ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 04.03.2020 № 10

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Е.А. Андрусенко

Присутствовали:

Горбулина Марина Борисовна	ответственный секретарь рабочей группы, консультант отдела стратегического планирования и мониторинга социально-экономического развития управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	Председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области
Ваганов Алексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	Генеральный директор Ассоциации саморегулируемой организации «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	Председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при комитете по транспорту и связи администрации города Иваново
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Тарабцева Ольга	начальник отдела координации предоставления государственных

Владимировна	услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шагурин Георгий Владимирович	Исполнительный директор Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области обращения с животными на территории Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Службой ветеринарии Ивановской области.

Протоколом заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области от 17.02.2020 № 7 проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области обращения с животными на территории Ивановской области» был отправлен на доработку (далее – проект заключения, рабочая группа).

Проект заключения поступил в рабочую группу повторно.

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан во исполнение пункта 3 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Правовая основа принятия проекта постановления Правительства Ивановской области:

- Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Закон Ивановской области от 20.12.2019 № 82-ОЗ «О разграничении полномочий в области обращения с животными между органами государственной власти Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия).

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Принятие постановления Правительства Ивановской области не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета.

Член рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области О.В. Тарабцева отмечает, что подход к оформлению документов при проведении оценки регулирующего воздействия органом разработчиком (регулирующим органом) является формальным. Обращаем внимание на недопустимость формального подхода к проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

Решение:

Принять проект положительного заключения о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области обращения с животными на территории Ивановской области».

В дальнейшей работе по проведению оценки регулирующего воздействия органу разработчику (регулирующему органу) внимательнее подходить к оформлению документов, в частности, заключения о проведении оценки регулирующего воздействия.

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка определения объема средств областного бюджета, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области (далее – проект постановления) разработан в целях утверждения перечня мероприятий (расходных обязательств), в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из федерального бюджета и определения объема бюджетных ассигнований, необходимых для их исполнения в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках реализации мероприятий ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России» и мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в рамках федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса», приведенными в приложении № 10 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной

продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717.

Проектом постановления устанавливается порядок определения объема средств областного бюджета, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (далее - субсидия) по мероприятиям подпрограммы «Развитие мелиоративного комплекса Ивановской области» государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п (далее - Программа).

Определение размера субсидии по мероприятиям Программы осуществляется исходя из необходимости достижения целевых индикаторов (показателей), установленных Программой.

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее – Порядок). Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка определения объема средств областного бюджета, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения».

Вопрос 3. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование производства масличных культур».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области (далее - проект постановления) разработан в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (приложение № 8) и от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям),

индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Проектом постановления установлено, что:

порядок распределения средств областного бюджета, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования, устанавливается Правительством Ивановской области;

субсидии предоставляются в целях стимулирования развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость), связанных с производством, реализацией и (или) отгрузкой на собственную переработку сельскохозяйственной продукции в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса - производство масличных культур (за исключением рапса и сои);

субсидии предоставляются по ставке на 1 тонну масличных культур (за исключением рапса и сои), определяемой приказом Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области;

требования к заявителям, согласно которым, в частности, заявители должны при производстве масличных культур внести удобрения и использовать семена и посадочный материал масличных сельскохозяйственных культур, сорта или гибриды которых внесены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию по Центральному региону допуска, а также при условии, что сортовые и посевные качества таких семян и посадочного материала соответствуют ГОСТ Р 52325-2005;

показателем результативности является валовой сбор масличных культур (за исключением рапса и сои).

Проектом постановления определяются меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Правовая основа принятия проекта постановления:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

- Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»;

- Закон Ивановской области от 16.12.2019 № 75-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

- постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее – Порядок), в части изменения порядка предоставления поддержки субъектам предпринимательской деятельности. Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета. Финансовое обеспечение мероприятий будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом об областном бюджете Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области на указанные цели.

По проекту постановления были представлены замечания и предложения членом рабочей группы Л.Г. Ивановым (приложение 1).

Решение:

Принять проект положительного заключения о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование производства масличных культур».

В ходе дальнейшей работы над проектом постановления учесть, по возможности, замечания члена рабочей группы Л.Г. Иванова.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области **Е.А. Андрусенко**

Е.В. Ефремычева
8 (4932) 32-41-24, efremycheva_ev@ivreg.ru

Приложение 1

ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF THE IVANOVO REGION

№ 058-01-02/84
от 02.03.2020
на № _____
от _____

Директору Департамента экономического развития и торговли Ивановской области

Бадак Л.С.

Уважаемая Людмила Сергеевна!

Союз «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области» рассмотрел проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование производства масличных культур» (далее – Проект, Порядок) и сообщает следующие замечания и предложения:

1. Пп. «и» п. 2.1 Порядка предполагает направление заявителем в Департамент подписанного проекта соглашения о предоставлении субсидий по установленной форме, один экземпляр которого возвращается ему после подписания должностным лицом Департамента.

При этом Департамент устанавливает в соглашении конкретное значение показателя результативности (п. 2.9.2 Порядка), а также вправе устанавливать в соглашении сроки и формы дополнительной отчетности, предоставляемой заявителем в Департамент (абз. 2 раздела 3 Порядка).

Учитывая изложенное, считаем необходимым пересмотреть порядок заключения соглашения таким образом, чтобы заявители на момент подписания соглашения знали обо всех требованиях, связанных с предоставлением им субсидии.

2. Считаем целесообразным включить в Порядок положение о том, что решение об отказе в предоставлении субсидий принимается Департаментом исключительно в случаях, указанных в п. 2.5 Порядка, во всех остальных случаях Департамент принимает решение о предоставлении субсидии.

3. Пп. «г» п. 2.8 содержит условие о том, что на дату предоставления документов в Департамент «заявители не должны получать средства из бюджета бюджетной системы Российской Федерации …». При этом в форме заявления о

Почтовый/юридический адрес:
Россия, 153022 г. Иваново, ул. Лежневская, д. 114; тел./факс (4932) 936-224
e-mail: tpp-ivanovo@yandex.ru

Certified by Russian Register

предоставлении субсидии (Приложение №1 к Порядку) в п. «а» содержится следующее условие: «заявитель не получал средства из бюджета бюджетной системы Российской Федерации…». Данные положения имеют разный смысл и, на наш взгляд, требуют уточнения.

Иные замечания и предложения по указанному проекту отсутствуют.

Обращаем Ваше внимание, что аналогичные замечания неоднократно указывались в ответах Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области» на следующие проекты:

1) Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личные подсобные хозяйства), осуществляющим деятельность на сельских территориях, на возмещение части затрат по заключенным с работниками, проходящими обучение в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, ученическим договорам»;

2) Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личные подсобные хозяйства), осуществляющим деятельность на сельских территориях, на возмещение части затрат, связанных с оплатой труда и проживанием студентов, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, привлеченных для прохождения производственной практики»;

3) Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование производства льна-долгунца и (или) конопли»;

4) Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование производства зерновых и зернобобовых культур».

Президент
ТПП Ивановской области Л.Г. Иванов

Исп. Малышев Д.М.
+7 (4932) 936224