ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 15.05.2018 № 12

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Андрусенко Екатерина Александровна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Антонова Юлия Юрьевна	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Ваганов Алексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Руководитель ГК «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области», председатель Общественного совета при Департаменте экономического развития и торговли Ивановской области
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела финансов производственной сферы, АПК и природоохранных программ Департамента финансов Ивановской области
Малёнкин Филипп Евгеньевич	первый заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления развития промышленности и торговли Департамента экономического развития и торговли Ивановской области - статс-секретарь
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	Генеральный директор ООО Строительная компания «Статус»

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 08.02.2017 № 37-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления разработан в целях приведения нормативного правового акта в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 01.03.2018 № 214).

В целях достижения целевых показателей в части кредитования, установленных государственной программой Ивановской области, утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», возникает необходимость осуществления мероприятий по повышению доступности кредитов, что в свою очередь будет способствовать повышению финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей Ивановской области.

Предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по кредитам (займам) получателям субсидий за счет средств федерального и областного бюджетов позволяет компенсировать затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Уровень рентабельности сельскохозяйственных товаропроизводителей Ивановской области низок даже с учетом предоставляемых за счет средств федерального и областного бюджетов субсидий. В настоящее время тяжелое финансовое состояние препятствует участию сельскохозяйственных товаропроизводителей в кредитных операциях, что ведет к снижению финансовой и хозяйственной активности. В сельскохозяйственном производстве без кредитов (займов) обойтись трудно, а оптимальная и доступная схема субсидирования будет способствовать рациональному использованию материальных и финансовых ресурсов сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Проект постановления: дополняет направления предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе; определяет, что субсидии предоставляются по кредитным договорам (займам) принятым к субсидированию по 31 декабря 2016 года (ранее такого ограничения не было); корректирует расчет размера субсидий и уточняет форму расчета размера субсидии; продлевает срок предоставления документов для получения субсидий по кредитным договорам (займам).

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части изменения порядка предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Решение:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 08.02.2017 № 37-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе».

Вопрос 2. Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет».

Законопроект разработан Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

Проект закона разработан в соответствии с пунктом 1.8 статьи 284, статьей 284.4 Налогового кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 29.10.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2015 № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)», постановлением Правительства Российской Федерации от 17.02.2018 № 171 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Наволоки».

Проект закона разработан в целях регулирования правоотношений по льготному налогообложению по налогу на прибыль организаций, создания благоприятных условий для стимулирования и повышения инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, а также формирования максимально благоприятного налогового режима для развития экономического потенциала

многопрофильных муниципальных образований (моногородов) Ивановской области и привлечения инвесторов на их территории.

В соответствии с пунктом 1.8 статьи 284 и пунктом 4 статьи 284.4 Налогового кодекса Российской Федерации законопроектом предусматривается установление пониженных ставок налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет (далее – налог на прибыль), для организаций-резидентов территории опережающего социально-экономического развития «Наволоки», созданной на территории монопрофильного муниципального образования Наволокского городского поселения Ивановской области, в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР), в размере:

3 процентов - в течение пяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего развития;

11 процентов - в течение следующих пяти налоговых периодов.

Предоставление налоговой льготы резидентам ТОСЭР «Наволоки» будет направлено на расширение экономической активности в реальном секторе экономики Наволокского городского поселения, создание благоприятных и комфортных условий для жизнедеятельности населения и, в целом, на обеспечение ускоренного социально-экономического развития данной территории.

Законопроект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия, поскольку затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, предусмотренные пунктом 1.4 постановления Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

В результате предварительной оценки регулирующего воздействия данного законопроекта установлено, что положения, предусмотренные законопроектом, не приведут:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного бюджета.

Принятие проекта закона Ивановской области не потребует выделения бюджетных ассигнований из бюджета Ивановской области.

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет».

Вопрос 3. Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О налоге на имущество организаций».

Законопроект разработан Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

Проект закона разработан в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29.10.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2015 № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)», постановлением Правительства Российской Федерации от 17.02.2018 № 171 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Наволоки».

Проект закона разработан в целях регулирования правоотношений по льготному налогообложению по налогу на имущество организаций, создания благоприятных условий для стимулирования и повышения инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, а также формирования максимально благоприятного налогового режима для развития экономического потенциала многопрофильных муниципальных образований Ивановской области (моногородов) и привлечения инвесторов на их территории.

С целью создания режима наибольшего благоприятствования для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты, включенные в государственный реестр инвестиционных проектов Ивановской области с формой государственной поддержки «предоставление налоговых льгот» (далее – инвесторы), в соответствии со статьей 56 и пунктом 2 статьи 372 НК РФ законопроектом предлагается установить с 01.01.2018 для данной категории налогоплательщиков налоговую льготу по налогу на имущество организаций (в виде освобождения от уплаты налога) в отношении движимого имущества, созданного и (или) приобретенного при реализации инвестиционных проектов, учитываемого на балансе в качестве объектов основных средств в соответствии с установленным федеральным законодательством порядком ведения бухгалтерского учета, на период окупаемости инвестиций, но не более пяти лет. Это позволит данной категории налогоплательщиков направлять высвободившиеся средства на развитие и расширение производств, пополнение оборотных средств, инвестиции и инновации.

В целях расширения возможности доступа инвесторов, реализующих крупные инвестиционные проекты, объем инвестиций по которым составляет

свыше 1 млрд рублей, к государственной поддержке в форме льготы по налогу на имущество организаций, проектом закона устанавливается дата начала срока реализации инвестиционного проекта – дата начала осуществления капитальных вложений по инвестиционному проекту. Данная норма позволит усовершенствовать нормативное правовое регулирование применения налоговой льготы для инвесторов, реализующих крупные инвестиционные проекты, и увязать дату начала проекта с началом фактически вложенных инвестиций.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона № 473-ФЗ и пунктом 2 статьи 372 НК РФ в целях создания условий для развития территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) на территориях монопрофильных муниципальных образований Ивановской области (моногородов) законопроектом предусматривается установление налоговой льготы по налогу на имущество организаций (в виде освобождения от уплаты налога) для организаций, получивших статус резидента ТОСЭР, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Ивановской области (моногорода), в отношении имущества, принятого на учет в качестве объекта основных средств после дня включения соответствующей организации в реестр резидентов ТОСЭР, используемого для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением об осуществлении деятельности на ТОСЭР, и расположенного на ТОСЭР, на срок десять лет.

Принятие данного закона позволит создать благоприятные условия для улучшения инвестиционного климата и роста инвестиционной привлекательности, создать новые высокотехнологичные производства, обеспечивающие рост экономики и промышленного производства в моногородах Ивановской области и улучшить не только их социально-экономическое положение, но и Ивановской области в целом.

Законопроект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия, поскольку затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, предусмотренные пунктом 1.4 постановления Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

В результате предварительной оценки регулирующего воздействия данного законопроекта установлено, что положения, предусмотренные законопроектом, не приведут:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного бюджета.

Принятие проекта закона Ивановской области не потребует выделения бюджетных ассигнований из бюджета Ивановской области.

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области ««О внесении изменений в Закон Ивановской области «О налоге на имущество организаций».

Вопрос 4. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 08.02.2017 № 30-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на культуртехнические мероприятия».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления разработан в целях приведения нормативного правового акта в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы».

Проектом постановления уточняется понятие культуртехнических мероприятий, включается внесение мелиорантов, понижающих кислотность почв, в связи с чем уточняется перечень документов, предоставляемых заявителем для получения субсидии в части включения в перечень копий договоров купли-продажи мелиорантов, понижающих кислотность почв, счетов и (или) счетов-фактур на их приобретение, платежных документов с отметкой кредитной организации, подтверждающих оплату мелиорантов.

В справке-расчете исключается графа «наименование культуртехнических мероприятий», так как ставка субсидии определяется на 1 гектар мелиорируемых земель не по каждому мероприятию в отдельности, а за комплекс выполненных работ.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 в Порядке конкретизируется, что нахождение заявителя в процессе реорганизации в форме преобразования не является препятствием в получении соответствующих субсидий.

В соответствии с частью 5 статьи 58 Гражданского кодекса Российской Федерации при преобразовании юридического лица одной организационно-правовой формы в юридическое лицо другой организационно-правовой формы права и обязанности реорганизованного юридического лица в отношении других лиц не изменяются.

Вносимые изменения позволят оказывать государственную поддержку сельскохозяйственным товаропроизводителям, находящимся в процессе реорганизации в форме преобразования, тем самым стабилизируя финансово-экономическое положение получателей субсидий, а реорганизованное

юридическое лицо будет предоставлять отчет о достижении показателя результативности, установленного в соглашении о предоставлении субсидий, и нести ответственность в случае его недостижения.

Государственная поддержка на возмещение части фактически осуществленных расходов на проведение культуртехнических мероприятий стимулирует вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых мелиорированных земель, что будет способствовать гарантированному получению высокой урожайности сельскохозяйственных культур и валовых сборов сельскохозяйственной продукции, в том числе укреплению кормовой базы, повышению устойчивости отраслей растениеводства и животноводства.

Применение нового механизма субсидирования не приведет к изменению расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей всех организационно-правовых форм собственности, имеющих мелиорированные (орошаемые и (или) осушаемые) сельскохозяйственные угодья.

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части изменения порядка предоставления субсидий на культуртехнические мероприятия.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Решение:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 08.02.2017 № 30-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на культуртехнические мероприятия».

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской
области – директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

М.Б. Горбулина
(4932) 32-80-77,
005-11@adminet.ivanovo.ru

Лист рассылки
к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Бадак Людмила Сергеевна	председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области – директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Андрусенко Екатерина Александровна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Антонова Юлия Юрьевна	начальника Департамента управления имуществом Ивановской области
Ваганов Алексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Руководитель ГК «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области», председатель Общественного совета при Департаменте экономического развития и торговли Ивановской области
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела финансов производственной сферы, АПК и природоохранных программ Департамента финансов Ивановской области
Малёнкин Филипп Евгеньевич	первый заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления развития промышленности и торговли Департамента экономического развития и торговли Ивановской области - статс-секретарь
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	Генеральный директор ООО Строительная компания «Статус»
	Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области