ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 20.10.2020 № 44

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Ефремычева Екатерина Васильевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	Председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	Генеральный директор Ассоциации саморегулируемой организации «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области

Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шагурин Георгий Владимирович	Исполнительный директор Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Вопрос 1. Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в законы Ивановской области «О введении патентной системы налогообложения на территории Ивановской области», «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О введении патентной системы налогообложения на территории Ивановской области, «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О налоговых ставках при упрощенной системе налогообложения».

Проект закона Ивановской области разработан Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

Настоящий проект закона Ивановской области разработан в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации в целях регулирования правоотношений по налогам, взимаемым в связи с применением упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения и приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным.

Федеральным законом от 29.09.2019 № 321-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и Федеральным законом от 06.02.2020 № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», вступающим в силу с 01.01.2021 года, были внесены изменения, касающиеся формулировок видов деятельности по патентной системе налогообложения. Проект закона «О внесении изменений в законы Ивановской области «О введении патентной системы налогообложения на территории Ивановской области», «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О введении патентной системы налогообложения на территории Ивановской области, «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О налоговых ставках при упрощенной системе налогообложения» уточняет формулировки в целях их унификации.

Проектом закона Ивановской области предлагается продлить действие до 1 января 2024 года «налоговых каникул», установленных законами Ивановской области от 20.12.2010 № 146-ОЗ «О налоговых ставках при упрощенной системе налогообложения» и от 29.11.2012 № 99-ОЗ «О введении патентной системы налогообложения на территории Ивановской области».

Данными законами Ивановской области для создания благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности на территории Ивановской области и оптимизации налоговой нагрузки на малый и средний бизнес установлена налоговая ставка по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной и патентной систем налогообложения, в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу законов Ивановской области,

вносящих соответствующие изменения в вышеуказанные законы, и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и научной сферах, а также в сфере оказания бытовых услуг населению. Действие «налоговых каникул» распространяется на большинство видов экономической деятельности, главным образом относящихся к социальной сфере.

Изменения в Закон Ивановской области от 10.11.2015 № 117-ОЗ «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О налоговых ставках при упрощенной системе налогообложения» и в Закон Ивановской области от 10.11.2015 № 118-ОЗ «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О введении патентной системы налогообложения на территории Ивановской области» вносятся в связи с принятием Федерального закона от 31.07.2020 № 266-ФЗ «О внесении изменений в главу 26.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Согласно изменениям упраздняется с 1 января 2024 года возможность применения права субъектов РФ на установление налоговой ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной и патентной систем налогообложения, в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу соответствующего закона и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

Результаты ежегодно проводимой оценки эффективности налоговых льгот, установленных региональным законодательством, свидетельствуют об эффективности действующих налоговых льгот. Льготы имеют финансовую и социальную эффективность, поскольку направлены на поддержку и активизацию экономической деятельности начинающих предпринимателей, предоставляющих услуги в отраслях социальной, научной и бытовой сфер.

Продление налоговых льгот необходимо в целях нивелирования негативного эффекта от распространения в 2020 году на территории Ивановской области новой коронавирусной инфекции COVID-19 и отмены с 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход.

Проект закона Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части изменения порядка предоставления поддержки субъектам предпринимательской деятельности в виде освобождения от уплаты налогов, взимаемых в связи с применением упрощенной и патентной систем налогообложения.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего

воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в законы Ивановской области «О введении патентной системы налогообложения на территории Ивановской области», «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О введении патентной системы налогообложения на территории Ивановской области, «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О налоговых ставках при упрощенной системе налогообложения».

Вопрос 2. Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Ивановской области и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов Ивановской области в сфере оказания поддержки инвестиционной деятельности».

Проект закона Ивановской области разработан Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

Настоящим проектом закона Ивановской области предлагается внести изменения в Законы Ивановской области:

1) от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон) в части:

оптимизации ряда преференций по налогу на имущество организаций, которые на протяжении последних лет не были востребованы налогоплательщиками. По итогам прошедших в регионе общественных обсуждений изменения одобрены предпринимательским сообществом (пункт 4 перечня поручений по итогам ежегодного отчета Губернатора Ивановской области о результатах деятельности Правительства Ивановской области Ивановской областной Думе от 08.09.2020);

признания утратившими силу положений о том, что от уплаты налога освобождаются организации, реализующие инвестиционные проекты, включенные в государственный реестр инвестиционных проектов Ивановской области с формой государственной поддержки «предоставление налоговых льгот», в отношении движимого имущества созданного и (или) приобретенного при реализации инвестиционных проектов, учитываемого на балансе в качестве объектов основных средств в соответствии с установленным федеральным законодательством порядком ведения бухгалтерского учета, на период окупаемости инвестиций, но не более пяти лет. Данные изменения вносятся в соответствии со статьей 374 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), которой с 01.01.2019 движимое имущество не признается объектом налогообложения по налогу на имущество организаций;

уточнения в статьях 5, 5.1 и 5.2 Закона налоговых льгот, предусмотренных для организаций – участников специальных инвестиционных контрактов, с целью приведения их в соответствие с положениями Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике» (далее - Федеральный закон № 488-ФЗ). Одной из сторон специального инвестиционного контракта выступают совместно Российская Федерация, субъект Российской Федерации и муниципальное образование в целях обеспечения стабильности ведения бизнеса на всех уровнях;

повышения ответственности инвестора за неисполнение условий инвестиционного соглашения.

2) от 12.05.2015 № 39-ОЗ «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет» в части:

установления условий и порядка применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций в соответствии со статьей 286.1 НК РФ;

установления условий, порядка и оснований применения налоговой ставки для организаций – участников специального инвестиционного контракта (одной из сторон специального инвестиционного контракта выступают совместно Российская Федерация, субъект Российской Федерации и муниципальное образование; на региональном уровне отсутствуют заключенные специальные инвестиционные контракты);

снятия ограничения срока применения пониженной налоговой ставки для организаций - участников специального инвестиционного контракта (статьи 284, 284.9 НК РФ);

повышения ответственности инвестора за неисполнение условий инвестиционного соглашения.

3) от 29.11.2016 № 105-ОЗ «О промышленной политике в Ивановской области» в части установления нового правового регулирования, предусматривающего введение новых форм специальных инвестиционных контрактов в сфере промышленной политики в соответствии с Федеральным законом № 488-ФЗ.

Одновременно проектом закона Ивановской области предлагается признать утратившим силу Закон Ивановской области от 14.12.2000 № 89-ОЗ «О поддержке градообразующих предприятий (организаций), расположенных на территории Ивановской области» (далее – закон Ивановской области № 89-ОЗ), а также законы, которыми в него вносились изменения. Анализ правоприменительной практики закона Ивановской области № 89-ОЗ за период 2000 – 2020 гг. показал, что данный закон был нерабочим, средства в областном бюджете на реализацию его положений не были предусмотрены, поэтому его отмена не создаст сложностей для градообразующих предприятий.

Проект закона Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в

Ивановской области», в части оказания поддержки в сфере инвестиционной деятельности.

В отношении проекта закона Ивановской области проведена углубленная оценка регулирующего воздействия.

Решение:

Принять проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Ивановской области и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов Ивановской области в сфере оказания поддержки инвестиционной деятельности».

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области
– директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

Е.В. Ефремычева
8 (4932) 32-41-24, efremycheva_ev@ivreg.ru