Пояснительная записка
к проекту закона Ивановской области
«О внесении изменений в Закон Ивановской области
«О квотировании рабочих мест для инвалидов и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Ивановской области и отдельных положений закона Ивановской области «О квотировании рабочих мест для инвалидов»

Настоящий проект закона Ивановской области разработан в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон РФ № 1032-I), Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ), Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), постановлением Правительства Ивановской области от 18.02.2021 № 76-п «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ивановской области» (далее – Порядок установления и оценки применения обязательных требований) в целях приведения Закона Ивановской области от 30.05.2022 № 29-ОЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Ивановской области и отдельных положений закона Ивановской области «О квотировании рабочих мест для инвалидов» (далее – Закон № 29-ОЗ) в соответствие с федеральным законодательством.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона № 247-ФЗ обязательные требования устанавливаются, в том числе нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Обязательные требования в области квотирования рабочих мест для инвалидов (далее – обязательные требования) установлены Законом РФ № 1032-I, Федеральным законом № 181-ФЗ, а также Законом № 29-ОЗ.

Законом № 29-ОЗ определены содержание обязательных требований (условия и обязанности), осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования (часть 2 статьи 1, Закона № 29-ОЗ).

В целях исполнения п.п. «а» п. 4 раздела II протокола заседания Межведомственной рабочей группы по вопросу восстановления рынка труда от 06.07.2023 № 22 под председательством Т.А. Голиковой и приведения Закона № 29-ОЗ в соответствие с федеральным законодательством и в соответствии с частью 5 статьи 2 Федерального закона № 247-ФЗ, статьи 53 Федерального закона № 414-ФЗ, разделом 2 Порядка

установления и оценки применения обязательных требований настоящим законопроектом предусмотрено определение контролируемых лиц (работодателей), формы оценки соблюдения обязательных требований, исполнительного органа государственной власти Ивановской области, осуществляющего оценку применения обязательных требований.

В соответствии со статьей 53 Федерального закона № 414-ФЗ, пунктом 2.2 Порядка установления и оценки применения обязательных требований и пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее – Порядок проведения ОРВ), проведена предварительная оценка регулирующего воздействия законопроекта, в ходе которой было выявлено:

1) общественные отношения, регулируемые настоящим законопроектом, относятся к отношениям, предусмотренным пунктом 1.4 Порядка проведения ОРВ, следовательно, законопроект подлежит оценке регулирующего воздействия;

2) законопроект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а именно объем квот для трудоустройства инвалидов. Так, в соответствии с ч. 1 ст. 13.2 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации» работодателям, у которых численность работников превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от двух до четырех процентов от среднесписочной численности работников. Работодателям, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек включительно, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не более трех процентов от среднесписочной численности работников. Таким образом, объем квот является вариативным и устанавливается субъектом РФ в пределах указанных значений;

3) изменения, предусмотренные законопроектом, не приведут к невозможности исполнения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

4) изменения, предусмотренные законопроектом, не приведут к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного и местных бюджетов.

5) изменения предусмотренные законопроектом по увеличению размера квоты для трудоустройства инвалидов и соответственно увеличению специальных рабочих мест позволит трудоустроиться наибольшему количеству инвалидов, что создаст наиболее благоприятную обстановку на рынке труда.

Таким образом, предусмотренное законопроектом новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения ОРВ.

С учетом изложенного проведения углубленной оценки регулирующего воздействия и публичных консультаций, в том числе с привлечением независимой экспертной организации, не требуется.

Принятие Закона Ивановской области «О квотировании рабочих мест для инвалидов и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Ивановской области и отдельных положений закона Ивановской области «О квотировании рабочих мест для инвалидов» не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Ивановской области

Председатель комитета
Ивановской области по труду,
содействию занятости населения
и трудовой миграции Р.А. Соловьев