ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 11.06.2019 № 19

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Андрусенко Екатерина Александровна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Горбулина Марина Борисовна	ответственный секретарь рабочей группы, консультант отдела стратегического планирования и мониторинга социально-экономического развития управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	Председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области
ВагановАлексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	Генеральный директор Ассоциации саморегулируемой организации «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	Председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при комитете по транспорту и связи администрации города Иваново
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области

Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шагурин Георгий Владимирович	Исполнительный директор Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской разработан в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в целях формирования на территории Ивановской области государственной политики в области обращения с твердыми коммунальными отходами, предотвращения вредного воздействия ТКО на окружающую среду и здоровье человека, организации рациональной системы накопления ТКО, а также вовлечения полезных компонентов, содержащихся в ТКО, в хозяйственный оборот.

Проект постановления устанавливает механизм осуществления деятельности по накоплению ТКО (в том числе раздельному накоплению) на территории региона.

Проект постановления определяет общие требования к накоплению ТКО, в том числе юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, крупногабаритных отходов, отходов электротехнического и электронного оборудования, раздельного накопления ТКО, транспортирования ТКО, а также ответственность на нарушения установленных требований.

Проект постановления регулирует правоотношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области», в части установления нового порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Ивановской области.

Предусмотренным проектом постановления новым правовым регулированием вводятся новые обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также устанавливается ответственность за нарушение устанавливаемых требований.

Принятие настоящего проекта постановления Правительства Ивановской области не повлечет за собой выделения дополнительных бюджетных ассигнований из областного бюджета на его реализацию.

Решение:

Отклонить пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Ивановской области» в связи с необходимостью проведения углубленной оценки регулирующего воздействия.

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 175-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов «Агростартап» крестьянским (фермерским) хозяйствам на реализацию проектов создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан в целях приведения нормативного правового акта Правительства Ивановской области в соответствие со статьей 5 Федерального закона от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и постановлением Правительства Российской Федерации от 20.04.2019 № 476 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

В соответствии с подпунктом «а» пункта 4 Правил размер гранта «Агростартап» не может превышать 90% затрат на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства. Таким образом, участники отбора должны подтвердить наличие 10% собственных и (или) заемных средств на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства, в связи с чем вносятся соответствующие изменения в подпункт «д» пункта 2.3 раздела 2 Порядка предоставления грантов «Агростартап» крестьянским (фермерским) хозяйствам на реализацию проектов создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства».

Подпунктом «к» пункта 7 Общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации, определен перечень счетов, на которые подлежит перечислению грант получателям гранта.

Нормы о казначейском сопровождении ежегодно устанавливаются федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период и принимаемыми во исполнение указанного

федерального закона актами Правительства Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства.

Пунктом 1 части 7 статьи 5 закона о федеральном бюджете установлено, что территориальные органы Федерального казначейства осуществляют казначейское сопровождение субсидий, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) юридическим лицам, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляемые из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств указанных субъектов Российской Федерации по поддержке отраслей промышленности и сельского хозяйства, а также авансовых платежей по контрактам (договорам), источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии.

Источником финансового обеспечения предоставления грантов «Агростартап» служат средства областного бюджета и иной межбюджетный трансферт, имеющий целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Ивановской области, предоставляемый в соответствии с Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.04.2019 № 476.

Таким образом, предоставление грантов «Агростартап» не подлежит казначейскому сопровождению, в связи с чем проектом постановления устанавливается, что суммы грантов «Агростартап» перечисляются на расчетные счета, открытые получателям грантов «Агростартап» в российских кредитных организациях.

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части изменения порядка предоставления поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013№ 534-п.

Принятие проекта не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 175-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов «Агростартап» крестьянским (фермерским)

хозяйствам на реализацию проектов создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства».

Вопрос 3. Проект закона Ивановской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Ивановской области «О налоге на имущество организаций».

Проект закона Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Предметом правового регулирования проекта закона Ивановской области являются отношения по льготному налогообложению по налогу на имущество организаций. Проект закона Ивановской области разработан в целях регулирования правоотношений по льготному налогообложению по налогу на имущество организаций.

Предоставление налоговых льгот является одной из основных мер государственной поддержки налогоплательщиков. Установление налоговых льгот в регионе определяется как важный инструмент финансового регулирования в рамках экономической политики органов государственной власти области, направленный на создание благоприятных условий для увеличения инвестиционной активности организаций, поддержку приоритетных для данной территории сфер деятельности, а также создание новых рабочих мест и увеличение налогооблагаемой базы.

Проектом закона предусматривается продление действия налоговой льготы на период 2019 - 2021 годов для организаций, производящих пиво и солод.

При освобождении от уплаты налога на имущество в 2019 - 2021 годах организаций, производящих пиво и солод, сумма налоговой льготы (выпадающие доходы) за этот период составит 47,7 млн рублей:

2019 г. – 15,8 млн. рублей,

2020 г. – 15,9 млн. рублей,

2021 г. - 16,0 млн. рублей.

Предоставление налоговой льготы будет способствовать стабильной работе организаций, производящих пиво и солод, что обеспечит поступление в бюджет региона доходов (в виде акцизов) в сумме 3235 млн рублей за период 2019 - 2021 годов.

С пивоваренной отраслью тесно связаны многие смежные отрасли, успех или неуспех которых в том числе зависит от стабильной работы пивоваров. Одно рабочее место в пивоваренной отрасли дополнительно создает до 10 рабочих мест в смежных отраслях: сельское хозяйство (ячмень, зерно, хмель); машиностроение - оборудование для отрасли; программное обеспечение; транспорт; производство стекла, алюминия, картона; производители упаковочных материалов - ПЭТ, пластик, пленка; типографии - этикетка; производители моющих средств и средств дезинфекции; торговля. Стабильная работа организаций, производящих пиво и солод, позволит обеспечить дополнительно более 1000 рабочих мест.

Согласно проведенным расчетам бюджетная эффективность предоставления льготы по налогу на имущество организаций, производящих пиво и солод, составит 1,36, что можно считать достаточной. Кроме того, в целях

недопущения закрытия одного из крупнейших налогоплательщиков Ивановской области АО «АБ ИнБев Эфес», сохранения его конкурентоспособности и достижения финансово-экономических показателей предприятия, целесообразно предоставить на 2019 - 2021 годы льготу по налогу на имущество организаций для предприятий, производящих пиво и солод.

Предоставление льготы по налогу на имущество организаций станет стимулом для развития предприятий на территории Ивановской области и повлечет за собой не только бюджетный эффект, а также социальный и финансовый положительные эффекты.

Принятие данного закона позволит:

создать режим наибольшего благоприятствования для организаций, основным видом деятельности которых является производство пива и солода;

сохранить объемы производства;

создать условия, способствующие росту инвестиционной привлекательности региона в условиях политики импортозамещения и поддержки отечественного товаропроизводителя;

повысить эффективность налоговой политики, проводимой органами государственной власти Ивановской области.

Проект закона Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Предусмотренное проектом закона Ивановской области новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013№ 534-п.

Решение:

Принять проект положительного заключения о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Ивановской области «О налоге на имущество организаций».

Вопрос 4. Проект закона Ивановской области «О внесении изменения в Закон Ивановской области «О налоге на имущество организаций».

Проект закона Ивановской области разработан Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

Проект закона Ивановской области разработан в целях приведения Закона Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций» в соответствие со статьей 374 Налогового кодекса Российской Федерации. Пунктом 19 статьи 2 Федерального закона от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» были внесены изменения в статью 374 Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми с 01.01.2019

движимое имущество не является объектом обложения налогом на имущество организаций.

Проектом закона Ивановской области предлагается признать утратившим силу положение о том, что от уплаты налога на имущество организаций освобождаются организации, реализующие инвестиционные проекты, включенные в государственный реестр инвестиционных проектов Ивановской области с формой государственной поддержки «предоставление налоговых льгот», в отношении движимого имущества, созданного и (или) приобретенного при реализации инвестиционных проектов, учитываемого на балансе в качестве объектов основных средств в соответствии с установленным федеральным законодательством порядком ведения бухгалтерского учета, на период окупаемости инвестиций, но не более пяти лет.

Проектом закона Ивановской области предлагается распространить действие правоотношений на 01.01.2019 в связи с вступлением в силу соответствующих изменений, внесенных пунктом 19 статьи 2 Федерального закона от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в статью 374 Налогового кодекса Российской Федерации.

Принятие данного закона позволит привести в соответствие нормы Закона Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций» нормам Налогового кодекса Российской Федерации.

Проект закона Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Предусмотренное проектом закона Ивановской области новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013№ 534-п.

Принятие закона Ивановской области не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из бюджета Ивановской области.

Решение:

Принять проект положительного заключения о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменения в Закон Ивановской области «О налоге на имущество организаций».

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской
области – директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

М.Б. Горбулина, (4932) 32-80-77,
005-11@adminet.ivanovo.ru