Проект

Заключение об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган: Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (ДДХиТ).

1.2. Вид и наименование проекта акта:

Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области»

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

На территории Ивановской области среди перевозчиков, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров, встречаются недобросовестные, которые нарушают параметры регулярных перевозок пассажиров (количество подвижного состава, марка и вместимость транспортных средств), расписание движения транспортного средства, самовольно изменяют путь следования транспортного средства по маршруту регулярных перевозок. В свою очередь, это может повлечь угрозу жизни и здоровья граждан, сказывается на качестве предоставляемых недобросовестными перевозчиками услуг. Негативный эффект также состоит в снижении привлекательности общественного транспорта, и как следствие снижении заполняемости транспортных средств, доходов перевозчиков и уменьшении налоговых поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

1.4. Основание для разработки проекта акта:
Федеральные законы от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

Целью предлагаемого регулирования является введение составов административных правонарушений в транспортной сфере.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

Проектом предлагается установить административную ответственность за нарушение требований, предъявляемых к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам на территории Ивановской области.

Согласно статьи 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) допускается установление законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам с учетом пунктов 1 – 5 части 4 настоящей статьи. Проектом закона предлагается установить административную ответственность за нарушение требований, утвержденных постановлением Правительства Ивановской области и муниципальными правовыми актами.

Кроме того, устанавливаются лица, уполномоченные составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях.

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:
ФИО: Мелехонова Ирина Валентиновна
Должность: ведущий консультант правового управления Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области
Тел.: (4932) 53-14-06
Адрес электронной почты: miv@ivavtodor.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

В настоящее время на территории Ивановской области среди перевозчиков, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров, встречаются недобросовестные, которые самовольно изменяют количество транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок в соответствии с расписанием; нарушают расписание движения транспортного средства, самовольно изменяют путь следования транспортного средства по маршруту регулярных перевозок. В свою очередь, это может повлечь угрозу жизни и здоровья граждан, сказывается на качестве предоставляемых

транспортных услуг. Кроме того, это ведет к подрыву авторитета власти как муниципального образования, так и субъекта Российской Федерации в целом.

2.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: некачественное предоставление транспортных услуг на территории Ивановской области.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: принятие данного нормативного правового акта не влечет за собой возникновение у субъектов предпринимательской деятельности дополнительных обязанностей в случае исполнения ими установленных требований. Принятие законопроекта позволит дисциплинировать недобросовестных перевозчиков, которые без уважительных причин надлежащим образом не обслуживают «вверенные» им маршруты, чем, в первую очередь ущемляются права пассажиров.

2.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:
участие государства необходимо.
Невмешательство со стороны государства ведет к снижению качества транспортных услуг и безопасности пассажирских перевозок.

2.5. Источники данных: Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, органы местного самоуправления Ивановской области.

2.6. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1. Цели предлагаемого регулирования: основной целью регулирования является эффективное и безопасное функционирование транспортной системы.
3.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования: без срока.

3.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области: цели предлагаемого правового регулирования соответствуют Федеральному закону № 220-ФЗ,

Федеральному закону от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

3.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует.

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

В соответствии со статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Согласно статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ допускается установление законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам с учетом пунктов 1 – 5 части 4 настоящей статьи. Проектом предлагается установить административную ответственность за нарушение требований, предъявляемых к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам на территории Ивановской области, утвержденных постановлением Правительства Ивановской области и муниципальными правовыми актами.

Отсутствие административной ответственности за нарушение требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, приведет к несоблюдению перевозчиками указанных требований.

Кроме того, устанавливаются лица, уполномоченные составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях.

Практика правовой регламентации установления административной ответственности в транспортной сфере используется во многих субъектах Российской Федерации.

4.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): невмешательство со стороны государства (не соблюдение перевозчиками установленных требований к юридическим лицам, индивидуальным

предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, и как следствие, низкий уровень качества предоставляемых транспортных услуг)

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:
Данный способ правового регулирования выбран в связи с реализацией полномочий субъекта Российской Федерации в соответствии со статьей 17 Федерального закона № 220-ФЗ, а также статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Применение выбранного способа решения проблемы позволит усилить контроль за перевозчиками и будет способствовать повышению уровня безопасности перевозок пассажиров и багажа, улучшит качество транспортных услуг путем повышения ответственности хозяйствующих субъектов за соблюдение транспортной дисциплины.

4.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: информация отсутствует.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Субъекты предпринимательской деятельности	Учитывая, что количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные перевозки по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок, меняется, оценить точное количество субъектов предпринимательской деятельности не представляется возможным
Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области	до 28 (участниками отношений становятся органы местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области по территории которых проходит маршрут).

Источники данных: Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Принятие законопроекта не приведет к возникновению новых функций, полномочий, обязанностей и прав. Новые полномочия исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления законопроект не устанавливает, так как уполномоченный орган исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченный орган местного самоуправления, в соответствии с частью 2 статьи 35 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ наделены полномочиями по организации контроля за выполнением условий государственного контракта, муниципального контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

Предлагаемые к закреплению положения не ведут к возникновению у субъектов предпринимательской деятельности дополнительных расходов при осуществлении предпринимательской деятельности. Перевозчик может быть привлечен к административной ответственности, только если будет доказана его вина.

Принятие постановления не повлечет дополнительных затрат из областного бюджета, поскольку мероприятия по достижению целей обозначенного регулирования финансируются в рамках полномочий и обеспечения деятельности Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области.

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

Группа участников отношений	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Субъекты предпринимательской деятельности	Без изменений	Не выявлено

Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области	Без изменений	Не выявлено

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Расходы субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют.

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Риски не выявлены.

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: через 10 дней после дня его официального опубликования.

11.2. Необходимость установления есть/нет переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: нет.

11.3. Срок (если есть необходимость) с момента принятия проекта нормативного правового акта: нет необходимости.

11.4. Необходимость распространения (есть/нет) предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

11.5. Срок (если есть) до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта: не установлен.

11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: не установлено.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

Все необходимые мероприятия по достижению целей обозначенного регулирования ведутся и финансируются в рамках полномочий и обеспечения деятельности Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области.

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Цели предполагаемого регулирования	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей
повышение качества транспортных услуг и уровня безопасности перевозок пассажиров; обеспечение регулярности движения транспортных средств на маршрутах.	-	-	-

13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: отсутствует

13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга ___-___ млн. руб. (в среднем в год):

13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: ddht.ivanovoobl.ru.

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 05.06.2019 по 20.06.2019.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы:

Проектом нормативного правового акта предлагается установить административную ответственность за нарушение требований,

предъявляемых к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам на территории Ивановской области, которые устанавливаются постановлением Правительства Ивановской области, муниципальным нормативным правовым актом в соответствии со статьей 17 Федерального закона № 220-ФЗ.

Решение проблемы предлагаемым способом регулирования является оптимальным, поскольку принятие законопроекта позволит повысить уровень безопасности пассажирских перевозок и улучшить качество предоставляемых транспортных услуг путем повышения ответственности хозяйствующих субъектов за соблюдение транспортной дисциплины.

Данный проект нормативного правового акта не повлечет дополнительных затрат из областного бюджета.

Реализация положений, предусмотренных проектом нормативного правового акта, не создаст новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, в том числе не приведет:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного бюджета.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Руководитель регулирующего органа –
начальник Департамента дорожного хозяйства
и транспорта Ивановской области Д.А. Вавринчук

29.04.2019г.
Дата