ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 24.09.2021 № 66

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Савелова Екатерина Васильевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Жбанов Алексей Юрьевич	генеральный директор Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП)
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области

Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 12.11.2020 № 565-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 12.11.2020 № 565-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Ивановской области» (далее – Проект, Порядок) разработан в целях приведения нормативного правового акта Ивановской области в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Статьей 69 Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 214-ФЗ). Пункт 11 статьи 23 Федерального закона № 214-ФЗ, устанавливавший основания для проведения внеплановой проверки, признан утратившим силу.

Проект подготовлен в целях приведения положений Порядка в соответствие с федеральным законодательством. Проектом признаются утратившими силу положения, регулирующие организацию и проведение внеплановых проверок при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Ивановской области.

Проект регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в связи с чем в отношении него Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия, в результате которой установлено следующее.

Проект частично изменяет содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, содержание и порядок реализации полномочий органов государственной власти Ивановской области

в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов местных бюджетов.

Таким образом, в отношении Проекта не требуется проведение углубленной оценки регулирующего воздействия и публичных консультаций.

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 12.11.2020 № 565-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Ивановской области».

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, являющимся хозяйственными обществами, в виде вкладов в имущество таких юридических лиц, не увеличивающих их уставные (складочные) капиталы, осуществляющих лизинговую деятельность, для приобретения сельскохозяйственной техники, оборудования и племенного скота в целях предоставления предметов лизинга сельскохозяйственным товаропроизводителям на условиях финансовой аренды (лизинг, сублизинг)».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, являющимся хозяйственными обществами, в виде вкладов в имущество таких юридических лиц, не увеличивающих их уставные (складочные) капиталы, осуществляющих лизинговую деятельность, для приобретения сельскохозяйственной техники, оборудования и племенного скота в целях предоставления предметов лизинга сельскохозяйственным

товаропроизводителям на условиях финансовой аренды (лизинг, сублизинг)» (далее - проект постановления, Порядок) разработан в соответствии с Законом Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области», постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области» и в целях установления порядка предоставления субсидий юридическим лицам, являющимся хозяйственными обществами, в виде вкладов в имущество таких юридических лиц, не увеличивающих их уставные (складочные) капиталы, осуществляющих лизинговую деятельность, для приобретения сельскохозяйственной техники, оборудования и племенного скота (далее – субсидии) для передачи их сельскохозяйственным товаропроизводителям на условиях финансовой аренды (лизинг, сублизинг).

Проектом постановления устанавливаются категории получателей, цели, условия и порядок предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

В соответствии с проектом постановления субсидии предоставляются в целях реализации подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п.

Правовая основа принятия проекта постановления Правительства Ивановской области:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области».

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее – Порядок), в части установления порядка предоставления поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

В отношении проекта постановления Правительства Ивановской области проведена углубленная оценка регулирующего воздействия.

Решили:

Принять проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, являющимся хозяйственными обществами, в виде вкладов в имущество таких юридических лиц, не увеличивающих их уставные (складочные) капиталы, осуществляющих лизинговую деятельность, для приобретения сельскохозяйственной техники, оборудования и племенного скота в целях предоставления предметов лизинга сельскохозяйственным товаропроизводителям на условиях финансовой аренды (лизинг, сублизинг)».

Вопрос 3. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции» подготовлен в соответствии со статьей 23.1 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Проект постановления).

Проект постановления направлен на реализацию положений Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проектом постановления устанавливается порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ивановской области и определяется, что региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляется Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов

нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области» (далее – Порядок), в части вопросов осуществления предпринимательской деятельности соответствующими юридическими лицами, являющимися объектами регионального государственного надзора в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Предусмотренное проектом новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

Пояснительная записка с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия ранее была принята рабочей группой (протокол № 54 от 26.08.2021). В связи с тем, что в проект постановления были внесены существенные изменения, он требует повторного рассмотрения рабочей группой.

По проекту постановления были представлены замечания членом рабочей группы Шорыгиным А.А. (приложение).

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Разработчику – Департаменту экономического развития и торговли Ивановской области направить ответственному секретарю рабочей группы Е.В. Савеловой по электронной почте информацию о результатах рассмотрения замечаний по проекту не позднее 04.10.2021.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области
– директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

Е.В. Савелова
8 (4932) 32-41-24, savelova_ev@ivreg.ru

Приложение к протоколу № 86 от 24.09.2021

ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Шорыгина Александра Андреевича

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее – проект) **о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции**

(наименование проекта)

По итогам рассмотрения проекта повторно сообщаю о наличии замечаний и предложений к проекту, а именно:

1) Одной из основных целей принятия № 248-ФЗ является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований. Достигается это за счет профилактики нарушений, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений, их пресечения и устранения последствий допущенных нарушений.
   П.6 ст. 44 ФЗ №248 «О Государственном и муниципальном контроле…» установлено – «Профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда, **обязательны** для проведения контрольным (надзорным) органом.
   Авторами представленного проекта Положения в п.2.2, раздела 2 проекта Положения установлено: «При осуществлении регионального государственного контроля **могут** проводиться следующие виды профилактических мероприятий…».
   Таким образом, устанавливая возможность проведения профилактических мероприятий, а не их обязательность, проектом Положения создается возможность нарушения принципов, либо недостижения ключевых целей установленных 248 ФЗ.
2) Первый абзац п. 3.8. Раздела 3 проекта Положения пропущено слово «могут».

(при наличии изложить замечания и предложения к проекту).

Предлагаю

принять	направить на доработку	отклонить
☐	☒	☐

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта (проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта).

Дата 23.09.2024 Подпись А.А. Шорыгин