ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 05.02.2020 № 5

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Горбулина Марина Борисовна	ответственный секретарь рабочей группы, консультант отдела стратегического планирования и мониторинга социально-экономического развития управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	Председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области
ВагановАлексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	Генеральный директор Ассоциации саморегулируемой организации «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	Председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при комитете по транспорту и связи администрации города Иваново
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области

Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шагурин Георгий Владимирович	Исполнительный директор Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении порядка организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания в них на территории Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Службой ветеринарии Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области (далее – Проект) разработан во исполнение пункта 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проект определяет требования к деятельности приютов на территории Ивановской области.

Правовая основа принятия проекта постановления Правительства Ивановской области:

- Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2019 № 1504 «Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания в них»;
- закон Ивановской области от 16.04.2013 № 21-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ивановской области отдельными государственными полномочиями в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в области обращения с животными»;
- закон Ивановской области от 20.12.2019 № 82-ОЗ «О разграничении полномочий в сфере обращения с животными между органами государственной власти Ивановской области».

Проектом определяются требования:

- к размещению приюта и обустройству помещений, используемых для приема животных, их временного и постоянного содержания, требования к температурно-влажностному режиму, освещенности и вентиляции помещений приюта, а также к их водоснабжению и водоотведению (раздел 2 Проекта);
- порядок поступления животных в приют и проведения мероприятий по осмотру, карантинированию, оказанию ветеринарной помощи, маркированию,

стерилизации, вакцинации, умерщвлению животных, ведение документального учета поступления в приюты и выбытия из приютов животных и хранение соответствующих учетных сведений на бумажных носителях и (или) в форме электронных документов (раздел 3 Проекта);

- осуществление мероприятий по кормлению, поению, выгулу животных и уходу за ними, а также мероприятий по уборке, дезинфекции, дезинсекции и дератизации помещений приюта, осуществление обращения с биологическими отходами (раздел 4 Проекта);

- содержание животных без владельцев до наступления их естественной смерти, возврат животных без владельцев на прежние места обитания, передача животных без владельцев новым владельцам, возвращение владельцам животных, имеющих на ошейниках или иных предметах сведения о владельцах (раздел 5 Проекта);

содержание диких животных в приютах для животных (раздел 7 Проекта).

Раздел 6 в проекте НПА отсутствует.

Проект регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Предусмотренное проектом нормативно го правового акта новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Принятие постановления Правительства Ивановской области не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета.

По проекту постановления были представлены замечания членом рабочей группы М.В. Геллером (приложение 1).

Решение:

Принять проект положительного заключения о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении порядка организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания в них на территории Ивановской области».

В дальнейшей работе над проектом постановления Правительства Ивановской области учесть замечания члена рабочей группы М.В. Геллера.

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 174-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, связанных с созданием системы поддержки фермеров и развитием сельской кооперации».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области (далее - Проект постановления, Порядок) разработан с целью приведения нормативного правового акта Ивановской области в соответствие с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции сырья и продовольствия» (приложение № 6 «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации») и от 07.05.2017 № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями».

Вносятся изменения в наименование постановления.

Уточняются понятия «сельскохозяйственный потребительский кооператив» и «грант «Агростартап».

Проектом постановления уточняется, что средства, предоставленные сельскохозяйственному потребительскому кооперативу на приобретение сельскохозяйственной техники, оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции (за исключением продукции свиноводства) и мобильных торговых объектов, период пользования которыми на момент получения средств из бюджета Ивановской области составляет менее двух лет, могут быть направлены сельскохозяйственным потребительским кооперативом на погашение основного долга и процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на приобретение данной техники и оборудования.

Изменяется показатель, необходимый для достижения результатов предоставления субсидии - количество принятых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кроме кредитных) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, включая личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств, в году предоставления государственной поддержки (единиц).

В проекте постановления уточнено, что Департамент имеет право устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности.

Доработана форма заявки на получении субсидии в соответствии с Порядком, а также форма справки-расчета на предоставление субсидий.

Таким образом, меры государственной поддержки, предусмотренные проектом постановления, в целом направлены на стимулирование создания в сельской местности новых субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение доходности микро- и малых сельскохозяйственных товаропроизводителей, вовлечение их в сельскохозяйственную кооперацию, стимулирование личных подсобных хозяйств граждан к ведению предпринимательской деятельности.

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), в части изменения порядка предоставления поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

Предусмотренное проектом постановления новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Решение:

Принять проект положительного заключения о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 174-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, связанных с созданием системы поддержки фермеров и развитием сельской кооперации».

Председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области – директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области **Л.С. Бадак**

Е.В. Ефремычева
8 (4932) 32-41-24, efremycheva_ev@ivreg.ru

Замечания
члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности
в Ивановской области М.В. Геллера

Считаем, что проекту необходима доработка по следующим причинам:

Пункт 2.3: дополнительная обязанность по размещению зеленых насаждений по периметру приюта не правомерна, и кроме того потребует больших финансовых вложений, которые можно потрать на покупку питания для животных, покупку вет. препаратов или создания лучших условий содержания животных.

Пункт 2.6: обязательно поступающее животное должно быть размещено в приюте только после осмотра вет. врачом, иначе может возникнуть эпидемия и массовая гибель других животных.

Пункт 2.9: четвертый абзац – размер клеток должен соответствовать ГОСТ Р 57014-2016 «Услуги для непродуктивных животных». Пятый, шестой, седьмой абзацы не корректны и не соответствуют ни каким нормам по содержанию животных. Опасны и представляют угрозу для жизни и безопасности животных (животные могут провалиться через пол который пропускает жидкость, непонятно каким образом будет установлен поддон (если это клетка, то животное может провалиться через решетки которые будут пропускать жидкость, установка под клеткой поддона испортит клетку), чехол или одеяло которым должна накрываться клетка не возможно продезинфицировать значит это должны быть одноразовые вещи которые будут подлежать регулярной замене, если соблюдать требования пятого абзаца то установка клеток в несколько уровней не возможна и значит потребуется увеличения площади стационара).

Пункт 2.10.2: последнее предложение - если кошки содержатся без клеток, то тамбур обязателен, если клеточное содержание, то он не нужен.

Пункт 2.10.5: седьмой абзац, считаем, что после проведения стерилизации животное допустимо размещать изолированно, в помещениях/вольерах с температурой воздуха не ниже +10 °С в течение не менее 7-10 календарных дней с момента проведения стерилизации.

Пункт 2.10.7: последнее предложение температурный режим для содержания кошек не может быть ниже +10°С.

Пункт 3.1: подпункт 1) есть ссылка на приложение 1, а приложение 1 касается животного поступившего по отлову. В приют животные поступают не в результате отлова. Считаем, что ссылка на приложение 1 в пункте не корректна, либо требуется изменение Приложения №1.

Пункт 3.6 и 3.7: из текста не понятно обязан ли приют маркировать и стерилизовать всех животных поступающих в приют, не понятно необходимость маркирования кошек/кроликов/птиц, необходимо доработка

пункта. Приюты должны четко понимать необходимость этих процедур, и должны быть прописаны виды животных и возраст с которого необходимо их делать.

Пункт 3.8: считаем необходимым дополнить пункт эвтаназией для собак опасных пород или местисов данных пород имеющих не мотивированную агрессию и представляющих угрозу для жизни и здоровья людей. Данное решение должен принимать специалист в области зоопсихологии, совместно с руководством приюта.

Статья 5 до пункта 5.5. полностью не имеет отношения к правилам содержания животных в приюте, она относится к организациям занимающимся отловом безнадзорных животных по коммерческим муниципальным контрактам (п.5.1 из текста следует что в приюте содержаться только те категории животных которые перечислены в настоящем пункте. Пункт 5.2. указывает что все животные подлежат возвращению на прежние места обитания. Но в приют животные поступают, например, после смерти хозяина и вернуть их некуда.

Пункт 5.3: не указан конкретный в орган местного самоуправления куда следует направлять сведения о животных и порядок передачи таких сведений. Пункт 5.4: приют раздает очень много щенков/ котят, а значит исполнение этого пункта не возможно. Пункт 5.5: третий абзац исключить, считаем, что предъявлять доказательства нужно в любом случае.

Пункт 5.6: слово ежедневно не корректно, нужно откорректировать «согласно правил приюта» (пока животное находится на карантине по бешенству допускать к нему людей опасно).

Статья 7 считаем, что не допустимо содержание диких животных на территории приютов, т.к. это равнозначно опасно как для животных приютов, так и для дикого животного. Дикие животные должны содержаться в специализированных реабилитационных центрах.

Приложение №1 составлено не корректно и не касается животных попадающих в приют, его нужно откорректировать.

В проекте не прописан порядок взаимодействия Приютов с органами государственной власти, контролирующими и проверяющими органами. Не все существующие приюты подходят под указанные требования, необходимо прописать порядок передачи или выпуска животных при ликвидации приюта.

Кроме того, обращаем внимание, что в приют поступает большой поток животных имеющих хозяев но гуляющих по улицам города самостоятельно без их сопровождения, и нападающих на граждан города. Необходимо начинать принимать меры для владельцев таких животных. В приют регулярно поступают одни и те же животные, необходимо прописать порядок сообщения приютов о таких фактах и предусмотреть порядок реагирования гос.органов на такие сообщения, в других нормативно правовых актах.