Проект заключения об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган: Департамент экономического развития и торговли Ивановской области (ДЭРиТ).

1.2. Вид и наименование проекта акта: проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении порядка рассмотрения заявок, условий и порядка оказания поддержки в виде предоставления субсидий юридическим лицам на создание и (или) развитие регионального центра инжиниринга».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: необходимость оказания содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в разработке (проектировании) технологических и технических процессов и решении возникающих у них проектных, инженерных, технологических и организационно-внедренческих задач.

1.4. Основание для разработки проекта акта: проект постановления разработан в соответствии с пунктом 14 раздела 2 приложения 1 к государственной программе Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 459-п.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования:
Проектом нормативного правового акта предусмотрено утверждение порядка рассмотрения заявок, условий и порядка оказания поддержки в виде предоставления субсидий юридическим лицам на создание и (или) развитие регионального центра инжиниринга в целях повышения технологической готовности субъектов малого и среднего предпринимательства за счет разработки (проектирования) технологических и технических процессов и обеспечения решения проектных, инженерных, технологических и организационно-внедренческих задач, возникающих у субъектов малого и среднего предпринимательства.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования: рассмотрение заявок от юридических лиц, претендующих на получение субсидий на создание и (или) развитие регионального центра инжиниринга, и оказание поддержки в виде предоставления субсидий.

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:
ФИО: Нехороших Андрей Сергеевич
Должность: консультант сектора кластерной политики и государственно-частного партнерства управления развития промышленности и торговли Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Тел.: (4932) 32-41-12
Адрес электронной почты: nehoroshih_as@gov37.ivanovo.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: необходимость оказания содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в разработке (проектировании) технологических и технических процессов и решении возникающих у них проектных, инженерных, технологических и организационно-внедренческих задач. Кроме того, для участия в программах поддержки федеральных институтов нужны качественно подготовленные заявки, на оформление которых у предпринимателей зачастую не хватает компетенции.

2.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: увеличение временны'х и материальных издержек субъектов малого и среднего предпринимательства на разработку (проектирование) технологических и технических процессов, решение проектных, инженерных, технологических и организационно-внедренческих задач, подготовку заявок на участие в программах поддержки федеральных институтов, как следствие, снижение предпринимательской активности, замедление роста количества зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: создание регионального центра инжиниринга позволит оказывать помощь субъектам малого и среднего предпринимательства в подготовке документов для участия в программах поддержки федеральных институтов, а также получении инжиниринговых услуг, проведении маркетинговых исследований рынка и разработке технико-экономических обоснований.

2.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: поскольку предоставление государственной поддержки юридическим лицам на создание и (или) развитие регионального центра инжиниринга предусмотрено за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, а также средств федерального бюджета, необходимо регулирование со стороны государственных органов, установление определенного порядка и условий оказания поддержки, направленных на недопущение нецелевого использования бюджетных средств.

2.5. Источники данных: проведенное анкетирование в рамках осуществления публичного обсуждения разработанного проекта нормативного правового акта с целью проведения процедуры углубленной оценки регулирующего воздействия.

2.6. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1. Цели предлагаемого регулирования: создание регионального центра инжиниринга, в задачи которого входит содействие в разработке (проектировании) технологических и технических процессов и решении проектных, инженерных, технологических и организационно-внедренческих задач, возникающих у субъектов малого и среднего предпринимательства, как следствие, повышение предпринимательской активности, увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, рост налоговых отчислений в бюджеты всех уровней.

3.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования: 2016 год.

3.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области: проект постановления Правительства Ивановской области разработан в соответствии с пунктом 14 раздела 2 приложения 1 государственной программы Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 459-п, а также в соответствии с пунктом 2 статьи 15 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

3.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует.

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: создание регионального центра инжиниринга, который будет оказывать помощь субъектам малого и среднего предпринимательства в подготовке документов для участия в программах поддержки федеральных институтов, а также получении инжиниринговых услуг, проведении маркетинговых исследований рынка и разработке технико-экономических обоснований.

4.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): сведения о других способах решения проблемы отсутствуют.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: создание регионального центра инжиниринга позволит субъектам малого и среднего предпринимательства быстро и эффективно осуществлять разработку (проектирование) технологических и технических процессов, решать возникающие проектные, инженерные, технологические и организационно-внедренческие задачи, быстро и качественно осуществлять подготовку документов для участия в программах поддержки федеральных институтов.

4.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: информация отсутствует.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Юридические лица	Поскольку оказание государственной поддержки юридическим лицам производится исключительно на заявительной основе, сделать объективный вывод о количестве юридических лиц, которые получат государственную поддержку в перспективе, не представляется возможным.
Субъекты малого и среднего предпринимательства	Поскольку оказание услуг созданным региональным центром инжиниринга субъектам малого и среднего предпринимательства осуществляется на основании их обращений за получением той или иной услуги, сделать объективный вывод о количестве субъектов малого и среднего предпринимательства, которым будут предоставлены услуги региональным центром инжиниринга в перспективе, не представляется возможным.
Исполнительные органы государственной власти региона, Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации, или их региональные отделения, органы, осуществляющие надзорные и контрольные функции	от 2 до 7 (в данном случае участниками отношений становятся налоговые органы, региональное отделение пенсионного фонда, отделение фонда социального страхования, и т.д. по мере необходимости установления информации о юридическом лице, а также органы, осуществляющие контрольные и надзорные функции, исполнительные органы государственной власти Ивановской области).

Источниками данных для установления информации о группах участников отношений являются сведения о юридических лица, субъектах малого и среднего предпринимательства, которыми располагает Федеральная налоговая служба Российской Федерации, территориальное отделение Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области, Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации.

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации: не установлены, не предусмотрены.

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

Расходы, связанные с предоставлением государственной поддержки юридическим лицам в виде субсидий на создание и (или) развитие регионального центра инжиниринга, предусмотрены законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в рамках финансирования реализации мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 459-п. Кроме того, при условии создания регионального центра инжиниринга ожидается повышение предпринимательской активности, и, как следствие, увеличение налоговых отчислений в бюджеты всех уровней.

Дополнительных расходов бюджетов Ивановской области и Российской Федерации не предусмотрено.

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

Группа участников отношений	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Юридические лица	Согласно проекту нормативного правового акта юридические лица вправе получить субсидию на создание и (или) развитие регионального центра инжиниринга	При получении государственной поддержки юридическое лицо будет обязано выполнять условия и соблюдать порядок оказания государственной поддержки в виде предоставления субсидий на создание и (или) развитие регионального центра инжиниринга
Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации, или их региональные отделения, органы, осуществляющие надзорные и контрольные функции	Без изменений	Не выявлено

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Юридические лица в рамках реализации разработанного проекта постановления несут расходы исключительно в рамках исполнения обязанностей в соответствии с установленным законодательством. Кроме того, юридические лица получают возможность получить значительную компенсацию собственных затрат, связанных с созданием, организацией деятельности или развитием регионального центра инжиниринга, за счет средств бюджета Ивановской области или Российской Федерации.

Оценить объем расходов, связанных с предоставлением в Департамент экономического развития и торговли Ивановской области соответствующих отчетов, не представляется возможным по причине незначительности сумм (на почтовые отправления).

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Предоставление государственной поддержки юридическим лицам на создание и (или) развитие регионального центра инжиниринга за счет средств бюджетов Ивановской области и Российской Федерации является эффективной и действенной практикой по оказанию содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в подготовке документов для участия в программах поддержки федеральных институтов, а также в получении инжиниринговых услуг, проведении маркетинговых исследований рынка и разработке технико-экономических обоснований, что впоследствии будет способствовать повышению предпринимательской активности в регионе.

Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий не выявлены.

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (пли) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: III квартал 2016 года.

11.2. Необходимость установления есть/нет переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: нет.

11.3. Срок (если есть необходимость) с момента принятия проекта нормативного правового акта: нет необходимости.

11.4. Необходимость распространения (есть/нет) предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

11.5. Срок (если есть) до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта: не установлен.

11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: не установлено.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

Все необходимые мероприятия по достижению целей обозначенного регулирования (рассмотрение заявок от юридических лиц, претендующих на получение государственной поддержки) ведутся и финансируются в рамках обеспечения полномочий и функций Департамента экономического развития и торговли Ивановской области. Финансирование обеспечения исполнения полномочий и функций Департамента экономического развития и торговли Ивановской области определяется бюджетом Ивановской области на очередной финансовый год и плановый период.

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Цели предполагаемого регулирования	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей
Увеличение количества вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ивановской области	Количество вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей на территории субъекта Российской Федерации	Единицы	Регистрация и учет данных показателей осуществляется территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области, Управлением Федеральной налоговой службы по Ивановской области

Увеличение объемов налоговых поступлений в бюджет Ивановской области	Объем налоговых поступлений в бюджет Ивановской области	Руб.	Управление Федеральной налоговой службы Ивановской области, территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области, Департамент финансов Ивановской области
Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, воспользовавшихся услугами регионального центра инжиниринга	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, воспользовавшихся услугами регионального центра инжиниринга	Единиц	Учет данных показателей осуществляется региональным центром инжиниринга
Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших услуги по проведению различных аудитов (экспресс-оценка индекса технологической готовности, энергетический, экологический, энерготехнологический, финансовый, управленческий)	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших услуги по проведению различных аудитов (экспресс-оценка индекса технологической готовности, энергетический, экологический, энерготехнологический, финансовый, управленческий)	Единиц	Учет данных показателей осуществляется региональным центром инжиниринга
Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, участвующих в мероприятиях, проводимых	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, участвующих в мероприятиях, проводимых региональным	Единиц	Учет данных показателей осуществляется региональным центром инжиниринга

региональным центром инжиниринга	центром инжиниринга		
Увеличение количества разработанных и реализованных программ модернизации и развития производства субъектов малого и среднего предпринимательства	Количество разработанных и реализованных программ модернизации и развития производства субъектов малого и среднего предпринимательства	Единиц	Учет данных показателей осуществляется региональным центром инжиниринга
Увеличение количества оказанных маркетинговых услуг, услуг по брендированию, позиционированию и продвижению новых продуктов (услуг) субъектов малого и среднего предпринимательства	Количество оказанных маркетинговых услуг, услуг по брендированию, позиционированию и продвижению новых продуктов (услуг) субъектов малого и среднего предпринимательства	Единиц	Учет данных показателей осуществляется региональным центром инжиниринга
Увеличение количества созданных новых продуктов и (или) существенное улучшение качественных характеристик производимой продукции при содействии регионального центра инжиниринга в интересах субъектов малого и среднего предпринимательства	Количество созданных новых продуктов и (или) существенное улучшение качественных характеристик производимой продукции при содействии регионального центра инжиниринга в интересах субъектов малого и среднего предпринимательства	Единиц	Учет данных показателей осуществляется региональным центром инжиниринга
Участие субъектов малого и среднего предпринимательства в софинансировании услуг регионального центра инжиниринга	Доля средств субъектов малого и среднего предпринимательства, участвующих в софинансировании услуг регионального центра инжиниринга, в общем объеме израсходованных средств на оплату	Процентов	Учет данных показателей осуществляется региональным центром инжиниринга

	услуг сторонних организаций в рамках деятельности регионального центра инжиниринга		

13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:
Оценка достижения целевых показателей реализации подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» осуществляется в рамках ведения мониторинга реализации государственных программ Ивановской области, согласно порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ивановской области, установленного постановлением Правительства Ивановской области от 03.09.2013 № 358-п «О переходе к формированию областного бюджета на основе государственных программ Ивановской области».
Оценка основных результатов деятельности регионального центра инжиниринга осуществляется в рамках предоставляемого отчета о его деятельности РЦИ за отчетный период.

13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга:
Затраты на осуществление мониторинга достижения целевых индикаторов предусмотрены в рамках исполнения функций и полномочий налоговых органов, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики, Департамента экономического развития и торговли Ивановской области (и других исполнительных органов государственной власти), определенных бюджетом Ивановской области на очередной финансовый год и плановый период, таким образом, дополнительных затрат по организации и ведению мониторинга достижения целевых индикаторов не предполагается.
Затраты на осуществление мониторинга результатов деятельности регионального центра инжиниринга предусмотрены в рамках исполнения функций и полномочий регионального центра инжиниринга, определенных проектом постановления, таким образом, дополнительных затрат по организации и ведению мониторинга результатов деятельности регионального центра инжиниринга не предполагается.

13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): целевыми индикаторами по оценке эффективности создания регионального центра инжиниринга служат показатели результатов работы регионального центра инжиниринга, определяемые на основании предоставляемых им отчетов.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: http://derit.ivanovoobl.ru//.

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в период с 12.08.2016 по 26.08.2016.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы:

Установлено, что оказание государственной поддержки юридическим лицам на создание и (или) развитие регионального центра инжиниринга оправдано и

целесообразно. Создание регионального центра инжиниринга является актуальным в настоящее время и позволит повысить технологическую готовность субъектов малого и среднего предпринимательства за счет разработки (проектирования) технологических и технических процессов и обеспечения решения возникающих у них проектных, инженерных, технологических и организационно-внедренческих задач.

В проекте постановления достаточно полно и точно отражена информация о порядке рассмотрения заявок, условиях и порядке оказания поддержки в виде предоставления субсидий предприятиям и организациям на создание и (или) развитие регионального центра инжиниринга. Юридические лица получают возможность получить значительную компенсацию собственных затрат, связанных с созданием, организацией деятельности или развитием регионального центра инжиниринга, за счет средств бюджета Ивановской области или Российской Федерации.

Кроме того, в процессе анализа материалов, полученных путем целевой рассылки анкет, не выявлено негативного воздействия на социально-экономическое развитие региона.

Таким образом, принятие разработанного проекта постановления не приведет:

- к невозможности исполнения юридическими лицами принимаемых обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у юридических лиц, субъектов малого и среднего предпринимательства дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного и местных бюджетов.

Данные выводы основаны на представленных в Департамент экономического развития и торговли Ивановской области мнений от участников проведенных публичных консультаций. При проведении публичных консультаций были использованы следующие методы:

- размещение уведомления о проведении публичных консультаций на официальном сайте Департамента экономического развития и торговли Ивановской области;

- целевая рассылка анкет в адрес региональных отделений общественных организаций, в составе которых присутствуют представители предпринимательского сообщества.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Заместитель директора Департамента,
начальник управления развития
инвестиционной деятельности
и предпринимательства **Ф.Е. Малёнкин**