ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 15.04.2020 № 16

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	начальник отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Ефремычева Екатерина Васильевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Ваганов Алексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	Генеральный директор Ассоциации саморегулируемой организации «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	Председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при комитете по транспорту и связи администрации города Иваново
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области

Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шагурин Георгий Владимирович	Исполнительный директор Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Вопрос 1. Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет» и Закон Ивановской области «О налоге на имущество организаций».

Проект закона Ивановской области разработан Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

Настоящий проект закона Ивановской области разработан в целях регулирования правоотношений по льготному налогообложению по налогу на прибыль организаций, избежания потерь доходной части бюджета и стимулирования инвестиционной деятельности на территории Ивановской области, а также в целях приведения Закона Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций» в соответствие со статьей 374 Налогового кодекса Российской Федерации.

Статьей 1 проекта закона Ивановской области предлагается внести изменения в Закон Ивановской области от 12.05.2015 № 39-ОЗ «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет».

Пунктом 2 проекта закона Ивановской области предлагается установить право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций (далее - ИНВ) в соответствии с статьей 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

Ужесточение условий предоставления ИНВ повлечет за собой снижение доступности предоставляемой льготы, и как следствие отсутствие мотивации вложения инвестиций на территории области.

Несмотря на предполагаемую невысокую бюджетную эффективность, установление ИНВ повлечет за собой ощутимые социальный и финансовый эффекты, поскольку данная льгота направлена на привлечение инвестиций в регион и как следствие создание новых (сохранение существующих) рабочих мест, повышение инвестиционной привлекательности региона, и, как следствие, улучшение уровня жизни населения и социально-экономического положения Ивановской области.

Таким образом, предоставление инвестиционного налогового вычета предприятиям, реализующим инвестиционные проекты, является целесообразным, поскольку ее установление будет направлено на расширение

экономической активности в реальном секторе региона, создание благоприятных и комфортных условий для жизнедеятельности населения и, в целом, на обеспечение ускоренного социально-экономического развития данной территории.

Пунктом 3 проекта закона Ивановской области планируется уточнить, что не менее 4,5 процентов прибыли должны быть направлены на капитальные вложения в объекты основных средств, находящихся на территории Ивановской области и дополнить правовой нормой о введении налогоплательщиками раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от осуществления основного и иных видов деятельности.

Пунктами 1 и 5 проекта Закона Ивановской области предлагается внести изменения в статьи 1- 4 Закона Ивановской области от 12.05.2015 № 39-ОЗ в части установления, условий, порядка и оснований применения налоговой ставки для организаций – участников специального инвестиционного контракта, с целью приведения закона Ивановской области в соответствие с Федеральным законом Российской Федерации от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике», в котором одной из сторон специального инвестиционного контракта являются совместно Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование, и, поскольку на региональном уровне отсутствуют заключенные специальные инвестиционные контракты.

Пунктом 4 проекта закона Ивановской области предлагается снять ограничение срока применения пониженной налоговой ставки для организаций - участников специального инвестиционного контракта.

Указанные изменения помогут активизировать инвестиционную деятельность на территории Ивановской области, что повлечет за собой увеличение налоговых отчислений в бюджет региона за счет налога на имущество организаций и налога на прибыль организаций.

Статьей 2 предполагается внести изменения в Закон Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций».

Планируется признать утратившими силу положения о том, что от уплаты налога на имущество организаций освобождается организации, реализующие инвестиционные проекты, включенные в государственный реестр инвестиционных проектов Ивановской области с формой государственной поддержки «предоставление налоговых льгот», в отношении движимого имущества созданного и (или) приобретенного при реализации инвестиционных проектов, учитываемого на балансе в качестве объектов основных средств в соответствии с установленным федеральным законодательством порядком ведения бухгалтерского учета, на период окупаемости инвестиций, но не более пяти лет. Данные изменения обусловлены новой редакцией статьи 374 Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми с 01.01.2019 движимое имущество не является объектом обложения налогом на имущество организаций.

Также пунктами 4-6 статьи 2 проекта Закона Ивановской области предлагается внести изменения в статьи 5, 5.1 и 5.2 Закона Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций» в части налоговых

льгот на имущество организаций, предусмотренных для организаций – участников специальных инвестиционных контрактов, с целью приведения закона Ивановской области в соответствие с Федеральным законом Российской Федерации от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике», в котором одной из сторон специального инвестиционного контракта являются совместно Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование.

Пунктом 9 статьи 2 предлагается установить ответственность инвестора за неисполнение условий инвестиционного соглашения.

Указанные изменения позволят привести в соответствие нормы Закона Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций» нормам Налогового кодекса Российской Федерации.

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее - Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), в части изменения налогового законодательства в отношении субъектов инвестиционной деятельности.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Решение:

Принять проект положительного заключения о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет» и Закон Ивановской области «О налоге на имущество организаций».

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 05.08.2019 № 298-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат по реализации мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции.

Проект постановления Правительства Ивановской области (далее – проект постановления) разработан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» (далее – Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 298),

постановлением Правительства Ивановской области от 09.07.2013 № 279-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Содействие занятости населения Ивановской области» в целях реализации мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда в рамках федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 298 и Соглашением от 20.12.2019 № 150-09-2020-112, заключенным между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством Ивановской области, предусмотрено выделение субсидии из федерального бюджета бюджету Ивановской области на переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда, а не иного межбюджетного трансферта, как было предусмотрено в предыдущей редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 298. В связи с этим проектом постановления вносятся соответствующие изменения.

Кроме того, проектом постановления вносятся изменения в понятия, используемые в порядке предоставления субсидий работодателям – юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям или физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями, на возмещение затрат по реализации мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда (далее – Порядок), и меняются показатели, необходимые для достижения результата предоставления субсидии.

В связи с тем, что проектом постановления вносятся изменения в Порядок, в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области (далее – Порядок), проведена предварительная оценка настоящего проекта постановления, в ходе которой было выявлено:

1) общественные отношения, регулируемые настоящим проектом постановления относятся к отношениям, предусмотренным пунктом 1.4 Порядка, следовательно, проект постановления подлежит оценке регулирующего воздействия;

2) настоящий проект постановления не предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) настоящий проект постановления не приведет к невозможности исполнения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в

правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынка товаров и услуг;

4) настоящий проект постановления не приведет к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного и местных бюджетов.

Таким образом, проект постановления «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат по реализации мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда» не предусматривает новое правовое регулирование в отношении прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

С учетом изложенного, проведения углубленной оценки регулирующего воздействия и публичных консультаций, в том числе с привлечением независимой экспертной организации, не требуется.

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 05.08.2019 № 298-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат по реализации мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда».

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской
области – директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

Е.В. Ефремычева
8 (4932) 32-41-24, efremycheva_ev@ivreg.ru