ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 15.10.2019 № 31

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Горбулина Марина Борисовна	ответственный секретарь рабочей группы, консультант отдела стратегического планирования и мониторинга социально-экономического развития управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	Председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области
ВагановАлексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	Генеральный директор Ассоциации саморегулируемой организации «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	Председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при комитете по транспорту и связи администрации города Иваново
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга	начальник отдела координации предоставления государственных

Владимировна	услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шагурин Георгий Владимирович	Исполнительный директор Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 05.08.2019 № 313-п «Об утверждении Порядка подготовки и утверждения проекта планировки территории в отношении территорий исторических поселений регионального значения на территории Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области.

Проект постановления подготовлен в связи с внесением изменений в часть 12.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также необходимостью приведения Порядка подготовки и утверждения проекта планировки территории в отношении территорий исторических поселений регионального значения на территории Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 05.08.2019 № 313-п, в соответствие с требованиями частей 7, 12.3 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления предусматривает следующие изменения.

В пункте 2 Порядка уточняются случаи, в которых решение о подготовке проекта планировки территории в отношении исторических поселений регионального значения, расположенных на территории Ивановской области, принимает Правительство Ивановской области.

В пункт 8 Порядка вносятся изменения в части необходимости направления уведомления уполномоченным органом о принятом Правительством Ивановской области решении о подготовке документации по планировке территории в отношении исторических поселений регионального значения, расположенных на территории Ивановской области, главы поселения и (или) городского округа, применительно к территориям которых разрабатывается проект планировки территории и срока направления уведомления, что соответствует требованиям части 7 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Подпункт «а» пункта 9 Порядка приводится в соответствие с требованиями части 12.3 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а именно: подпункт «а» пункта 9 Порядка дополняется обязанностью направления проекта планировки территории на согласование в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области лесных отношений, а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений в

случае необходимости перевода земельных участков, на которых планируется размещение линейных объектов, из состава земель лесного фонда в земли иных категорий, в том числе после ввода таких объектов в эксплуатацию. Также уточняется предмет согласования проекта планировки территории органами, указанными в подпункте «а» пункта 9 Порядка, а именно: вводится основание для отказа в согласовании проекта планировки, если размещение объектов капитального строительства, предусмотренного проектом планировки территории, возможно при условии перевода земельных участков из состава земель лесного фонда в земли иных категорий, но такой перевод не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В абзац первый пункта 20 Порядка вносятся изменения в части срока проверки документации по планировке территории в соответствии с требованиями части 12.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которой уполномоченные органы осуществляют проверку документации по планировке территории на соответствие требованиям, указанным в части 10 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в течение двадцати рабочих дней со дня поступления такой документации.

Проект регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Проект постановления предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности при осуществлении процедуры принятия решения о подготовке и утверждении проекта планировки территории в отношении территорий исторических поселений регионального значения на территории Ивановской области.

Новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного и местных бюджетов.

Принятие настоящего проекта постановления Правительства Ивановской области не повлечет за собой выделения дополнительных бюджетных ассигнований из областного бюджета на его реализацию.

Решение:

Принять проект положительного заключения о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 05.08.2019 № 313-п «Об утверждении Порядка подготовки и утверждения проекта планировки территории в отношении территорий исторических поселений регионального значения на территории Ивановской области».

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции.

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан в соответствии с Федеральным законом от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», постановлениями Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» и от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», а также в целях уточнения полномочий комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции и принятия мер по обеспечению 100-процентного кассового исполнения средств иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий национальных проектов.

Пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 12.09.2019 № 1187 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» рекомендовано органам государственной власти субъектов Российской Федерации привести в соответствие с изменениями нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие предоставление субсидий.

В этих целях проектом постановления предусмотрено:

дополнение целей предоставления субсидии наименованием национального проекта (программы), в том числе федерального проекта, входящего в состав соответствующего национального проекта (программы);

дополнение условий и порядка заключения соглашения о предоставлении субсидии условиями и порядком заключения дополнительного соглашения к соглашению о предоставлении субсидии;

уточнение требований, которым должны соответствовать получатели субсидии;

описание результатов предоставления субсидии в соответствии с результатами федеральных проектов, и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии;

право Комитета как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности.

Также проектом постановления предлагается внесение изменений, предусматривающих продление сроков обучения в рамках национальных проектов до 15 декабря текущего финансового года, в целях принятия органами службы занятости населения Ивановской области мер по обеспечению 100-процентного кассового исполнения средств иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий национальных проектов.

В связи с тем, что с 29.09.2019 применяется новый порядок оформления органами Пенсионного фонда Российской Федерации электронного документа, подтверждающего регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета, и в соответствии с Федеральным законом от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» проектом постановления предусмотрено приведение наименования документа, представляемого гражданином предпенсионного возраста, в соответствие с федеральным законодательством.

Кроме того, проектом постановления предлагается наделить комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции полномочиями по утверждению Положения о комиссии по отбору получателей субсидии, создание которой предусмотрено Порядком предоставления субсидий на возмещение затрат по реализации мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 05.08.2019 № 298-п.

В связи с тем, что проектом постановления, в том числе, вносятся изменения в порядки предоставления субсидий работодателям – юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям или физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями, в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, проведена предварительная оценка регулирующего воздействия настоящего проекта постановления, в ходе которой было выявлено:

- общественные отношения, регулируемые настоящим проектом постановления, относятся к отношениям, предусмотренным пунктом 1.4 Порядка, следовательно, проект постановления подлежит оценке регулирующего воздействия;

- настоящий проект постановления предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (в части продления сроков обучения в рамках национальных проектов);

- изменения, предусмотренные проектом постановления, не приведут к невозможности исполнения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- изменения, предусмотренные проектом постановления, не приведут к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного и местных бюджетов.

Таким образом, предусмотренное проектом постановления новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

Принятие настоящего проекта постановления Правительства Ивановской области не повлечет за собой выделения дополнительных бюджетных ассигнований из областного бюджета на его реализацию.

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ивановской области».

Вопрос 3. Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Ивановской области «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет».

Проект закона Ивановской области разработан Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

Проект закона Ивановской области разработан в целях регулирования правоотношений по льготному налогообложению по налогу на прибыль организаций, а также в целях исключения потерь доходной части бюджета и стимулирования инвестиционной деятельности на территории Ивановской области.

Законопроектом планируется уточнить, что не менее 4,5 процента прибыли должны быть направлены на капитальные вложения в объекты основных средств, находящихся на территории Ивановской области и дополнить правовой нормой о введении налогоплательщиками раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от осуществления основного и иных видов деятельности.

Вносимые изменения помогут активизировать инвестиционную деятельность на территории Ивановской области, что повлечет за собой увеличение налоговых отчислений в бюджет региона за счет налога на имущество организаций и налога на прибыль организаций, а также сделать более понятным и прозрачным расчет размера налоговой льготы.

В результате предварительной оценки регулирующего воздействия данного законопроекта, проведенной в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, установлено, что положения, предусмотренные законопроектом, не приведут:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного бюджета.

Принятие закона Ивановской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Ивановской области «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет» не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из бюджета Ивановской области.

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Ивановской области «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет».

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской
области – директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

М.Б. Горбулина, (4932) 32-80-77,
005-11@adminet.ivanovo.ru