ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 13.10.2021 № 71

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Савелова Екатерина Васильевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Жбанов Алексей Юрьевич	генеральный директор Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП)
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области

Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 05.12.2019 № 489-п «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении имущества, находящегося в собственности Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом управления имуществом Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 05.12.2019 № 489-п «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении имущества, находящегося в собственности Ивановской области» (далее – Проект, субъекты МСП) подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в целях оптимизации Порядка формирования, ведения, обязательного опубликования перечня имущества Ивановской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов МСП), предусмотренного частью 4 статьи 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП (далее соответственно – Порядок, Перечень, имущество).

При разработке Проекта были проанализированы Постановление Правительства Российской Федерации от 21.08.2010 № 645 «Об имущественной поддержке субъектов МСП при предоставлении федерального имущества» и методические рекомендации по оказанию имущественной поддержки субъектам МСП, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП (письмо Акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» от 03.06.2021 «НЛ-09/7574).

Положения проекта направлены на рационализацию механизма формирования и ведения Перечня, а также на повышение эффективности использования имущества Ивановской области.

Действующая Форма ведения Перечня дублирует утвержденную приказом Минэкономразвития России от 20 апреля 2016 г. № 264 форму представления сведений об утвержденных Перечнях, предусмотренную пунктом 4.4. части 4 статьи 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего

предпринимательства в Российской Федерации», и представляет собой большой массив данных из 43 характеристик по каждому объекту Перечня.

Вместе с тем, пункт 4.1. части 4 статьи 18 указанного Федерального предусматривает, что субъекты Российской Федерации самостоятельно утверждают порядок формирования, ведения, обязательного опубликования Перечней. Предлагаемая форма ведения Перечня включает основные характеристики имущества и является более простой для восприятия субъектами МСП.

Проект регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее – Порядок), но вместе с тем, предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, указанным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 05.12.2019 № 489-п «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении имущества, находящегося в собственности Ивановской области».

Вопрос 2. Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Ивановской области от 20.12.2010 № 146-ОЗ «О налоговых ставках при упрощенной системе налогообложения».

Проект закона Ивановской области разработан Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Ивановской области от 20.12.2010 № 146-ОЗ «О налоговых ставках при упрощенной системе налогообложения» (далее - проект закона) разработан в соответствии с Налоговым кодексом РФ в целях регулирования правоотношений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН).

С целью актуализации мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также в связи с тем, что с 1 января 2022 года истекает действие пониженных ставок при применении УСН, установленных частями 2.1, 2.3, 2.4 Закона Ивановской области от 20.12.2010 № 146-ОЗ «О налоговых ставках при упрощенной системе налогообложения» в действующей редакции настоящим проектом закона устанавливаются следующие налоговые льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства при применении УСН:

1. Продлевается действие пониженной ставки 5% при применении УСН с объектом «доходы, уменьшенные на величину расходов» на 2022 год, в 2023 году

вводится дополнительный критерий применения льготы – «для налогоплательщиков, у которых размер минимальной заработной платы работников в текущем налоговом периоде составляет не менее 1,3 установленных федеральным законом минимальных размеров оплаты труда на 1 января года, в котором применяется установленная пониженная ставка». Объем дополнительных доходов бюджета при введении этого критерия – порядка 38 млн рублей.

2. Расширяется перечень видов деятельности для применения пониженной налоговой ставка 4% при применении УСН с объектом «доходы» на 2022-2023 год для налогоплательщиков, у которых размер минимальной заработной платы работников в текущем налоговом периоде составляет не менее 1,3 установленных федеральным законом минимальных размеров оплаты труда на 1 января года, в котором применяется установленная пониженная ставка.

При расширении перечня видов деятельности, доступных для применения УСН на объекте «доходы» возможно образование выпадающих доходов бюджета в объеме порядка 87 млн рублей при условии, что льготой воспользуются 30% предпринимателей. Источником их компенсации будут служить налоговые поступления по НДФЛ, образованные вследствие роста объемов официальной заработной платы работников – порядка 50,3 млн рублей. Оставшийся объем выпадающих доходов компенсируется за счет средств бюджета, заложенных на реализацию налоговых льгот в рамках ежегодного бюджетного планирования.

3. Продлевается до 2023 года действие пониженной налоговой ставки 5% при применении УСН с объектом «доходы, уменьшенные на величину расходов» – для налогоплательщиков, переходящих с режима ЕНВД на режим УСН и выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, видами деятельности которых являлись виды деятельности розничной торговли, регламентированные частью 2.4 Закона от 20.12.2010 № 146-ОЗ «О налоговых ставках при упрощенной системе налогообложения». Для применения этой налоговой льготы также вводится дополнительный критерий - льгота распространяется на налогоплательщиков, у которых размер минимальной заработной платы работников в текущем налоговом периоде составляет не менее 1,3 установленных федеральным законом минимальных размеров оплаты труда на 1 января года, в котором применяются установленные пониженные ставки.

Продление периода действия пониженной налоговой ставки для вышеуказанной категории налогоплательщиков позволит нивелировать возросшую налоговую нагрузку в связи с переходом с отмененного в 2020 году режима ЕНВД на режим УСН.

Продление периода действия пониженной налоговой ставки 5% не повлечет дополнительных расходов бюджета Ивановской области, так как объем налогов, уплачиваемых налогоплательщиками при применении УСН, даже при использовании льготной налоговой ставки, превышает объем налогов, уплачиваемых при применении ЕНВД. Разница в объеме налогов между указанными режимами при использовании льготы составляет порядка 3 раз, в то время как при использовании общеустановленной налоговой ставки при применении УСН - 15% разница составляет порядка 11 раз.

Реализация мер налогового стимулирования предпринимательской деятельности, способствуя уменьшению налоговой нагрузки на СМСП, позволяет создать дополнительную базу для уплаты налогов в бюджет. Отмечается повышение поступлений в областной бюджет Ивановской области по специальным налоговым режимам.

Так, за первое полугодие 2021 года объем поступлений по упрощенной системе налогообложения увеличился более чем на 62% по сравнению с аналогичным периодом 2020 года и составил порядка 2,1 млрд рублей, в том числе по сфере розничной торговли (с учетом предоставленной льготы 5%) прирост налоговых поступлений составил более 163,3 млн рублей или 73% по сравнению с аналогичным периодом 2020 года.

Введение дополнительного критерия минимального уровня заработной платы сотрудников не менее 1.3 минимального размера оплаты труда для применения пониженных налоговых ставок позволит повысить уровень официальных заработных плат в регионе.

Проект закона Ивановской области регулирует правоотношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области», в части установления пониженных ставок при применении упрощенной системы налогообложения.

Предусмотренное законопроектом новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка, в частности не приведет к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей или возникновению у них дополнительных расходов.

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Ивановской области от 20.12.2010 № 146-ОЗ «О налоговых ставках при упрощенной системе налогообложения».

Вопрос 3. Проект закона Ивановской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Ивановской области от 29.11.2012 № 99-ОЗ «О введении патентной системы налогообложения на территории Ивановской области».

Проект закона Ивановской области разработан Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

Согласно пункту 2 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации патентная система налогообложения применяется в отношении видов предпринимательской деятельности, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации, за исключением видов деятельности, установленных пунктом 6 этой статьи.

Проектом закона Ивановской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Ивановской области от 29.11.2012 № 99-ОЗ «О введении патентной системы налогообложения на территории Ивановской области» (далее – проект закона Ивановской области) предусматривается внесение изменения в целях оптимизации налогового регулирования при применении специальных налоговых режимов на территории Ивановской области, а также с целью легализации реальных доходов индивидуальных предпринимателей в сфере оказания автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом .

В этой связи, проектом закона Ивановской области предлагается внести изменение в перечень видов деятельности, доступных для применения патентной системы налогообложения, в частности, исключается вид деятельности «Оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) транспортные средства, предназначенные для оказания таких услуг».

В результате реализации вышеуказанных мер планируется поступление дополнительных доходов в областной бюджет в объеме порядка 33 млн рублей ежегодно. Отмечаем, что потери местных бюджетов в объеме 2,7 млн рублей, образующиеся вследствие исключения вида деятельности из патентной системы налогообложения, будут частично компенсированы за счет увеличения объема отчислений от налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения, в объеме порядка 1,7 млн рублей ежегодно.

Проект закона Ивановской области регулирует правоотношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области», в части исключения видов предпринимательской деятельности из перечня доступных для применения патентной системы налогообложения.

Предусмотренное законопроектом новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка, в частности не приведет к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей или возникновению у них дополнительных расходов.

По проекту постановления были представлены замечания членами рабочей группы Бароновой Л.Б. (приложение № 1), Жбановым А.Ю. (приложение № 2).

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Ивановской области от 29.11.2012 № 99-ОЗ «О введении патентной системы налогообложения на территории Ивановской области».

В ходе дальнейшей работы над проектом постановления учесть, при необходимости, замечания членов рабочей группы Бароновой Л.Б., Жбанова А.Ю.

Разработчику – Департаменту экономического развития и торговли Ивановской области направить ответственному секретарю рабочей группы Е.В. Савеловой по электронной почте информацию о результатах рассмотрения замечаний по проекту не позднее 29.10.2021.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области
– директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

Е.В. Савелова
8 (4932) 32-41-24, savelova_ev@ivreg.ru

Приложение № 1
к протоколу № 71 от 13.10.2021

ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Бароновой Любови Борисовны

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения проекта Закона Ивановской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Ивановской области 29.11.2012 № 99-ОЗ «О введении патентной системы налогообложения на территории Ивановской области»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю следующее.

В пояснительной записке к законопроекту указано, что дополнительные доходы областного бюджета составят порядка 33 млн руб. ежегодно. Очевидно, такой расчет сделан, исходя, в том числе, из количества индивидуальных предпринимателей, занимающихся рассматриваемым видом экономической деятельности. Однако, в пояснительной записке отсутствует информация о прогнозируемом росте налоговой нагрузки на хозяйствующие субъекты рассматриваемой категории налогоплательщиков в связи с невозможностью дальнейшего применения патентной системы налогообложения и переходом на иные системы налогообложения.

В условиях отсутствия оценки увеличения налоговой нагрузки и ее экономической обоснованности провести оценку регулирующего воздействия рассматриваемого законопроекта не представляется возможным.

Предлагаю

принять	направить на доработку	отклонить
☐	☒	☐

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта.

Дата 12.10.2021 Подпись Баронова

Приложение 9
к протоколу № 7/05 ВК
10.21

ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Жбанова Алексея Юрьевича

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения проекта Закона Ивановской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Ивановской области 29.11.2012 № 99-ОЗ «О введении патентной системы налогообложения на территории Ивановской области»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю следующее.

В пояснительной записке к законопроекту указано, что дополнительные доходы областного бюджета составят порядка 33 млн руб. ежегодно. Очевидно, такой расчет сделан, исходя, в том числе, из количества индивидуальных предпринимателей, занимающихся рассматриваемым видом экономической деятельности. Однако, в пояснительной записке отсутствует информация о прогнозируемом росте налоговой нагрузки на хозяйствующие субъекты рассматриваемой категории налогоплательщиков в связи с невозможностью дальнейшего применения патентной системы налогообложения и переходом на иные системы налогообложения.

В условиях отсутствия оценки увеличения налоговой нагрузки и ее экономической обоснованности провести оценку регулирующего воздействия рассматриваемого законопроекта не представляется возможным.

Предлагаю

принять	направить на доработку	отклонить
☐	☑	☐

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта.

Дата 12.10.2021 Подпись