ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 15.11.2019 № 35

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Горбулина Марина Борисовна	ответственный секретарь рабочей группы, консультант отдела стратегического планирования и мониторинга социально-экономического развития управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	Председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области
Ваганов Алексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	Генеральный директор Ассоциации саморегулируемой организации «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	Председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при комитете по транспорту и связи администрации города Иваново
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области

Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шагурин Георгий Владимирович	Исполнительный директор Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Вопрос 1. Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 01.07.2016 № 191-п «Об утверждении шкалы для оценки критериев, используемых для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Проект постановления разработан в целях приведения постановления Правительства Ивановской области от 01.07.2016 № 191-п «Об утверждении шкалы для оценки критериев, используемых для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ивановской области» в соответствие с частью 3 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с частью 3 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных

государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок;

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Принятие проекта постановления, утверждающего шкалу для оценки критериев, используемых для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ивановской области, позволит повысить качество транспортных услуг, уровень безопасности перевозок пассажиров, обеспечить регулярность движения транспортных средств на маршрутах.

Проект закона регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Реализация положений, предусмотренных проектом постановления, не создаст новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, в том числе не приведет:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного бюджета.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Кроме того, членами рабочей группы Генеральным директором ООО «Константа-Холдинг» М.В. Геллером и директором ООО Строительная компания «Статус» А.Ю. Федориным представлены замечания к проекту постановления (Приложение 1 и Приложение 2).

Решение:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 01.07.2016 № 191-п «Об утверждении шкалы для оценки критериев, используемых для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ивановской области».

Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области учесть при дальнейшей работе над проектом постановления Правительства Ивановской области замечания, представленные членами рабочей группы М.В. Геллером и А.Ю. Федориным.

Включить постановление Правительства Ивановской области от 01.07.2016 № 191-п «Об утверждении шкалы для оценки критериев, используемых для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ивановской области» в План проведения экспертизы нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2020 год.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской
области – директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

М.Б. Горбулина, (4932) 32-80-77,
005-11@adminet.ivanovo.ru

Приложение 1

Замечания
члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов
нормативных правовых актов Ивановской области
и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности в Ивановской области,
Генерального директора ООО «Константа-Холдинг»
М.В. Геллера

Полагаю, что предлагаемая система распределения баллов не является достаточно сбалансированной, обеспечивающей соблюдение надлежащей защиты общественных интересов и безопасности пассажирских перевозок. Речь идет о таком наиболее важном критерии оценки, как безопасность (количество ДТП, повлекших тяжкие последствия). Считаю, что в предлагаемом проекте за данный критерий начисляется необоснованно мало баллов (5) по сравнению с другими критериями (до 10-ти). В частности, предлагаемая система оценки позволяет участнику с длительной историей ДТП и смертей пассажиров полностью нивелировать данный негативный опыт, например, просто повесив в ТС листочек А4 со списком остановок, поскольку за последнее выставляется аналогичное количество баллов.

Полагаю, что это неприемлемо в современных реалиях. Данный критерий должен быть пропорционально сбалансирован с опытом перевозок, т.к. очевидно, что у участника, который не имеет опыта вообще и ДТП не может быть. Получается, например, что участник, который 3 года безупречно отъездил без ДТП с треском проиграет участнику, работающему 8 лет, и у которого в каждом из этих 8 лет было хоть по 20 ДТП с гибелью пассажиров.

Приложение 2

Замечания
члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов
нормативных правовых актов Ивановской области
и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности в Ивановской области,
директора ООО Строительная компания «Статус»
А.Ю. Федорина

Предлагаемые изменения в проект постановления Правительства Ивановской области от 26.09.2019 «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 01.07.2016 № 191-п «Об утверждении шкалы для оценки критериев, используемых для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ивановской области»:

Рассматриваемый проект постановления устанавливает шкалу для оценки критериев, используемых для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ивановской области.

При этом необходимо учесть следующие моменты:

в настоящее время дорожная инфраструктура областного центра (городской округ Иваново) и других муниципальных образований Ивановской области не соответствует требованиям для осуществления перевозок автобусами большой и особо большой вместимости, в связи с этим необходимо отметить, что по п. 3.3 общая вместимость транспортного средства, предложенная система оценки перевозчиков является некорректной, установленная Шкалой дифференциация значений соответствующих параметров отнюдь не свидетельствует, что в результате их применения на практике у одних хозяйствующих субъектов возникнут ничем не обусловленные преимущества в сравнении с другими.

В связи с этим, предлагается оставить без изменения п. 3.3. старой редакции Постановления от 2016 г.

Общая вместимость транспортного средства	от 10 до 15 мест (включительно)	2
	от 16 до 29 мест (включительно)	9
	от 30 мест и более	10

Дополнительно необходимо отметить, что в соответствии с ГОСТ Р 51825-2001 «Услуги автомобильного пассажирского транспорта», согласно п. 4.4.1

которого при оценке результата оказания услуги автомобильного пассажирского транспорта учитывают следующие свойства услуги:

- безопасность;
- своевременность и скорость;
- комфортность, этика и эстетика;
- комплексность;
- информативность, достоверность;
- доступность;
- сохранность багажа.

Очевидно, что обеспечить лучшие свойства услуги из перечисленных вполне способно транспортное средство малой и средней вместимости.