на комплектность (п. 4.2.7 Порядка).

3. При формировании перечня необходимых документов (п. 4.2.6 Порядка и Приложение 12 к Порядку) предлагаем учесть фактические возможности садоводческих некоммерческих и (или) огороднических некоммерческих товариществ по их формированию и представлению в уполномоченный орган.

Иных замечаний и предложений по указанному проекту не имеется.

Президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области» Л.Г. Иванов

Исп. Малышев Д.М.
+7 (4932) 936224

Почтовый/юридический адрес:
Россия, 153022 г. Иваново, ул. Лежневская, д. 114; тел./факс (4932) 936-224
e-mail: tpp-ivanovo@yandex.ru

Certified by Russian Register