ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 06.08.2020 № 33

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Ю.Г. Капралова

Присутствовали:

Ефремычева Екатерина Васильевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	Председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области
Ваганов Алексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	Генеральный директор Ассоциации саморегулируемой организации «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области

Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шагурин Георгий Владимирович	Исполнительный директор Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 23.10.2013 г. № 420-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля в сфере организации розничных рынков на территории Ивановской области» и в постановление Правительства Ивановской области от 30.01.2014 г. № 19-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля в сфере организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области подготовлен в соответствии с частью 4 статьи 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Ивановской области от 17.05.2017 № 172-п «Об утверждении Порядка ведения перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и исполнительных органов государственной власти Ивановской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), и об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход», а так же Планом мероприятий («дорожная карта») по внедрению целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности», утвержденным протоколом заочного заседания Правительства Ивановской области от 13.04.2020 № ЛД-4, в связи с необходимостью определения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, совершивших нарушения обязательных требований и подлежащих в связи с эти плановой проверке.

Утверждение данных критериев позволит исключить добросовестных предпринимателей из перечня возможных кандидатов на проведение проверочных мероприятий.

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее – Порядок).

Предусмотренное проектом постановления новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

По проекту постановления были представлены замечания членом рабочей группы А.Ю. Федориным (приложение № 1).

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 23.10.2013 г. № 420-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля в сфере организации розничных рынков на территории Ивановской области» и в постановление Правительства Ивановской области от 30.01.2014 г. № 19-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля в сфере организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Ивановской области».

В ходе дальнейшей работы над проектом постановления учесть, по возможности, замечания члена рабочей группы А.Ю. Федорина.

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 16.12.2019 № 519-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку мясного животноводства».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» и постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Проектом постановления определено, что Департамент устанавливает в соглашении сроки и формы дополнительной отчетности, предоставляемой заявителем в Департамент.

Проект постановления определяет, что соглашение о предоставлении субсидии заключается в соответствии с типовой формой, установленной Департаментом финансов Ивановской области.

Проектом вносятся технические правки, обеспечивающие единообразие нормативно-правовой базы Ивановской области в сфере государственной поддержки агропромышленного комплекса.

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части изменения порядка предоставления поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

По проекту постановления были представлены замечания членом рабочей группы Л.Г. Ивановым (приложение № 2).

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 16.12.2019 № 519-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку мясного животноводства».

В ходе дальнейшей работы над проектом постановления учесть, по возможности, замечания члена рабочей группы Л.Г. Иванова.

Вопрос 3. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 193-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Настоящий проект постановления Правительства Ивановской области разработан в соответствии с частью 4 статьи 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

постановлением Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 193-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники», постановлением Правительства Ивановской области от 17.05.2017 № 172-п «Об утверждении Порядка ведения перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и исполнительных органов государственной власти Ивановской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), и об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход».

Проектом постановления определяется отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов, к определенной категории риска (риск-ориентированный подход) при проведении рейдовых мероприятий и при планировании и проведении плановых проверок.

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части изменения порядка предоставления поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

В отношении проекта постановления Правительства Ивановской области проведена углубленная оценка регулирующего воздействия проекта постановления. При осуществлении углубленной оценки регулирующего воздействия были проведены публичные консультации, в представленном в рабочую группу по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области заключении было учтено мнение участников публичных консультаций.

По проекту постановления были представлены замечания членом рабочей группы Л.Г. Ивановым (приложение № 3).

Решение:

Принять проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 193-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники».

В ходе дальнейшей работы над проектом постановления учесть, по возможности, замечания члена рабочей группы Л.Г. Иванова.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Заместитель председателя рабочей группы,
заместитель директора Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Ю.Г. Капралова**

Е.В. Ефремычева
8 (4932) 32-41-24, efremycheva_ev@ivreg.ru

Приложение № 1

Замечания
члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
в Ивановской области А.Ю. Федорина

Считаю, что критерии отнесения к рискам требуют доработки.

Правонарушения, которые были выявлены в течение 3 и 5 лет нарушают принцип презумпции невиновности предпринимателей. Сроки очень большие. Считаю, что срок 1 год достаточен.

Приложение № 2

Замечания
члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
в Ивановской области Л.Г. Иванова

Союз «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области» рассмотрел проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 16.12.2019№ 519-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку мясного животноводства» и сообщает следующие замечания и предложения:

1. В пп. «г» п. 2.6 Порядка предоставления субсидий на поддержку мясного животноводства (далее – Порядок) предусмотрено, что заявители на первое число месяца «не должны получать средства из бюджета бюджетной системы Российской Федерации…».

При этом в п. «а» приложения к Порядку в предлагаемой проектом редакции указано следующее условие: «заявитель не получал средства из бюджета бюджетной системы Российской Федерации…».

Данные положения, на наш взгляд, имеют разный смысл и требуют корректировки.

2. Проектом предлагается в пункте 4.2.3 раздела 4 Порядка слова «в пунктах 5.2.1 или 5.2.2» заменить словами «в пунктах 4.2.1 или 4.2.2». Обращаем Ваше внимание, что аналогичные слова содержаться и в п. 4.2.4 Порядка.

Иных замечаний и предложений по указанному проекту не имеется.

Приложение № 3

Замечания
члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
в Ивановской области Л.Г. Иванова

Союз «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области» рассмотрел проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 193-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники» (далее – Проект, Порядок) и сообщает следующие замечания и предложения:

1. В п. 7 приложения к Порядку считаем целесообразным указывать конкретное количество лет при определении периодичности проверок.

Кроме того, данный пункт не относится к критериям отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию самоходных машин и других видов техники, аттракционов, к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, однако содержится в соответствующем приложении.

2. В отношении п. 8 приложения к Порядку считаем, что любое изменение категории риска должно быть подробно отражено в критериях.

Иных замечаний и предложений по указанному проекту не имеется.