Проект заключения об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган: Департамент экономического развития и торговли Ивановской области (ДЭРиТ).

1.2. Вид и наименование проекта акта: проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О внесении изменений в законодательные акты Ивановской области и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов Ивановской области в сфере оказания поддержки инвестиционной деятельности».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: приведение в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации; невыполнение инвесторами, получающими государственную поддержку в форме налоговой льготы по налогу на имущество организаций, своих обязательств; оптимизация законодательной базы Ивановской области. Проект Закона направлен на обеспечение оптимальных условий предоставления государственной поддержки субъектам инвестиционной и предпринимательской деятельности.

1.4. Основание для разработки проекта акта: внесенные изменения и дополнения в налоговый кодекс Российской Федерации; п. 3 протокола заседания комиссии по инвестиционным проектам, реализуемым на территории Ивановской области от 13.02.2020 № 6; по анализу правоприменительной практики за период 2005-2020 г.г. Закон Ивановской области от 14.12.2000 № 89-ОЗ «О поддержке градообразующих предприятий (организаций), расположенных на территории Ивановской области» является нерабочим.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования: соответствие Налоговому кодексу Российской Федерации, исполнение инвесторами своих обязательств в соответствии с соглашением об оказании государственной поддержки, оптимизация законодательной базы Ивановской области.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования:
1. Данный проект закона Ивановской области предусматривает внесение изменений и дополнений в следующие законы Ивановской области:
- от 12.05.2015 № 39-ОЗ «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет»;
- от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций».
Предлагается привести в соответствие с действующим законодательством, а также установить ответственность инвестора за неисполнение своих обязательств.
2. Законопроект предусматривает признать утратившими силу:

Закон Ивановской области от 14.12.2000 № 89-ОЗ «О поддержке градообразующих предприятий (организаций), расположенных на территории Ивановской области»;
Закон Ивановской области от 22.10.2003 № 96-ОЗ «О внесении изменения в Закон «О поддержке градообразующих предприятий (организаций), расположенных на территории Ивановской области»;
Абзац третий статьи 3 Закона Ивановской области от 12.01.2005 № 8-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2004 год» и в другие законы Ивановской области, устанавливающие льготы по налогам, поступающим в областной бюджет».

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:
ФИО: Лобова Ирина Владимировна
Должность: ведущий советник управления промышленности и инвестиций ДЭРиТ, тел.: (4932) 41-39-18
Адрес электронной почты: lobova_iv@ivreg.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: приведение указанных законов Ивановской области в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации; установление ответственности инвесторов, получающих государственную поддержку в форме налоговой льготы по налогу на имущество организаций, за неисполнение обязательств закрепленных в соглашении об оказании государственной поддержки; оптимизация законодательной базы Ивановской области.

2.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: негативные эффекты не выявлены.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: принятие данного нормативного правового акта не влечет за собой возникновение у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности дополнительных обязанностей.

Положения данного проекта нормативного правового акта не ведут к невозможности исполнения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей и к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: благоприятная внешнеэкономическая и внутриэкономическая обстановка, способствующая быстрому развитию бизнеса.

2.5. Источники данных: проведенное анкетирование в рамках осуществления публичного обсуждения разработанного проекта нормативного правового акта с целью проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

2.6. Иная информация о проблеме: информация отсутствует.

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1. Цели предлагаемого регулирования: соответствие Налоговому кодексу Российской Федерации, оказание государственной поддержки и исполнение инвесторами своих обязательств в соответствии с соглашением об оказании государственной поддержки, оптимизация законодательной базы Ивановской области.

3.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования: информация отсутствует.

3.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области: обусловлено необходимостью приведения указанных законов Ивановской области в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, оказания государственной поддержки и установления ответственности инвесторов, получающих государственную поддержку в форме налоговой льготы по налогу на имущество организаций, за неисполнение обязательств закрепленных в соглашении об оказании государственной поддержки, оптимизации законодательной базы Ивановской области.

3.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует.

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: в законы Ивановской области будут внесены изменения и дополнения с целью приведения в соответствие с действующим законодательством, а также установления ответственности инвестора за неисполнение своих обязательств.

В Закон Ивановской области от 12.05.2015 № 39-ОЗ «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет» планируется внести следующие изменения:

- предлагается установить право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций в соответствии с статьей 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации;

- планируется уточнить, что не менее 4,5 процентов прибыли должны быть направлены на капитальные вложения в объекты основных средств, находящихся на территории Ивановской области и дополнить правовой нормой о введении налогоплательщиками раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от осуществления основного и иных видов деятельности.

- предлагается установить, условия, порядок и основания применения налоговой ставки для организаций – участников специального инвестиционного контракта, поскольку на региональном уровне отсутствуют заключенные специальные инвестиционные контракты.

- предлагается снять ограничение срока применения пониженной налоговой ставки для организаций - участников специального инвестиционного

В Закон Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций» планируется внести следующие изменения:

- планируется признать утратившими силу положения о том, что от уплаты налога на имущество организаций освобождается организации, реализующие инвестиционные проекты, включенные в государственный реестр инвестиционных проектов Ивановской области с формой государственной поддержки «предоставление налоговых льгот», в отношении движимого имущества созданного и (или) приобретенного при реализации инвестиционных проектов, учитываемого на балансе в качестве объектов основных средств в соответствии с установленным федеральным законодательством порядком ведения бухгалтерского учета, на период окупаемости инвестиций, но не более пяти лет. Данные изменения обусловлены новой редакцией статьи 374 Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми с 01.01.2019 движимое имущество не является объектом обложения налогом на имущество организаций;

- предлагается внести изменения в части налоговых льгот на имущество организаций, предусмотренных для организаций – участников специальных инвестиционных контрактов, с целью приведения закона Ивановской области в соответствие с Федеральным законом Российской Федерации от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике»;

- предлагается установить ответственность инвестора за неисполнение условий инвестиционного соглашения.

Закон Ивановской области от 14.12.2000 № 89-ОЗ «О поддержке градообразующих предприятий (организаций), расположенных на территории Ивановской области» предлагается признать утратившими силу.

4.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): сведения о других способах решения проблемы отсутствуют.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: обусловлено необходимостью приведения указанных законов Ивановской

области в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, установления ответственности инвесторов, получающих государственную поддержку в форме налоговой льготы по налогу на имущество организаций, за неисполнение обязательств закрепленных в соглашении об оказании государственной поддержки; оптимизации законодательной базы Ивановской области.

4.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: информация отсутствует.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности	Поскольку предоставление государственной поддержки носит заявительный характер, оценить количество субъектов, потенциально претендующих на получение государственной поддержки не представляется возможным
Орган исполнительной власти субъекта	1 (в данном случае участником отношений становится Департамент экономического развития и торговли Ивановской области, предоставляющий государственную поддержку субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности)

Источником данных для установления информации о группах участников отношений является в настоящий момент является: государственный реестр инвестиционных проектов Ивановской области и перечень градообразующих предприятий (организаций), расположенных на территории Ивановской области.

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации.

Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации отсутствуют.

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

Предлагаемые к закреплению положения не ведут к невозможности исполнения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей и к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Решение о предоставлении инвестиционного налогового вычета (далее – ИНВ) предприятию будет принимать комиссия по инвестиционным проектам, реализуемым на территории Ивановской области, под председательством Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского в отношении каждого инвестиционного проекта, при условии достаточной бюджетной эффективности.

Ожидается, что выпадающие доходы от применения ИНВ будут компенсироваться за счет дополнительных налоговых платежей (НДФЛ, налог на имущество организаций) от реализации инвестиционного проекта.

Установление ИНВ повлечет за собой ощутимые социальный и финансовый эффекты, поскольку данная льгота направлена на привлечение инвестиций в регион и как следствие создание новых (сохранение существующих) рабочих мест, повышение инвестиционной привлекательности региона, и, как следствие, улучшение уровня жизни населения и социально-экономического положения Ивановской области.

Таким образом, предоставление ИНВ предприятиям, реализующим инвестиционные проекты, является целесообразным, поскольку ее установление будет направлено на расширение экономической активности в реальном секторе экономики региона, создание благоприятных и комфортных условий для жизнедеятельности населения и, в целом, на обеспечение ускоренного социально-экономического развития данной территории.

Негативные внешние эффекты от установления налоговой льготы данной категории налогоплательщиков не выявлены.

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

Группа участников отношений	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности	Без изменений	Не выявлено
Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации, или их региональные отделения, органы, осуществляющие надзорные и контрольные функции	Без изменений	Не выявлено

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической

деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, получившие государственную поддержку, несут расходы исключительно в рамках исполнения обязанностей в соответствии с установленным налоговым законодательством. Расходы, связанные с предоставлением в ДЭРиТ соответствующих документов не представляется возможным оценить по причине незначительного объема (на почтовые отправления).

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Риски не выявлены.

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: вступит в силу после его официального опубликования (дата не определена).

11.2. Необходимость установления есть/нет переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: нет.

11.3. Срок (если есть необходимость) с момента принятия проекта нормативного правового акта: нет необходимости.

11.4. Необходимость распространения (есть/нет) предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: есть.

11.5. Срок (если есть) до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта: нет.

11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

Все необходимые мероприятия по достижению целей обозначенного регулирования ведутся и финансируются в рамках полномочий и обеспечения деятельности ДЭРиТ.

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Цели предполагаемого регулирования	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей
Приведение в соответствие Налоговому кодексу Российской Федерации;	Количество законов Ивановской области	Единицы	Законы Ивановской области, в которые вносятся изменения в связи с внесенными изменениями в статьи 284, 2847.9, 286.1, 374 Налогового кодекса Российской Федерации
исполнение инвесторами своих обязательств в соответствии с соглашением об оказании государственной поддержки	Количество субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Единицы	Инвестиционные проекты включены в государственный реестр инвестиционных проектов Ивановской области

13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: мониторинг достижения целевых индикаторов проводится в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 459-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области».

13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга: затраты на осуществление мониторинга достижения целевых индикаторов предусмотрены в рамках исполнения функций и полномочий ДЭРиТ, определенных бюджетом Ивановской области на очередной финансовый год и плановый период, таким образом, дополнительных затрат по организации и ведению мониторинга достижения целевых индикаторов не предполагается.

13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): источниками информации для расчетов целевых индикаторов (показателей) служит государственный реестр инвестиционных проектов Ивановской области.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта

размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: http://derit.ivanovoobl.ru/.

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 21.05.2020 по 09.06.2020.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы:

Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в законодательные акты Ивановской области и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов Ивановской области в сфере оказания поддержки инвестиционной деятельности» разработан ДЭРиТ с целью приведения в соответствие Налоговому кодексу Российской Федерации, исполнения инвесторами своих обязательств в соответствии с соглашением об оказании государственной поддержки и оптимизации законодательной базы Ивановской области.

Разработанный проект нормативного правового акта направлен на:

- создать режим наибольшего благоприятствования для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- создать условия, способствующие росту предпринимательской и инвестиционной активности хозяйствующих субъектов на территории Ивановской области;
- привести в соответствие налоговое законодательство региона в соответствии с налоговым кодексом российской Федерации;
- повысить ответственность инвесторов за принятые на себя обязательства;
- оптимизацию законодательной базы Ивановской области.

Предлагаемые внесения изменений, не ведут к невозможности исполнения субъектами инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей и к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении инвестиционной деятельности.

Положения проекта нормативного правового акта не предусматривают изменение содержания прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской, инвестиционной и сельскохозяйственной деятельности).

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не создаст новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе не приведет:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Данные выводы основаны на представленных в ДЭРиТ мнений от участников проведенных публичных консультаций.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Первый заместитель директора
Департамента- статс-секретарь **А.Б. Мешаловская**