Проект

Заключение
об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1.	Регулирующий орган: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (ДСХиП)
1.2.	Вид и наименование проекта акта: Постановление Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование производства масличных культур»
1.3.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Рентабельность отраслей агропромышленного комплекса определяется мерами государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей. Предоставление субсидий на стимулирование производства масличных культур позволит частично возместить затраты (без учета налога на добавленную стоимость), связанные с производством масличных культур и направленные на обеспечение прироста продукции собственного производства, в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса. Низкая рентабельность производства масличных культур делает сельскохозяйственных товаропроизводителей сильно зависимыми от государственной поддержки, ограничивает возможности для проведения технической и технологической модернизации отрасли.
1.4.	Основание для разработки проекта акта: Бюджетный кодекс Российской Федерации; - Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»; - постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»; - постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»; - Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»; - Закон Ивановской области от 16.12.2019 № 75-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»; - постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».
1.5.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования: Создание экономических и технологических условий для развития производства

масличных культур.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

Предоставление новых форм субсидий.

Субсидии предоставляются в целях стимулирования развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость), связанных с производством, реализацией и (или) отгрузкой на собственную переработку сельскохозяйственной продукции в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса - производство масличных культур (за исключением рапса и сои);

субсидии предоставляются по ставке на 1 тонну масличных культур (за исключением рапса и сои), определяемой приказом Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области;

требования к заявителям, согласно которым, в частности, заявители должны при производстве масличных культур внести удобрения и использовать семена и посадочный материал масличных сельскохозяйственных культур, сорта или гибриды которых внесены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию по Центральному региону допуска, а также при условии, что сортовые и посевные качества таких семян и посадочного материала соответствуют ГОСТ Р 52325-2005.

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Шалашова Галина Александровна

Должность: советник-агроном отдела растениеводства и агротехнологий Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

Тел: (4932) 30-00-32

Адрес электронной почты: shalashova_ga@ivregion.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1 Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Развитие производства масличных культур является одним из приоритетных направлений развития агропромышленного комплекса Ивановской области. Низкие объемы производства по отдельным видам сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки создают риски обеспечения продовольственной безопасности Ивановской области, а также ограничивают развитие отраслей, являющихся потребителями данной продукции. Сокращение производства масличных культур негативно отразится на развитии животноводческой отрасли.

При отсутствии государственной поддержки производство масличных культур является нерентабельным.

2.2 Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Ухудшение финансового положения сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство масличных культур в связи со значительными затратами на проведение комплекса агротехнологических работ.

2.3	Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Предоставление субсидий на стимулирование производства масличных культур позволит частично возместить затраты (без учета налога на добавленную стоимость), связанные с производством зерновых и зернобобовых культур и направленные на обеспечение прироста продукции собственного производства, в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса.

2.4	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

В связи с неустойчивым финансово – экономическим положением сельхозтоваропроизводителей без дальнейшей реализации мер на региональном уровне, направленных на поддержку растениеводства, рентабельность и дальнейшее развитие отрасли растениеводства значительно снизится.

2.5	Источники данных:

Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

2.6	Иная информация о проблеме:

(место для текстового описания)

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1 Цели предлагаемого регулирования:	3.2 Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
- создание благоприятных условий для повышения эффективности реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства для увеличения посевной площади масличных культур.	без срока

3.3	Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области:

Цели предлагаемого правового регулирования соответствуют основным целям постановления Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программой Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», а именно:

- увеличение объемов производства и повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, производимой в Ивановской области;
- достижение финансовой устойчивости товаропроизводителей

агропромышленного комплекса Ивановской области и повышение эффективности использования ресурсного потенциала в сельском хозяйстве Ивановской области (приложение к постановлению: паспорт государственной программы, раздел «Цель (цели) программы»).
3.4 Иная информация о целях предлагаемого регулирования: _____ *(место для текстового описания)*

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1 Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проект постановления Правительства Ивановской области (далее - проект постановления) разработан в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (приложение № 8) и от 06.09.2016 № 887 «Об общих требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Проектом постановления установлено, что:

порядок распределения средств областного бюджета, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования, устанавливается Правительством Ивановской области;

субсидии предоставляются в целях стимулирования развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость), связанных с производством, реализацией и (или) отгрузкой на собственную переработку сельскохозяйственной продукции в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса - производство масличных культур (за исключением рапса и сои);

субсидии предоставляются по ставке на 1 тонну масличных культур (за исключением рапса и сои), определяемой приказом Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области;

требования к заявителям, согласно которым, в частности, заявители должны при производстве масличных культур внести удобрения и использовать семена и посадочный материал масличных сельскохозяйственных культур, сорта или гибриды которых внесены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию по Центральному региону допуска, а также при условии, что сортовые и посевные качества таких семян и посадочного материала соответствуют ГОСТ Р 52325-2005;

показателем результативности является валовой сбор масличных культур (за исключением рапса и сои).

Проектом постановления определяются меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий.

4.2	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):
4.3	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: Предоставление субсидий на стимулирование производства масличных культур позволит частично компенсировать затраты, понесенные сельхозтоваропроизводителями, а также выполнить взятые обязательства по соблюдению целевого индикатора госпрограммы
4.4	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
- ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, включая юридических лиц, обособленные подразделения которых находятся и ведут производственную деятельность в сфере сельского хозяйства на территории Ивановской области (далее - получатели субсидий или заявители); - ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, включая юридических лиц, обособленные подразделения которых находятся и ведут производственную деятельность в сфере сельского хозяйства на территории Ивановской области (далее - получатели субсидий или заявители).	Около 20 участников
Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых функций, полномочий, обязанностей и прав		

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

7.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права[1]	7.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области	7.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
7.4. Наименование органа[2]: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
7.4.1.	7.4.2. Единовременные расходы в ____*(год возникновения)*:	
	7.4.3. Периодические расходы за период ____:	
	7.4.4. Возможные поступления за период ____:	
7.5. Итого единовременные расходы:		
7.6. Итого периодические расходы за год:		
7.7. Итого возможные поступления за год:		

[1] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.
[2] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

7.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области: Финансовое обеспечение предоставления субсидий осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета бюджету Ивановской области и средств областного бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Ивановской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.
7.9.	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

Группа участников отношений[3]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Сельскохозяйственные товаропроизводители, организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство масличных культур	Предоставление субсидий на стимулирование производства масличных культур. В случае невыполнения показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, на стимулирование производства масличных культур к получателям субсидий применяются меры ответственности.	Предоставление в Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области заявления о предоставлении субсидии, необходимого пакета документов, а также соглашения о предоставлении субсидий. Получатели субсидий в сроки, установленные в соглашении о предоставлении субсидий, будут предоставлять в Департамент отчет о достижении значений целевого показателя предоставления субсидий на стимулирование производства масличных культур.

[3] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Группа участников отношений[4]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений[5]	Описание и оценка видов расходов
Сельскохозяйственные товаропроизводители, организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство масличных культур.	Применение нового механизма субсидирования не приведет к изменению расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей всех организационно-правовых форм собственности, осуществляющих производство масличных культур.	Применение нового механизма субсидирования не приведет к изменению расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей всех организационно-правовых форм собственности, осуществляющих производство масличных культур
Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

[4] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.
[5] Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

Риски	Оценки вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков
решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий			
Предоставление недостоверных сведений в представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями документах и (или) предоставление документов не в полном объеме	Низкая	Мониторинг и проверка документов о предоставлении субсидий	Высокая

Источники данных:
Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 15 сентября 2016 г.

11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	*нет*	11.3. срок (если есть необходимость):	_____ *(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)*
11.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	*нет*	11.5. срок (если есть необходимость):	_____ *(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)*

11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Не требуется

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источник финансирования
Рассмотрение Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области заявления о предоставлении субсидий и прилагающегося к нему пакета документов	15 рабочих дней	Возмещение части затрат на производство масличных культур	Финансовое обеспечение мероприятий будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом об областном бюджете Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области на указанные цели	Областной и федеральный бюджеты

12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ млн. руб.

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Цели предлагаемого регулирования[6]	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей
создание благоприятных условий для повышения эффективности реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства	- валовой сбор масличных культур (за исключением рапса и сои) в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, тонн	тонн	копии форм федерального государственного статистического наблюдения № 29-СХ «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур» или № 2-фермер «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур»,

13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Оценка достижения заявленных целей регулирования производится на основании данных, предоставляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями Ивановской области и администрациями муниципальных районов Ивановской области	
13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):	0 млн. руб.
13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): Отчетные значения целевых индикаторов (показателей) определяются по данным управленческого учета, осуществляемого Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://apk.ivanovoobl.ru/dokumenty/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-proektov-npa/zaklyucheniya-otchety/

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 20.01.2020 года по 14.02.2020 года

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы[7].

---

[6] Указываются данные из раздела 3 сводного отчета.

[7] В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и установлено наличие достаточного обоснования решения

Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

В проекте нормативного правового акта отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области.

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области необходимо для правового обеспечения оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Руководитель регулирующего органа
Д.Л. Черкесов
(инициалы, фамилия)



Дата Подпись

проблемы предложенным способом регулирования, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия после указания соответствующих выводов завершена.