ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 18.06.2020 № 24

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Ефремычева Екатерина Васильевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	Председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области
Ваганов Алексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	Генеральный директор Ассоциации саморегулируемой организации «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	Председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при комитете по транспорту и связи администрации города Иваново
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области

Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шагурин Георгий Владимирович	Исполнительный директор Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 05.12.2018 № 347-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области (далее - проект постановления) разработан в целях приведения нормативного правового акта в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2018 № 1413 (ред. от 18.02.2020) «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса».

Проектом постановления уточняется требование к заявителям (юридическим лицам) в части не приостановления их деятельности в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации. Соответствующие изменения вносятся в форму заявления о предоставлении государственной поддержки.

Проект постановления Правительства Ивановской области уточняет расчет размера субсидии, предоставляемой получателям из средств областного бюджета, рассчитанного с учетом соблюдения предельного уровня софинансирования расходного обязательства Ивановской области, установленного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.07.2019 № 1553-р, и выполнения соглашения, заключаемого между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Ивановской области.

Устанавливается форма отчетности по достижению показателя результативности предоставления субсидий.

Правовая основа принятия проекта постановления Правительства Ивановской области:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2018 № 1413 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса»;

- Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»;

- постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее - Порядок), в части изменения порядка предоставления поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

В отношении проекта постановления Правительства Ивановской области проведена углубленная оценка регулирующего воздействия проекта постановления. При осуществлении углубленной оценки регулирующего воздействия были проведены публичные консультации, в представленном в рабочую группу по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области заключении было учтено мнение участников публичных консультаций.

Решение:

Принять проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 05.12.2018 № 347-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса».

Вопрос 2. Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в законодательные акты Ивановской области и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов Ивановской области в сфере оказания поддержки инвестиционной деятельности».

Проект закона Ивановской области разработан Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

Данный проект закона рассматривался рабочей группой по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области 15.04.2020 (Протокол № 16 от 15.04.2020).

В связи с тем, что рассматриваемый проект закона Ивановской области был дополнен, были проведены новые публичные консультации и проект заключения поступил в рабочую группу повторно.

Настоящий проект закона Ивановской области разработан в целях регулирования правоотношений по льготному налогообложению по налогу на прибыль организаций, избежания потерь доходной части бюджета и стимулирования инвестиционной деятельности на территории Ивановской области, а также в целях приведения Закона Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций» в соответствие со статьей 374 Налогового кодекса Российской Федерации.

Статьей 1 проекта закона Ивановской области предлагается внести изменения в Закон Ивановской области от 12.05.2015 № 39-ОЗ «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет».

Пунктом 2 проекта закона Ивановской области предлагается установить право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций (далее - ИНВ) в соответствии с статьей 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

При введении ИНВ на территории Ивановской области планируется установить:

- максимальный размер ИНВ (90% суммы расходов),
- минимальный размер ставки налога (5%),
- минимальные ограничения по видам экономической деятельности.

Это связано с тем, что цель установления данной льготы - стимулирование привлечения дополнительных инвестиций в экономику Ивановской области, в результате чего ожидается увеличение объемов производимой продукции и обновление производств предприятий региона.

Решение о предоставлении инвестиционного налогового вычета предприятию будет принимать комиссия по инвестиционным проектам, реализуемым на территории Ивановской области, под председательством Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского в отношении каждого инвестиционного проекта, при условии достаточной бюджетной эффективности.

Ожидается, что выпадающие доходы от применения ИНВ будут компенсироваться за счет дополнительных налоговых платежей (НДФЛ, налог на имущество организаций) от реализации инвестиционного проекта.

Установление ИНВ повлечет за собой ощутимые социальный и финансовый эффекты, поскольку данная льгота направлена на привлечение инвестиций в регион и как следствие создание новых (сохранение существующих) рабочих мест, повышение инвестиционной привлекательности региона, и, как следствие, улучшение уровня жизни населения и социально-экономического положения Ивановской области.

Таким образом, предоставление инвестиционного налогового вычета предприятиям, реализующим инвестиционные проекты, является целесообразным, поскольку ее установление будет направлено на расширение экономической активности в реальном секторе экономики региона, создание благоприятных и комфортных условий для жизнедеятельности населения и, в целом, на обеспечение ускоренного социально-экономического развития данной территории.

Пунктом 3 проекта закона Ивановской области планируется уточнить, что не менее 4,5 процентов прибыли должны быть направлены на капитальные вложения в объекты основных средств, находящихся на территории Ивановской области и дополнить правовой нормой о введении налогоплательщиками раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от осуществления основного и иных видов деятельности.

Пунктами 1 и 5 проекта Закона Ивановской области предлагается внести изменения в статьи 1- 4 Закона Ивановской области от 12.05.2015 № 39-ОЗ в части установления, условий, порядка и оснований применения налоговой ставки для организаций – участников специального инвестиционного контракта, с целью приведения закона Ивановской области в соответствие с Федеральным законом Российской Федерации от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике», в котором одной из сторон специального инвестиционного контракта являются совместно Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование, и, поскольку на региональном уровне отсутствуют заключенные специальные инвестиционные контракты.

Пунктом 4 проекта закона Ивановской области предлагается снять ограничение срока применения пониженной налоговой ставки для организаций - участников специального инвестиционного контракта.

Пунктом 6 статьи 1 данного законопроекта предлагается повысить ответственность инвестора за неисполнение условий инвестиционного соглашения.

Указанные изменения помогут обеспечить инвесторам выполнение принятых на себя обязательств, что повлечет за собой увеличение налоговых отчислений в бюджет региона.

Статьей 2 предполагается внести изменения в Закон Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций».

Планируется признать утратившими силу положения о том, что от уплаты налога на имущество организаций освобождаются организации, реализующие

инвестиционные проекты, включенные в государственный реестр инвестиционных проектов Ивановской области с формой государственной поддержки «предоставление налоговых льгот», в отношении движимого имущества созданного и (или) приобретенного при реализации инвестиционных проектов, учитываемого на балансе в качестве объектов основных средств в соответствии с установленным федеральным законодательством порядком ведения бухгалтерского учета, на период окупаемости инвестиций, но не более пяти лет. Данные изменения обусловлены новой редакцией статьи 374 Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми с 01.01.2019 движимое имущество не является объектом обложения налогом на имущество организаций.

Также пунктами 4-6 статьи 2 проекта Закона Ивановской области предлагается внести изменения в статьи 5, 5.1 и 5.2 Закона Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций» в части налоговых льгот на имущество организаций, предусмотренных для организаций – участников специальных инвестиционных контрактов, с целью приведения закона Ивановской области в соответствие с Федеральным законом Российской Федерации от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике», в котором одной из сторон специального инвестиционного контракта является совместно Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование.

Пунктом 5 статьи 2 данного законопроекта предлагается повысить ответственность инвестора за неисполнение условий инвестиционного соглашения.

Указанные изменения позволят привести в соответствие нормы Закона Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций» нормам Налогового кодекса Российской Федерации.

Статьей 3 предполагается признать утратившим силу Закон Ивановской области от 14.12.2000 № 89-ОЗ «О поддержке градообразующих предприятий (организаций), расположенных на территории Ивановской области».

В соответствии с Законом Ивановской области от 14.12.2000 № 89-ОЗ «О поддержке градообразующих предприятий (организаций), расположенных на территории Ивановской области» установлены следующие формы поддержки градообразующих предприятий (организаций):

- инвестиции из государственных источников финансирования;
- льготное налогообложение (освобождение от уплаты налога на имущество в части, зачисляемой в областной бюджет, при условии направления этих средств на пополнение собственных оборотных средств и развитие производства);
- возмещение части процентных ставок по заемным средствам в коммерческих банках из областного бюджета.

В соответствии с Законом Ивановской области от 29.11.2016 № 105-ОЗ «О промышленной политике в Ивановской области», предусмотрено осуществление стимулирования деятельности в сфере промышленности в Ивановской области в форме финансовой, имущественной, информационно-консультационной поддержки, организации проведения выставок, ярмарок, форумов, конференций,

поддержки развития кадрового потенциала. Указанные меры предоставляются всем предприятиям региона, в том числе и градообразующим.

Кроме того, государственная поддержка предоставляется предприятиям, реализующим инвестиционные проекты на территории региона, в том числе градообразующим, в рамках Закона Ивановской области от 17.05.2007 № 62-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Ивановской области», в их числе:

- возмещение (субсидирование) за счет средств областного бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым в российских кредитных организациях, на инвестиционные цели;

- предоставление налоговых льгот.

Такая мера поддержки как инвестиции из государственных источников финансирования не предоставлялась, и в бюджете Ивановской области не предусматривались средства на данную меру поддержки. Две другие меры поддержки (льготное налогообложение и возмещение процентных ставок по кредиту) дублируются в двух вышеуказанных действующих законах и могут предоставляться градообразующим предприятиям на их основании.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» также предусмотрены преимущества для участников закупок, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства.

Анализ правоприменительной практики Закона Ивановской области от 14.12.2000 № 89-ОЗ «О поддержке градообразующих предприятий (организаций), расположенных на территории Ивановской области» за период с 2000 – 2020 г.г. показал, что данный закон был нерабочим, поэтому не создаст сложностей для градообразующих предприятий, средства в областном бюджете на реализацию данного закона не были предусмотрены.

Проект закона Ивановской области прошел углубленную оценку регулирующего воздействия, поскольку затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области на основании п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

При осуществлении углубленной оценки регулирующего воздействия были проведены публичные консультации, в ходе которых была высказана солидарная позиция с регулирующим органом (Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области), субъекты публичных обсуждений пришли к выводу, что предлагаемое правовое регулирование создаст оптимальные условия для получения государственной поддержки субъектами предпринимательской, инвестиционной и сельскохозяйственной деятельности. В представленном заключении было учтено мнение участников публичных консультаций.

Решение:

Принять проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в законодательные акты Ивановской области и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов Ивановской области в сфере оказания поддержки инвестиционной деятельности».

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области
– директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

Е.В. Ефремычева
8 (4932) 32-41-24, efremycheva_ev@ivreg.ru