ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 09.10.2020 № 43

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Ефремычева Екатерина Васильевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	Председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	Генеральный директор Ассоциации саморегулируемой организации «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области

Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шагурин Георгий Владимирович	Исполнительный директор Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Вопрос 1. Проект указа Губернатора Ивановской области «О внесении изменений в указ Губернатора Ивановской области от 14.09.2015 №146-уг «О порядке организации льготного проезда граждан с использованием социальной карты жителя Ивановской области».

Проект указа Губернатора Ивановской области разработан Департаментом развития информационного общества Ивановской области.

Проект указа Губернатора Ивановской области (далее – проект указа) разработан в соответствии с законами Ивановской области от 14.03.1997 № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области», от 15.02.2006 № 8-ОЗ «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий», от 15.02.2006 № 11-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, приравненных к ним граждан и тружеников тыла», от 04.10.2016 № 75-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов труда Ивановской области», указом Губернатора Ивановской области от 26.02.2004 № 19-уг «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», в целях организации льготного и (или) бесплатного проезда граждан на территории Ивановской области.

Проектом указа предлагается введение на территории Ивановской области проезда отдельных категорий граждан, имеющих место жительства в Ивановской области и обладающих правом на предоставление мер социальной поддержки в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ивановской области, по межмуниципальным маршрутам и муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Ивановской области, с использованием банковских карт национальной платежной системы «Мир» с присвоенным статусом «льготной транспортной карты» и (или) пластиковых карт стандарта EMV ((Europay + MasterCard + VISA) с присвоенным статусом «льготной транспортной карты» (далее - льготная транспортная карта).

EMV (Europay + MasterCard + VISA) — международный стандарт для операций по банковским картам с чипом, разработанный компаниями Europay, MasterCard и Visa, для повышения уровня безопасности финансовых операций.

Стандарт EMV определяет физическое, электронное и информационное взаимодействие между банковской картой и платёжным терминалом для финансовых операций. Базируется на стандартах ISO/IEC 7816 для контактных карт, и стандартах ISO/IEC 14443 для бесконтактных карт. Основные преимущества данных пластиковых карт является повышенный уровень безопасности транзакций и возможность более точного контроля транзакций в

«офлайн». Одна из целей EMV — повысить функциональность карт (например, платёжная карта с электронным проездным).

Использование льготных транспортных карт при осуществлении льготного и (или) бесплатного проезда в регионе позволит сократить расходы областного бюджета в размере 16 500 000, 00 руб., поскольку данные расходы будут формироваться только из расходов на возмещение перевозчикам затрат, связанных с оказанием транспортных услуг и стоимости льготного проезда в размере 0,33 тарифа, действующего у перевозчика.

Размер возмещения перевозчику, 0,33 уровня тарифа, утвержденного уполномоченным исполнительным органом государственной власти Ивановской области в сфере регулирования тарифов, и не превышающем 300 рублей в течение одного месяца на одного льготополучателя, который устанавливает настоящий проект указа определен исходя из средств на возмещение перевозчикам указанных затрат в пределах лимитов бюджетных обязательств, которые были установлены в соответствии с указами Губернатора Ивановской области от 06.06.2016 № 81-уг «О внесении изменений в указ Губернатора Ивановской области от 14.09.2015 № 146-уг «О порядке организации льготного проезда граждан с использованием социальной карты жителя Ивановской области» и от 27.07.2016 № 130-уг «О внесении изменений в указ Губернатора Ивановской области от 14.09.2015 № 146-уг «О порядке организации льготного проезда граждан с использованием социальной карты жителя Ивановской области».

Проектом предлагается наделить Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (далее – Департамент) полномочием по отбору на конкурсной основе организации, обеспечивающей функционирование системы предоставления льготного и (или) бесплатного проезда по межмуниципальным маршрутам и муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ивановской области автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом отдельных категорий граждан, проживающих в Ивановской области (далее – Оператор), в соответствии со статьями 447 - 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Проведение Департаментом открытого конкурса по выбору Оператора системы предоставления льготного и (или) бесплатного проезда на территории Ивановской области будет осуществляется в порядке главы 28 Гражданского кодекса Российской Федерации, поскольку процедура отбора Оператора не подпадает под сферу деятельности Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ввиду следующего:

- Оператор является собственником используемых для обработки, содержащейся в базах данных информации технических средств;

- обеспечение функционирование системы предоставления льготного и (или) бесплатного проезда на территории Ивановской области предполагается без использование бюджетных средств.

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего

воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее – Порядок), в части правового регулирования в условиях преобразования системы льготного проезда граждан на пассажирском транспорте общего пользования на территории Ивановской области.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

По проекту указа были представлены замечания членом рабочей группы Д.Н. Куликовым (приложение № 1).

Рабочей группой в ходе рассмотрения проекта указа установлены признаки нового правового регулирования в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, создающие риски возникновения негативных последствий, указанных в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка, в связи с чем регулирующему органу необходимо принять решение о проведении углубленной оценки регулирующего воздействия и проведения публичных консультаций.

Решение:

Отклонить пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта указа Губернатора Ивановской области «О внесении изменений в указ Губернатора Ивановской области от 14.09.2015 №146-уг «О порядке организации льготного проезда граждан с использованием социальной карты жителя Ивановской области» в связи с тем, что представленный проект указа требует проведения углубленной оценки регулирующего воздействия и проведения публичных консультаций.

Департаменту развития информационного общества Ивановской области рассмотреть замечания, представленные членом рабочей группы Д.Н. Куликовым, и внести, при необходимости, соответствующие изменения в ходе дальнейшей работы над проектом указа.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области
– директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

Е.В. Ефремычева
8 (4932) 32-41-24, efremycheva_ev@ivreg.ru

Приложение № 1

Члену Правительства
Ивановской области –
Директору Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области
Л.С. Бадак

Уважаемая Людмила Сергеевна!

Рассмотрев проект указа Губернатора Ивановской области «О внесении изменений в указ Губернатора Ивановской области от 14.09.2015 №146-уг «О порядке организации льготного проезда граждан с использованием социальной карты жителя Ивановской области» и пояснительную записку, с учётом правок Департамента развития информационного общества Ивановской области от 08.10.2020 г., считаю необходимым заявить свои возражения по принятию данных документов.

Ключевые цели проведения процедуры ОРВ:

1. Расчет выгоды и издержки субъектов предпринимательской и иной деятельности, других заинтересованных лиц, связанные как с оплатой прямо установленных регулированием платежей, так и с прочими организационными расходами по выполнению вновь вводимых требований, включающими затраты трудового времени сотрудников, необходимые материалы, а также затраты на консультации и обучение.

2. Оценка воздействия регулирования на деловой климат и инвестиционную привлекательность региона, конкуренцию и структуру рынков.

3. Обеспечение выбора наиболее эффективного варианта решения проблем.

4. Снижение риска, связанного с введением нового регулирования и повышение доверия граждан и бизнеса к принимаемым государством решениям.

Коротко о сложившемся опыте работы 146-уг в регионе:

1. На территории Ивановской области уже не первый год действует система безналичной оплаты проезда пассажиров и провоза багажа с использованием транспортных карт, карт школьника и социальных карт.

В настоящий момент на территории Ивановской области действуют:

Постановление Правительства Ивановской области от 11 сентября 2013 г. N 363-п которым на территории Ивановской области утверждено Положение об универсальной карте школьника на территории Ивановской области и введена в оборот универсальная карта школьника.

Указ Губернатора Ивановской области от 14 сентября 2015 г. N 146-УГ, которым утвержден порядок организации льготного проезда граждан с использованием социальной карты жителя Ивановской области и введена в действие социальная карта.

Указанными нормативными актами на территории Ивановской области были введены в оборот социальные карты и карты школьника.

Собственником всех выпущенных карт является субъект – Ивановская область, держателями (пользователями) карт являются граждане, проживающие на территории Иваново и Ивановской области.

Карты являются самостоятельным платежным документом, которые имеют определенную форму и дизайн (их не перепутаешь ни с какой иной картой) и которые в отношении льготной категории граждан легко идентифицировать, так как непосредственно на карте размещена фотография льготника (что **исключает возможность проезда по данной карте иных лиц** и не требует дополнительной проверки).

ВЫВОД: учитывая, что система безналичной оплаты уже не первый год успешно действует на территории Ивановской области, данным проектом Указа под видом ВВЕДЕНИЯ новой системы безналичной оплаты фактически осуществляется попытка полной замены участников рынка транспортных услуг и существующей системы безналичной оплаты, так как описываемая система не предусматривает ничего нового для области и участников рынка, а лишь предусматривает вхождение новых «игроков» на рынок транспортных услуг, что отрицательно скажется на конкуренции на рынке перевозок и приведет к повышению стоимости проезда в общественном транспорте. При этом предлагаемый проект НПА не решает никакой проблемы, в проекте НПА и в пояснительной записке не указано, с какой целью, кроме замены одних участников рынка на других, предлагается принять данный НПА. Если вести речь об экономии бюджетных средств, то для решения этой проблемы выбран не самый эффективный с точки зрения экономики и конкуренции вариант.

2. В пояснительной записке и непосредственно в тексте Порядка организации льготного и (или) бесплатного проезда по межмуниципальным маршрутам и муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом отдельных категорий граждан, проживающих в Ивановской области имеется указание на то, что проектом указа, якобы, на территории Ивановской области предлагается введение безналичной оплаты проезда льготным категориям граждан с использованием банковских карт «Мир» и/или пластиковых карт стандарта EMV.

ОДНАКО, второй вид карт (стандарта EMV) лишь упоминается в преамбуле проекта Порядка и в пояснительной записке, НО по тексту Указа этот вид карт не упоминается совсем.

Непосредственно в тексте Порядка организации льготного и (или) бесплатного проезда про данные карты нет ни единого слова, а речь ведется лишь о картах «МИР». Кроме того из НПА не понятно для целей проезда льготной

категории граждан может использоваться банковская карта ЛЮБОГО банка или только заведомо определенного кем-то?

ВЫВОД: предлагаемый проект указа лишь создает видимость использования гражданами различных видов пластиковых карт, а фактически предоставляет право льготного проезда лишь тем гражданам, которые оформят карту МИР и никакую иную карту. Т.Е. **проект Указа навязывает и продвигает определенный банковский продукт определенной кредитной организации**.

3. В тексте Порядка организации льготного и (или) бесплатного проезда дано понятие льготная транспортная карта - банковская карта национальной платежной системы «Мир» с присвоенным статусом «льготной транспортной карты» и (или) пластиковых карт стандарта EMV (Europay + MasterCard + VISA) — международный стандарт для операций по банковским картам с чипом) с присвоенным статусом «льготной транспортной карты».

Т.Е. льготная транспортная карта ЭТО банковская карта с непонятно кем и как присвоенным статусом «льготной транспортной карты». Как следствие, издавая такой Указ, Губернатор либо уже знает банк, у которого имеются карты с непонятным статусом «льготной транспортной карты», ЛИБО непонятно в связи с чем Губернатор Ивановской области вводит для кредитных организаций новый вид банковского продукта.

Кроме того:

- во-первых, практически ни у одного из банков НЕТ таких видов банковских карт и условий выпуска таких карт ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ПАО «СБЕРБАНК»;

- во-вторых, каким образом лицо, не достигшее 14 лет МОЖЕТ БЫТЬ держателем банковской карты? Банковские счета с личными средствами полностью попадают под понятие вкладов, пользоваться которыми самостоятельно разрешено с 14 лет. В силу Закона ТОЛЬКО с этого возраста подросток может заключить договор с банком от своего имени, открыть счет и получить инструмент управления счетом – дебетовую карту.

ОДНАКО, на рынке банковских услуг исключение составляет всё тот же ПАО «СБЕРБАНК» в котором банковскую карту (карту 7+) можно взять в качестве дополнительной к дебетовой карте родителей.

ВЫВОД: в полномочия Губернатора Ивановской области не входит право наделения детей в возрасте до 14 лет правом на открытие вкладов, также как не входит право обязывать кредитные организации вводить новые банковские продукты с никому не понятными условиями выпуска данных банковских карт (платная/бесплатная, с лимитом/без лимита и пр.). Данным НПА фактически родителям детей-льготников также навязывается получение определенного банковского продукта для целей обеспечения их несовершеннолетних детей банковскими картами.

Более того, весь текст проекта Порядка организации льготного и (или) бесплатного проезда пронизан практически прямым указанием на то, в отношении какой кредитной организации данный НПА принимается.

4. При этом в пункте 3.1. Порядка организации льготного и (или) бесплатного проезда произведено непонятное деление льготных категорий граждан: до 14 лет проезд возможен, якобы, только с картой стандарта EMV, а льготополучатели с 14 лет реализация права на льготный проезд возможна только с картой МИР (без каких-либо вариантов).

ВЫВОД: ни пояснительная записка, ни текст проекта Указа не разъясняют в связи с чем и на каком основании произведено деление льготников - кто и с какой банковской картой может реализовать свое право на льготный проезд. Полагаю, что такое разделение ущемляет права граждан льготной категории на самостоятельный выбор банковского продукта и понуждает этих граждан только для целей реализации права на льготный проезд оформлять дополнительные банковские карты. При этом вновь прослеживается политика ПАО «Сбербанк», где существуют определенные правила и условия выдачи банковских карт детям до 14 лет.

5. Предлагаемые проекты НПА совершенно никак не регулируют вопрос платности/бесплатности как выпуска банковских карт с присвоенным статусом «льготной транспортной карты», также как не регулируют вопрос о наличии/отсутствии абонентской платы за данные карты.

ВЫВОД: предлагаемым НПА льготной категории граждан навязываются к получению определенные банковские продукты, как следствие лоббируются интересы НЕ граждан, а определенной кредитной организации, которая заинтересована в увеличении выпуска определенных банковских карт.

6. В тексте Порядка организации льготного и (или) бесплатного проезда дано понятие Оператор - организация, обеспечивающая функционирование системы предоставления льготного и (или) бесплатного проезда льготополучателям.

ОДНАКО, если проанализировать текст Порядка организации льготного и (или) бесплатного проезда в котором частично изложен функционал ОПЕРАТОРА, то вновь прослеживается, что ОПЕРАТОРОМ может стать лишь кредитная организация и НИКТО другой (при чем это вновь ПАО СБЕРБАНК):

- в п.6.2. оператор присваивает банковской карте МИР статус льготной (если оператор не выпускал эту банковскую карту, то это означает, что не имеет право присваивать банковским картам иных кредитных организаций какие-либо статусы);

- в п.6.3.1 ОПЕРАТОР выпускает и выдает банковские карты льготополучателям не достигшим 14-летнего возраста. И выпуск этой карты занимает 18 РАБОЧИХ дней! Это практически календарный месяц.

ВЫВОД: несмотря на то, что оператором поименовано якобы лицо обеспечивающее функционирование системы предоставления льготного и (или) бесплатного проезда льготополучателям, то вменяемый данному лицу функционал ОГРАНИЧИВАЕТ конкуренцию к тому, что ОПЕРАТОР = оператор электронных денежных средств = кредитная организация занимающаяся выпуском банковских карт.

7. В пункте 3.4. Порядка организации льготного и (или) бесплатного проезда указано, что при представлении льготополучателем льготной транспортной карты кондуктор (водитель) обязан проверить принадлежность предъявленной льготной транспортной карты.

ОДНАКО, НПА не регулируется каким образом и на основании каких документов перевозчик может идентифицировать держателя карты и его право на льготный проезд, учитывая, что на банковских картах НЕТ ФОТОГРАФИЙ. Более того, если допустить, что с картой в транспорт вошел ребенок, то что? Он должен при себе иметь дополнительно свидетельство о рождении? Но ведь в свидетельстве о рождении также НЕТ фотографии.

КРОМЕ того, если держатель банковской карты не имеет при себе, к примеру, паспорта, то ВОЗНИКАЕТ ли у перевозчика право ОТКАЗАТЬ такому гражданину (в том числе ребенку) в проезде? Насколько законны действия перевозчика в данной ситуации?

БОЛЕЕ ТОГО: каким образом перевозчик будет определять имеет ли банковская карта присвоенный статус «льготной транспортной карты»? Или эти карты будут определенного цвета или иметь какие-то метки? Или перевозчику при оплате гражданином проезда надо будет не только паспорт проверять, но и каким-то образом устанавливать есть или нет на той или иной карте статус «льготной транспортной карты»?

ВЫВОД: НПА прямо не обязывает, но предполагает обязание граждан льготной категории иметь при себе полный комплект документов, подтверждающих право на льготный проезд, что является незаконным и обременительным. Возложение на перевозчика обязанности устанавливать имеется ли у карты статус «льготной транспортной карты» и принадлежность права на льготный проезд является незаконным и чрезмерным требованием, так как в обязанности перевозчика входит лишь обеспечение безопасной перевозки граждан и багажа.

8. В пункте 6.5. Порядка организации льготного и (или) бесплатного проезда указано, что действие льготной транспортной карты прекращается в связи со смертью льготополучателя, при прекращении права на предоставление мер социальной поддержки.

Кто и каким образом прекращает действие карты? Каким образом перевозчики могут установить, что льготополучатель умер или, что у льготополучателя прекращено право на предоставление мер социальной поддержки ЕСЛИ банковские карты продолжают действовать и ими кто-то

пользуется? Или перевозчик об этом будет узнавать, лишь когда не дополучит от бюджета денег в счет компенсации льготного проезда?

9. В пункте 9 Порядка организации льготного и (или) бесплатного проезда указано, что при анализе данных по транзакциям с использованием льготной транспортной карты при возмещении перевозчикам затрат, связанных с предоставлением бесплатного проезда гражданам, указанным в приложении 2 к настоящему Порядку, Департаментом не рассматриваются транзакции в случаях, если:

по одной льготной транспортной карте совершено более 10 транзакций в сутки (11-я и все последующие транзакции исключаются).

Каким образом перевозчик, принимая к оплате карту от льготополучателя, будет устанавливать 11-я это поезда данного льготника за текущие сутки или 10-я?

В данной ситуации, перевозчик может просто лишиться права на получение оплаты за проезд, только потому, что льготник 20 раз за сутки прокатился на общественном транспорте и получается, что первые 10 перевозчиков оплату получат, а 10 следующих перевозчиков ничего себе не компенсируют.

НПА данный вопрос не регулирует, а лишь предоставляет Департаменту широкие права.

10. В пункте 10 Порядка организации льготного и (или) бесплатного проезда указано, что конкретно Оператор обеспечивает.

Однако пункт 10 не отражает функционал Оператора, изложенный в иных разделах Порядка, в том числе нет ни слова о том, что Оператор осуществляет выпуск карт, а также присваивает банковским картам статус «льготной транспортной карты».

Кроме того, Оператор в силу пункта 10 Порядка обеспечивает возможность идентифицировать льготополучателя без предоставления подтверждающих документов путем выведения его фотографии на оборудовании для безналичной оплаты проезда при оплате проезда, ОДНАКО в соответствии с п.6.2., 6.3., 6.3.1. Порядка для целей получения банковской карты фотографии предоставляются лишь в отношении лиц, не достигших 14-летнего возраста.

Где и каким образом ОПЕРАТОР получает фотографии иных льготников?

А если не обеспечит, то что? Как перевозчик должен идентифицировать льготников?

ОСОБО ОБРАЩАЮ ВНИМАНИЕ на вопрос: каким образом в терминале будут отражаться фотографии льготников? Кто-нибудь представляет объем (вес) этих фотографий с учетом количества льготных категорий граждан проживающих на территории Ивановской области? Эти фотографии будут загружаться в терминал? Если нет, то каким образом в областном центре в местах где нет

и не ловит интернет, терминал будет получать фотографии льготников с неких серверов? Или, если интернета нет, то и льготника можно не допускать с данной картой к проезду, так как терминал не имеет возможности подгрузить фотографию, а перевозчик лишен возможности идентифицировать карту с фактическим держателем карты?

В соответствии с требованиями Федерального закона №152-ФЗ, если персональные данные передаются по сетям связи, то канал передачи данных должен быть защищен соответствующим способом, терминалы должны быть аттестованы в соответствии с требованиями ФСТЭК РФ как удаленные рабочие места и защищены от несанкционированного доступа сертифицированными средствами криптографии. Также гражданин льготной категории должен дать письменное согласие на обработку своих персональных данных Оператором.

Кроме того, учитывая данную функцию Оператора у перевозчиков возникает вопрос, какой терминал для оплаты у кого и за сколько перевозчик должен приобрести, что бы этот терминал для оплаты еще и фотографии показывал? С учетом изменений в Указа № 146-УГ сколько терминалов должен возить с собой перевозчик?

11. Порядок возмещения перевозчикам расходов и (или) затрат, связанных с предоставлением льготного и (или) бесплатного проезда отдельных категорий граждан, проживающих в Ивановской области - не регулирует и не устанавливает никакой порядок возмещения затрат перевозчикам, а лишь говорит о сроках выплаты компенсации.

Учитывая всё выше изложенное, а также учитывая, что проектом Указа Губернатора осуществляется лишь попытка ввести на рынок транспортных услуг нового игрока, «ОПЕРАТОР», учитывая, что из текста предлагаемых НПА явно прослеживается лоббирование интересов определенной кредитной организации по продвижению собственных банковских продуктов, СЧИТАЮ данный НПА не Конституционным, нарушающим положения ФЗ № 135 ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, учитывая, что установление «правил игры» передается полностью на откуп коммерческой организации по согласованию лишь с Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, то *полагаю, что здесь на лицо устанавливается возможность проявления коррупционной составляющей.*

В пояснительной записке к Указу позиционируется один единственный плюс: это то, что бюджет области получит экономию, НО НЕ указывается каким бременем это ляжет на льготополучателей и перевозчиков, так как ОПЕРАТОР - это не благотворитель и в любом случае, те денежные средства, которые экономит бюджет, лягут тяжелым бременем на плечи перевозчиков и льготников.

Вновь вводимый участник рынка транспортных услуг, согласно положению, наделяется безграничными правами по отношению к иным участникам рынка транспортных услуг.

Т.Е. данное лицо становится монополистом всей инфраструктуры - системы безналичной оплаты проезда Ивановской области. Фактически именно данное лицо будет устанавливать и диктовать, кто и на каких условиях будет пользоваться системой безналичной оплаты проезда без какой-либо альтернативы.

При этом, получается, что внедряя на территории Ивановской области некую систему безналичной оплаты, сама область ничего не приобретает, так как ОПЕРАТОР самостоятельно создает эту систему на всю область.

Т.Е. некий Оператор (коммерческая организация) приходит на наш рынок транспортных услуг, со своим программным обеспечением, со своими терминалами, с установкой собственных терминалов пополнения банковских карт (или вернее сказать он уже это всё имеет).

Правила поведения ОПЕРАТОРА на законодательном уровне не определены, границы прав и ответственности не установлены, минимальные и максимальные расценки стоимости услуг Оператора также не определены и являются нерегулируемыми.

Как следствие, если одно лицо, в отсутствие законодательного регулирования, будет устанавливать обязательные правила поведения, как для перевозчиков, так и для льготополучателей, то данное лицо становится нерегулируемым монополистом, которое сможет не только диктовать условия работы транспортного рынка, но и по своему усмотрению не допускать на данный рынок услуг лиц, несогласных с его правилами игры.

Кроме того, у него появляется шанс, после того как данное лицо зайдет на рынок, диктовать условия не только потребителям и перевозчикам, но и региональным властям.

Ничем не ограниченный Оператор может в любой момент «уйти с нашего рынка транспортных услуг», забрав всю свою инфраструктуру, либо для получения необходимых ему благ диктовать власти свои условия под страхом ухода с рынка и прекращения как таковой возможности оплаты проезда в безналичном порядке. И тогда Ивановская область вновь вернется в «каменный век» и придется начинать всё с нуля.

При этом, если брать аналогию, к примеру на федеральном уровне введен «региональный оператор по вывозу ТКО». Деятельность данного лица в полном объеме регламентирована Федеральным законодательством, в том числе установлено, что в случае лишения данного лица статуса, он обязан осуществлять свою деятельность до момента избрания нового оператора, и тарифы по которым он работает, находятся под контролем государства.

Согласно ч.2 ст.34 Конституции РФ не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Статьей 15 Закона № 135-ФЗ установлен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов, органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации

Считаю, что проект НПА в полном объеме противоречит положениям ст.34 Конституции РФ и нарушает запрет, установленный ст. 15 Федерального закона о защите конкуренции.

Член рабочей группы
по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Ивановской области
и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности в Ивановской области

08.10.2020 г. Куликов Д.Н.