ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 10.12.2018 № 36

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Антонова Юлия Юрьевна	первый заместитель начальника Департамента управления имуществом Ивановской области — статс - секретарь
Ваганов Алексей Рудольфович	уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	руководитель ГК «Константа-Холдинг»
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела финансов производственной сферы, АПК и природоохранных программ Департамента финансов Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг Департамента развития информационного общества Ивановской области

Вопрос 1. Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области».

Проект закона Ивановской области разработан управлением координации Комплекса жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Ивановской области аппарата Правительства Ивановской области.

Проект закона разработан в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти

субъектов Российской Федерации» в целях установления административной ответственности за нарушения в сфере обеспечения чистоты и порядка, благоустройства территорий муниципальных образований Ивановской области.

Привлечение к административной ответственности виновных лиц осуществляется на основании Закона Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области». В настоящее время Закон насчитывает семь составов правонарушений в сфере обеспечения чистоты и порядка, благоустройства территорий муниципальных образований Ивановской области, что является незначительной частью совершаемых нарушений в данной сфере.

До принятия в октябре 2015 года Закона Ивановской области от 12.10.2015 № 102-ОЗ «О внесении изменения в статью 6.1 Закона Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области» в Законе Ивановской области от 12.10.2015 № 102-ОЗ содержалась норма, предусматривающая ответственность за все нарушения правил благоустройства территорий поселений и городских округов Ивановской области, установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, то есть Закон Ивановской области от 12.10.2015 № 102-ОЗ полностью охватывал сферу обеспечения чистоты и порядка, благоустройства территорий муниципальных образований Ивановской области.

Жители Ивановской области в своих обращениях в адрес органов государственной власти и органов местного самоуправления Ивановской области постоянно выражают озабоченность санитарным и эстетическим состоянием территорий муниципальных образований Ивановской области. Органы государственного контроля (надзора) Ивановской области не имеют возможности привлекать к административной ответственности за правонарушения в сфере благоустройства, а органы местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области при рассмотрении жалоб жителей вынуждены признавать, что полномочия в данной сфере у них отсутствуют.

Необходимость введения административной ответственности за нарушения в сфере благоустройства территорий муниципальных образований Ивановской области регламентирована положениями Постановления Правительства РФ от 10.02.2017 № 169 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды» и Соглашением о предоставлении в 2017 году субсидии из федерального бюджета бюджету Ивановской области на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды.

Проектом закона Ивановской области предлагается установить административную ответственность за нарушения муниципальных правовых актов в сфере благоустройства, выраженные в:

- незаконной установке шлагбаумов, столбов и иных сооружений, препятствующих проходу пешеходов и уборке территорий муниципальных образований Ивановской области;

- сбросе жидких отходов на территории общего пользования; несанкционированный сброс жидких отходов в подземные инженерные коммуникации;

- непринятии мер по очистке кровель, карнизов, водостоков, нежилых зданий от снега, наледи, сосулек;

- нарушении требований к внешнему виду фасадов нежилых зданий, строений и сооружений (в том числе нестационарных торговых объектов);

- складировании на территории общего пользования строительных и иных материалов, изделий и конструкций;

- размещении транспортных средств на газонах и цветниках, детских и спортивных площадках;

- нарушении требований к внешнему виду рекламных конструкций, в том числе по соответствию типам (видам) и размерам.

Проектом закона Ивановской области предлагается наделить должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований полномочиями по составлению протоколов по указанным административным правонарушениям, а полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях наделить муниципальные административные комиссии.

Также проектом закона Ивановской области предлагается увеличить размер штрафа за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.7 Закона (самовольное размещение вывесок и иных информационных материалов).

Общественные отношения, регулируемые проектом закона в части, касающейся организаций и граждан, в числе которых могут быть субъекты предпринимательской деятельности, относятся к отношениям, предусмотренным пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области» рассматривался на заседании рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области,

(протокол заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, от 28.11.2018 № 34) и проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия был отклонен в связи с необходимостью проведения углубленной оценки регулирующего воздействия.

В рамках проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности Комплексом жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Ивановской области аппарата Правительства Ивановской области проведены публичные консультации по проекту закона Ивановской области в соответствии с типовым порядком проведения исполнительным органом государственной власти Ивановской области публичных консультаций с региональными объединениями предпринимателей, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта регулирующим органом сделаны следующие выводы.

Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

В проекте закона Ивановской области отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области. Субъекты благоустройства и иные лица будут нести финансовые убытки только в случае совершения ими правонарушения и привлечения к административной ответственности.

В рамках рассмотрения проекта положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области» членом рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области М.В. Геллером высказано особое мнение, представленное в приложении к данному протоколу заседания рабочей группы.

Принятие проекта закона не приведет к возникновению дополнительных расходов областного бюджета.

Решение:

Принять положительное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области».

Разработчику проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области» рассмотреть мнение члена рабочей группы М.В. Геллера и внести, при необходимости, соответствующие изменения в ходе дальнейшей работы над указанным проектом закона Ивановской области.

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской
области – директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

М.Б. Горбулина, 32-80-77
005-11@adminet.ivanovo.ru

Лист рассылки
к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Бадак Людмила Сергеевна	председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области – директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Андрусенко Екатерина Александровна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Антонова Юлия Юрьевна	первый заместитель начальника Департамента управления имуществом Ивановской области — статс - секретарь
Ваганов Алексей Рудольфович	уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	руководитель ГК «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области», председатель Общественного совета при Департаменте экономического развития и торговли Ивановской области
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела финансов производственной сферы, АПК и природоохранных программ Департамента финансов Ивановской области
Малёнкин Филипп Евгеньевич	заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	генеральный директор ООО Строительная компания «Статус»
	Управление координации Комплекса жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Ивановской области аппарата Правительства Ивановской области

Приложение

Замечания члена рабочей группы
по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области,
руководителя ГК «Константа-Холдинг» М. В. Геллера

Я уже направлял своё мнение и остаюсь при нем, т.к. законопроект не претерпел изменений:

1. Такие нормы не должны приниматься в скоропалительном порядке, с упрощённым общественным обсуждением. Обсуждение должно быть широким и очным. Сам факт такого подхода уже наводит на негативные мысли!

2. Не представлено обоснование необходимости усиления ответственности по большинству норм, статистика нарушений в нашем регионе (что они носят именно массовый характер), обоснование недостаточности существующих мер!

3. Закон содержит юридические противоречие, в том числе Конституции.

В частности, действующее федеральное законодательство Кодекса об административных нарушениях уже содержит нормы, которые предусматривают ответственность за ряд предлагаемых законопроектом нарушений:

- Статья 6.20 проекта областного закона устанавливает ответственность за те же деяния (более узко), что и с. 7.1. КоАП
- Статья 6.21 проекта областного закона устанавливает ответственность за те же деяния, что и ст. 8.2. КоАП (есть обширная практика привлечения)
- Статья 6.24 проекта областного закона устанавливает ответственность за те же деяния (более узко), что и с. 7.1. КоАП

В соответствии с принципами совместного регулирования законодательства, предусмотренного Конституцией РФ, невозможно регулирование региональным законодательством административной ответственности уже регламентированной в нормах федерального законодательства.

В то же время некоторые нормы действительно требуют принятия, в частности предусматривающие ответственность за парковки на газонах.

Однако, в целом, на основании изложенного, считаю закон не может подлежать принятию и требует дополнительной проработки на общественном и экспертном уровне!