ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 01.04.2020 № 15

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	начальник отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Ефремычева Екатерина Васильевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	Председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области
Ваганов Алексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	Генеральный директор Ассоциации саморегулируемой организации «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	Председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при комитете по транспорту и связи администрации города Иваново

Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шагурин Георгий Владимирович	Исполнительный директор Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Вопрос 1. Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О промышленной политике в Ивановской области».

Проект закона Ивановской области разработан Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

Настоящий проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О промышленной политике в Ивановской области» (далее – проект закона Ивановской области) разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» в целях приведения нормативных правовых актов Ивановской области в соответствие с требованиями федерального законодательства.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 6 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» на Правительство Российской Федерации возлагается полномочие по утверждению порядка заключения, изменения, расторжения специальных инвестиционных контрактов.

Правила заключения, изменения, расторжения специальных инвестиционных контрактов утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2015 № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности» (далее – Правила). Настоящие Правила устанавливают порядок заключения специальных инвестиционных контрактов, за исключением специальных инвестиционных контрактов, заключаемых субъектами Российской Федерации и (или) муниципальными образованиями без участия Российской Федерации. Однако, согласно пункту 4 постановления Правительства Российской Федерации от 16.07.2015 № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности» в редакции от 15.01.2020 (далее – Постановление), настоящее Постановление применяется исключительно при изменении и расторжении специальных инвестиционных контрактов, заключенных до даты

вступления в силу Федерального закона от 2 августа 2019 г. № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов», а также при заключении новых специальных инвестиционных контрактов в соответствии с частью 3 статьи 2 указанного Федерального закона при наличии решения Правительства Российской Федерации о заключении такого специального инвестиционного контракта.

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 3 Закона Ивановской области от 29.11.2016 № 105-ОЗ «О промышленной политике в Ивановской области» (далее – Закон) к полномочиям Правительства Ивановской области относится разработка, заключение специальных инвестиционных контрактов без участия Российской Федерации, а также осуществление контроля за их исполнением.

В связи с вышеизложенным, необходимо привести Закон в соответствие с положениями пункта 6 части 1 статьи 6 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» и исключить полномочия Правительства Ивановской области по разработке, заключению специальных инвестиционных контрактов без участия Российской Федерации.

Также в целях урегулирования правоотношений, возникших при заключении специальных инвестиционных контрактов, заключенных Ивановской областью без участия Российской Федерации и действующих на день вступления в силу Федерального закона от 2 августа 2019 года № 290-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации" в части регулирования специальных инвестиционных контрактов", статью 5 Закона необходимо изложить в новой редакции.

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее - Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), в части изменения правового регулирования заключения специальных инвестиционных контрактов.

Предусмотренное проектом Постановления новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Принятие закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О промышленной политике в Ивановской области» не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Ивановской области.

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О промышленной политике в Ивановской области».

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ивановской области и признании утратившими силу постановления Правительства Ивановской области от 26.04.2017 № 159-п «Об утверждении Порядка заключения специального инвестиционного контракта Ивановской областью без участия Российской Федерации» и от 29.03.2017 № 107-п «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ивановской области на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

Настоящий проект постановления разработан в целях приведения в соответствие некоторых нормативно-правовых актов Ивановской области с постановлением Правительства РФ от 07.05.2017 № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями», а именно:

- постановление Правительства Ивановской области от 10.04.2018 № 95-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии автономной некоммерческой организации «Агентство по привлечению инвестиций в Ивановскую область» на финансовое обеспечение организации ее текущей деятельности»;

- постановление Правительства Ивановской области от 21.12.2018 № 385-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии автономной некоммерческой организации «Агентство по привлечению инвестиций в Ивановскую область» на реализацию мероприятий по подготовке и изготовлению аналитических, информационных, презентационных материалов об экономическом состоянии и предприятиях Ивановской области, а также разработке аналитических материалов, концепций, программ, проектов нормативных правовых актов и методических документов»;

- постановление Правительства Ивановской области от 08.04.2019 № 121-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии некоммерческой организации «Региональный Фонд развития промышленности Ивановской области» в виде имущественного взноса Ивановской области на осуществление текущей деятельности»;

- постановление Правительства Ивановской области от 08.04.2019 № 122-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии некоммерческой организации «Региональный Фонд развития промышленности Ивановской области» в виде имущественного взноса Ивановской области на предоставление займов субъектам деятельности в сфере промышленности».

В целях обеспечения финансирования уставной деятельности автономной некоммерческой организации «Агентство по привлечению инвестиций в Ивановскую область» (далее – АНО «АИ ИО») и планируемыми мероприятиями, направленными на привлечение инвестиций в Ивановскую область,

формирование и продвижение положительного инвестиционного имиджа Ивановской области (постановление Правительства Ивановской области от 30.05.2019 № 195-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 21.12.2017 № 479-п «О создании автономной некоммерческой организации «Агентство по привлечению инвестиций в Ивановскую область», а так же в соответствии с поручением Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского от 27.01.2020 № СВ-909-1-128 расширен перечень направлений расходования средств, с целью обеспечения полноценного функционирования АНО «АИ ИО».

Уточнен в постановлении Правительства Ивановской области от 08.04.2019 № 121-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии некоммерческой организации «Региональный Фонд развития промышленности Ивановской области» в виде имущественного взноса Ивановской области на осуществление текущей деятельности» перечень текущих расходов некоммерческой организации «Региональный Фонд развития промышленности Ивановской области» (далее – Фонд), на финансовое обеспечение которых может предоставляться субсидия в виде имущественного взноса учредителя.

В целях обеспечения возможности ведения деятельности, предусмотренной Уставом Фонда, в перечень текущих расходов Фонда предлагается включить расходы на оплату государственной пошлины, оплату нотариальных услуг, оплату услуг за обучение или повышение квалификации сотрудников, а также оплату расходов на проведение аудита.

Включение указанных расходов обусловлено следующими обстоятельствами:

- помимо государственной пошлины за регистрацию залога недвижимого имущества у Фонда возникают расходы на оплату иных видов государственной пошлины, в частности при внесении изменений в учредительные документы Фонда;

- включение нотариальных услуг необходимо с целью обеспечения возможных расходов по нотариальному заверению подписи в соответствии с нормами действующего законодательства (внесение изменений в ЕГРЮЛ, учредительные документы, карточку образцов подписей для Управления федерального казначейства по Ивановской области и т.д.);

- включение услуг по обучению обусловлено тем, что в соответствии с действующим законодательством в каждой организации назначаются должностные лица, отвечающие за охрану труда, нормы противопожарной безопасности, гражданскую оборону и т.д. Указанные лица обязаны проходить обучение и ежегодное повышение квалификации;

- проведение ежегодного аудита некоммерческих организаций, созданных в форме Фонда, установлено пп.3 п. 1 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

Потребность Фонда в данных расходах составляет 35 тыс. руб. (финансовое обоснование прилагается).

Необходимо признать утратившим силу:

- постановление Правительства Ивановской области от 26.04.2017 № 159-п «Об утверждении Порядка заключения специального инвестиционного контракта Ивановской областью без участия Российской Федерации» в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», в соответствии с которым Правительство Российской Федерации утверждает порядок заключения, изменения, расторжения специальных инвестиционных контрактов, а уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации более не участвует от имени Российской Федерации в разработке и заключении специальных инвестиционных контрактов.

Правила заключения, изменения, расторжения специальных инвестиционных контрактов утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2015 № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности» (далее – Постановление), в соответствии с которым были разработаны правила заключения специальных инвестиционных контрактов Ивановской областью без участия Российской Федерации. Согласно пункту 4 Постановления настоящее Постановление применяется исключительно при изменении и расторжении специальных инвестиционных контрактов, заключенных до даты вступления в силу Федерального закона от 2 августа 2019 г. № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов», а также при заключении новых специальных инвестиционных контрактов в соответствии с частью 3 статьи 2 указанного Федерального закона при наличии решения Правительства Российской Федерации о заключении такого специального инвестиционного контракта;

- постановление Правительства Ивановской области от 29.03.2017 № 107-п «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ивановской области на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства» по причине отсутствия в 2020 году расходного обязательства «Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства» в бюджете Ивановской области (закон Ивановской области от 16.12.2019 № 75-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

Принятие настоящего проекта постановления повлечёт внесение изменения в постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 459-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области» в части исключения абзаца 9 пункта 3 раздела 2 приложения 1 «Характеристика основных мероприятий подпрограммы государственной программы Ивановской области» к указанной государственной программе.

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки

регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее - Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), в части изменения порядков предоставления субсидий.

Предусмотренное проектом Постановления новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Решение:

Принять проект положительного заключения о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области».

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской
области – директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

Е.В. Ефремычева
8 (4932) 32-41-24, efremycheva_ev@ivreg.ru