ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 02.08.2021 № 47

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Жбанов Алексей Юрьевич	генеральный директор Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП)
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 16.12.2019 № 523-п «Об утверждении Порядка предоставление грантов

сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие материально-технической базы».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области (далее - проект) разработан в целях приведения постановления Правительства Ивановской области от 16.12.2019 № 523-п «Об утверждении Порядка предоставление грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие материально-технической базы» в соответствие с постановлениями Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (приложение № 8) и от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Принятие проекта позволит организовать проведение конкурсного отбора сельскохозяйственных потребительских кооперативов для предоставления им грантов на развитие материально-технической базы (далее - грант).

Проект определяет общие положения о предоставлении грантов, порядок проведения отбора получателей грантов, условия и порядок предоставления грантов, требования к отчетности, а также требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления грантов и ответственности за их нарушение.

Правовая основа принятия проекта:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

- Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»;

- Закон Ивановской области от 23.12.2020 № 89-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие

сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».

Проект регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013№ 534-п (далее - Порядок),

в части установления порядка предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства в форме грантов.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

По проекту постановления были представлены замечания членом рабочей группы А.А. Шорыгиным (приложение).

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 16.12.2019 № 523-п «Об утверждении Порядка предоставление грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие материально-технической базы».

В ходе дальнейшей работы над проектом постановления учесть, при необходимости, замечания члена рабочей группы А.А. Шорыгина.

Разработчику (Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области) направить ответственному секретарю рабочей группы Е.В. Савеловой по электронной почте информацию о результатах рассмотрения замечаний по проекту не позднее 16.08.2021.

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 01.07.2016 № 191-п «Об утверждении шкалы для оценки критериев, используемых для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 01.07.2016 № 191-п «Об утверждении шкалы для оценки критериев, используемых для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ивановской области» (далее – проект постановления) подготовлен в соответствии с частью 4 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским

наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ), законами Ивановской области от 11.04.2011 № 25-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области» и от 20.12.2019 № 83-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа Иваново между органами местного самоуправления городского округа Иваново и органами государственной власти Ивановской области».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона Ивановской области от 20.12.2019 № 83-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа Иваново между органами местного самоуправления городского округа Иваново и органами государственной власти Ивановской области» органы государственной власти Ивановской области осуществляют полномочия органов местного самоуправления городского округа Иваново в отношении муниципальных маршрутов регулярных перевозок, включенных в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок города Иваново по состоянию на 31 декабря 2019 года, в том числе по установлению шкалы для оценки критериев на участие в открытом конкурсе.

В связи с вышеизложенным, в постановление Правительства Ивановской области от 01.07.2016 № 191-п «Об утверждении шкалы для оценки критериев, используемых для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ивановской области» вносятся соответствующие изменения.

В соответствии с частью 4 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляется, в том числе по критериям, состоящим из влияющих на качество перевозок характеристик транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок.

Одновременно, перечень характеристик транспортного средства, влияющих на качество перевозок, установленный подпунктом 3 части 3 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, не является исчерпывающим.

На основании вышеизложенного, проектом постановления предлагается дополнить шкалу для оценки критериев, используемых для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок критериями, влияющими на качество перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Включение дополнительных критериев в Шкалу для оценки критериев, используемых для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом

конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ивановской области обусловлено, в первую очередь, повышением качества оказываемых транспортных услуг при осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок на территории Ивановской области и городского округа Иваново.

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее – Порядок) и подлежит оценке регулирующего воздействия.

Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области была проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления.

В соответствии с Протоколом заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области от 03.06.2021 № 34, пояснительная записка с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления была направлена на доработку в связи с необходимостью проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления и проведения публичных консультаций.

Одновременно, при рассмотрении пояснительной записки с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия членом рабочей группы Федориным А.Ю. были представлены замечания о нецелесообразности введения предлагаемых критериев.

Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, рассмотрев вышеуказанные замечания, считает замечания несостоятельными ввиду следующего.

Включение критерия «3.7. Оснащенность транспортного средства техническими средствами видеонаблюдения и видеозаписи в пассажирском салоне и в кабине управления транспортным средством» обусловлено тем, что подпунктом 2 пункта 10 постановления Правительства Российской Федерации от 08.10.2020 № 1640 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» установлена обязанность к субъектам транспортной инфраструктуры (перевозчикам) оборудовать транспортное средство техническими средствами видеонаблюдения и видеозаписи в пассажирском салоне и в кабине управления транспортным средством при осуществлении регулярных автомобильных пассажирских перевозок в междугородном (в границах одного субъекта Российской Федерации), городском и пригородном сообщении.

Включение критерия «3.8. Наличие кондиционера в транспортном средстве» обусловлено климатическими условиями региона в летний период

времени, а также многочисленными обращениями жителей Ивановской области по вопросу отсутствия кондиционеров в транспортных средствах перевозчиков.

Целью включения критерия «3.9. Оснащенность транспортного средства системой безналичной оплаты проезда» является повышение качества и удобства предоставления пассажирских услуг, обеспечение большей мобильности передвижения граждан за счет внедрения современных технологий. Кроме того, в соответствии с подпунктом 5 части 2 статьи 18 Закона Ивановской области от 11.04.2011 № 25-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области» перевозчик обязан обеспечивать исправную работу установленного в транспортном средстве оборудования для безналичной оплаты проезда при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

В отношении проекта постановления Правительства Ивановской области проведена углубленная оценка регулирующего воздействия в соответствии с Порядком.

Решили:

Принять проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 01.07.2016 № 191-п «Об утверждении шкалы для оценки критериев, используемых для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ивановской области».

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области
– директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

Е.В. Савелова
8 (4932) 32-41-24, savelova_ev@ivreg.ru

Приложение к Протоколу
от 02.08.2021 № 47

П О З И Ц И Я

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в
Ивановской области
Шорыгина Александра Андреевича
(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения
проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее – проект)
«О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 16.12.2019 № 523-п «Об утверждении Порядка предоставление грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие материально-технической базы»

(наименование проекта)

По итогам рассмотрения проекта сообщаю о **наличии замечаний и предложений к проекту,** а именно проект Постановления принят на основании ряда нормативно-правовых документов, в том числе и - постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление…» (Далее – «Постановление №1492»).

Согласно п.ж ст. 5 Постановления №1492 - при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указывается **порядок и сроки возврата субсидий** в соответствующий бюджет в случае нарушения условий их предоставления.

П. 5.2. Проекта Постановления предусмотрено - В случае нарушения грантополучателем условий, установленных при предоставлении гранта на развитие материально-технической базы, выявленного в том числе по фактам проверок, проведенных Департаментом и органом государственного финансового контроля Ивановской области, а также в случае недостижения значений результатов предоставления гранта на развитие материально-технической базы и показателя, необходимого для достижения результатов предоставления гранта на развитие материально-технической базы, установленных в соответствии с пунктом 3.6 настоящего Порядка, *грант на развитие материально-технической базы подлежит возврату в бюджет Ивановской области в порядке, определенном пунктом 3.4 настоящего Порядка.*

В первом абзаце п. 3.4. проекта Постановления установлено - В случае нарушения грантополучателем условий предоставления гранта на развитие

материально-технической базы Департамент в течение 30 календарных дней со дня установления указанного нарушения **направляет грантополучателю письменное уведомление о необходимости возврата гранта на развитие материально-технической базы с указанием суммы, подлежащей возврату**, причины, послужившей основанием для возврата гранта на развитие материально-технической базы, и реквизитов для перечисления денежных средств в бюджет Ивановской области.

Считаю, что указанная в проекте Постановления формулировка порядка и расчета размера суммы подлежащей возврату Грантополучателем в случае нарушений условий предоставлений гранта дает возможность двоякого толкования размера подлежащей возврата суммы:
1-й вариант: **Грант возвращается в полном объеме** (*однако нигде по тексту проекта Постановления не указывается на 100%, полный возврат гранта*).
2-й вариант: **Грантополучатель должен вернуть – сумму указанную Департаментом в уведомлении** (однако, так как проектом Постановления не предусмотрен порядок расчета размера суммы возврата Гранта, указанная формулировка может быть расценена как коррупционная составляющая, так как позволяет устанавливать абсолютно любой размер возврата в случае нарушения, по усмотрению Департамента.

Считаю, что при принятии решения о подаче заявки на получение Гранта, для Заявителя не маловажным будет точное понимание размера штрафных санкций, в случае не выполнения условий предоставления Гранта.

Кроме этого считаю необходимым, в случае если разработчиками проекта Постановления предусматривался полный возврат суммы предоставленного Гранта в случае нарушения условий, предусмотреть возможность дифференцированного подхода к расчету штрафных санкций за неисполнение условий Гранта (учитывая фактически выполненный объем обязательств, размер (длительность) допущенного нарушения, причины).

(при наличии изложить замечания и предложения к проекту).

Предлагаю

принять	направить на доработку	отклонить
☐	☒	☐

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта (проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта).

Дата 27.07.2021

Подпись А.В.Шорыпик