ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию опенки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 15.09.2020 № 39

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	Председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	Генеральный директор Ассоциации саморегулируемой организации «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»

Шагурин Георгий Владимирович	Исполнительный директор Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий ресурсоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов, образующихся в результате применения льготных тарифов на горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение и тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий ресурсоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов, образующихся в результате применения льготных тарифов на горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение и тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома» (далее - Проект) разработан в целях исполнения обязательства бюджета Ивановской области по компенсации недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций в виду государственного регулирования тарифов.

Тарифы на тепловую энергию, питьевую воду, водоотведение формируются в соответствии с действующим законодательством в области ценообразования в сферах теплоснабжения, водоснабжения:

- Федеральными законами от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

- постановлениями Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения».

Одним из основных принципов регулирования тарифов в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения является обеспечение экономической обоснованности расходов организаций, необходимых для исполнения договорных обязательств.

При этом действующим законодательством в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения организационно-правовая форма организации не является ограничением по установлению льготных тарифов для населения.

В свою очередь, утверждение льготных тарифов для бюджетных учреждений влечет за собой обязательство бюджета субъекта Российской Федерации по компенсации недополученных доходов регулируемой организации.

В настоящее время на уровне Ивановской области соответствующий порядок компенсации отсутствует.

Однако, Департаментом энергетики и тарифов Ивановской области для ФГБУ ЦЖКУ Минобороны России, оказывающего услуги на территории Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района, города Иваново и Шуи, установлены льготные тарифы на тепловую энергию, холодную воду и водоотведение в целях исполнения ст. 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации об ограничении повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Руководствуясь письмом Министерства финансов Российской Федерации от 05.03.2020 № 09-07-08/16773, необходимо разработать Порядок возмещения недополученных доходов в виду государственного регулирования тарифов для регулируемых организаций, являющихся бюджетными учреждениями путем предоставления грантов в форме субсидий в порядке, установленном пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект соответствует положениям постановления Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе».

Проект подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку отношения, попадающие под его регулирование, относятся к сферам деятельности, установленным п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Предусмотренное Проектом новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

По проекту постановления были представлены замечания членом рабочей группы Л.Г. Ивановым (приложение № 1).

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий ресурсоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов, образующихся в результате применения льготных тарифов на горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение и тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома».

В ходе дальнейшей работы над проектом постановления учесть, по возможности, замечания члена рабочей группы Л.Г. Иванова.

Вопрос 2. Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Ивановской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов».

Проект закона Ивановской области разработан Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области.

Проект закона Ивановской области (далее – Законопроект) регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в связи с чем в отношении него Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия, в результате которой установлено следующее.

Законопроектом официально закрепляется возможность одномоментного предоставления одного либо двух и более земельных участков в аренду без проведения торгов в случае реализации масштабного инвестиционного проекта.

Данные изменения направлены на совершенствование правового регулирования на уровне Ивановской области вопросов установления критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Ивановской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов.

Законопроект частично изменяет содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления, органов государственной власти Ивановской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов

местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов местных бюджетов.

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Ивановской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов».

Вопрос 3. Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О градостроительной деятельности на территории Ивановской области» и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Ивановской области».

Проект закона Ивановской области разработан Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области.

Проект закона Ивановской области (далее – Законопроект) разработан в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Законопроект подготовлен, прежде всего, с целью приведения Закона Ивановской области от 14.07.2008 № 82-ОЗ «О градостроительной деятельности на территории Ивановской области» (далее – Закон) в соответствие с федеральным законодательством.

Законопроект подготовлен, в том числе, с учетом предложения Ивановской областной Думы, изложенного в письме в Департамент строительства и архитектуры Ивановской области от 23.04.2020, и предложений Прокуратуры Ивановской области, изложенных в письмах в адрес Заместителя Председателя Правительства Ивановской области – руководителя аппарата Правительства Ивановской области от 25.05.2020 и от 21.08.2020.

Законопроектом предполагается внесение изменений в статьи 3 и 4.1 Закона с целью их приведения в соответствие с требованиями статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Законопроектом предусматривается возможность исполнительного органа государственной власти Ивановской области, уполномоченного в области градостроительной деятельности самостоятельно инициировать внесение изменений в схему территориального планирования Ивановской области. Действующая редакция статьи 4 Закона Ивановской области от 14.07.2008

№ 82-ОЗ «О градостроительной деятельности на территории Ивановской области» (далее - Закон) предусматривает внесение изменений в схему территориального планирования Ивановской области исключительно по предложениям определенных Градостроительным кодексом Российской Федерации органов государственной власти, органов местного самоуправления и заинтересованных лиц.

Законопроектом предполагается изложение в новой редакции статьи 5 (Виды объектов регионального значения) и статьи 6.1 (Виды объектов местного значения) Закона с целью их приведения в соответствие с требованиями статей 14, 19, 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Также, Законопроектом предполагается внесение изменений в статьи 11 и 11.1 Закона с целью их приведения в соответствие с требованиями статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Данные изменения Закона направлены на совершенствование правового регулирования на уровне Ивановской области вопросов подготовки, утверждения, корректировки и отмены документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений Правительства Ивановской области, а также документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется лицами, указанными в пунктах 3 и 4 части 1.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, Законопроектом предусматривается приведение Закона в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2019 № 1064 «Об определении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство» - пункт 10 части 1 статьи 15 Закона исключается.

В связи с тем, что с принятием Федерального закона от 02.12.2019 № 401-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» статьи 16.6 - 16.6-2 Федерального закона от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» утратили силу, Законопроектом предполагается признание утратившими силу полностью Закона Ивановской области от 16.04.2013 № 20-ОЗ «Об установлении правил формирования списков граждан, имеющих право на приобретение стандартного жилья на земельных участках единого института развития в жилищной сфере», а также Законов Ивановской области, положения Закона Ивановской области, которыми в него были внесены изменения.

Общественные отношения, регулируемые Законопроектом, относятся к отношениям, предусмотренным пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Законопроект частично изменяет содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, содержание

и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов местных бюджетов.

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О градостроительной деятельности на территории Ивановской области» и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Ивановской области».

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области
– директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

Е.В. Ефремычева
8 (4932) 32-41-24, efremycheva_ev@ivreg.ru

Приложение № 1

ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF THE IVANOVO REGION

№ 058-01-02/334
от 14.09.2020
на № _____
от _____

Директору Департамента экономического развития и торговли Ивановской области

Бадак Л.С.

Уважаемая Людмила Сергеевна!

Союз «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области» рассмотрел проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий ресурсоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов, образующихся в результате применения льготных тарифов на горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение и тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома» (далее – Проект, Порядок) и сообщает следующие замечания и предложения:

1. Считаем, что в Порядке необходимо установить срок, в течение которого должно быть проведено заседание конкурсной комиссии (п. 2.10.1 Порядка).

2. Установленная п. 2.10.2, п. 2.10.3 Порядка система оценки требует серьезной доработки в части детализации критериев, диапазона оценки, а также процедуры «сравнения общей суммы оценок» для обеспечения прозрачности оценки.

3. В соответствии с п. 3.1 Порядка для получения гранта грантополучатели представляют в Департамент ЖКХ, в том числе проект соглашения о предоставлении гранта по установленной форме, подписанный грантополучателем.

С учетом того, что Департамент ЖКХ устанавливает в соглашении конкретное значение показателя результативности использования гранта (п. 3.7 Порядка), включает условие согласия грантополучателя на осуществление Департаментом ЖКХ и органом государственного финансового контроля Ивановской области проверок (п. 3.6.2 Порядка), считаем целесообразным обеспечить такую процедуру заключения соглашения о предоставлении гранта, при которой получатель гранта подписывает соглашение только после включения в него указанных положений.

4. В соответствии с п. 1.3 Порядка «целью предоставления грантов является возмещение ресурсоснабжающим организациям недополученных

Почтовый/ юридический адрес:

Россия, 153022, г. Иваново, ул. Лежневская, д. 114; тел./факс: (4932) 936-224;

e-mail: tpp-ivanovo@yandex.ru

доходов...», при этом пп. «б» п. 5.2.1 Порядка предусматривает возврат гранта в доход областного бюджета в случае недостижения показателя результативности, указанного в пункте 3.7 Порядка («уровень возмещения недополученных доходов...»).

Иных замечаний и предложений по указанному проекту не имеется.

Президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области» Л.Г. Иванов

Исп. Малышев Д.М.
+7 (4932) 936224