Проект заключения об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган: Департамент экономического развития и торговли Ивановской области (ДЭРиТ).

1.2. Вид и наименование проекта акта: проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 459-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: изменение алгоритма рассмотрения заявок от субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующих на получение государственной поддержки в рамках мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства».

1.4. Основание для разработки проекта акта: проект закона разработан в соответствии с пунктом 2 статьи 16 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях повышения эффективности реализации государственной программы Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области», а также в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 23.03.2016 № 65-п «О предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ивановской области».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования:
Проектом нормативного правового акта предусмотрена корректировка порядков оказания государственной поддержки по мероприятиям подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства», направленным на модернизацию производства субъектов малого и среднего предпринимательства за свой счет и в лизинг, а также на открытие собственного дела, с целью оптимизации процесса реализации указанных мероприятий. Так, проектом предусмотрена предварительная процедура рассмотрения заявок субъектов малого и среднего предпринимательства вне зависимости от поступления средств федерального бюджета, расширяющая период приема заявок субъектов малого и среднего предпринимательства на оказание поддержки.
Кроме того, проектом предусмотрено внесение изменений в порядок предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований Ивановской области на создание промышленного (индустриального) парка в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» в части приведения его в соответствие с постановлением Правительства Ивановской области от 23.03.2016 № 65-п «О предоставлении и

распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ивановской области».

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования: рассмотрение заявок от субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующих на получение государственной поддержки, вне зависимости от наличия в финансовом году денежного обеспечения мероприятий подпрограммы «Развитие малого среднего предпринимательства».

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:
ФИО: Севастьянова Елена Игоревна
Должность: главный советник отдела развития малого и среднего предпринимательства управления развития инвестиционной деятельности и предпринимательства Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Тел.: (4932) 32-85-04
Адрес электронной почты: mpri02@gov37.ivanovo.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» предусмотрено оказание государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. При этом, принятие решения об оказании или отказе в оказании государственной поддержки напрямую зависит от наличия денежных средств, предусмотренных на финансирование обозначенной подпрограммы, в бюджете Ивановской области, а также от поступления федеральных денежных средств. Сложившаяся практика свидетельствует о том, что средства федерального бюджета доводятся до регионов в конце финансового года, что создает препятствие для их освоения в полном объеме, так как многие субъекты малого и среднего предпринимательства получали отказ в оказании государственной поддержки на основании отсутствия бюджетных ассигнваний в течение года. Изменение порядков рассмотрения заявок и принятия решения по ним позволит расширить доступ к бюджетным средствам субъектов малого и среднего предпринимательства, так как новыми порядками предусматривается принятие решения по заявкам вне зависимости от наличия денежных средств в бюджете Ивановской области.

2.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: негативные эффекты – снижение предпринимательской активности, снижение роста количества зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, увеличение издержек на пополнение основных фондов у субъектов малого и среднего предпринимательства.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: оказание государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства - действенная практика, показавшая эффективность реализации мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства», способствующих повышению предпринимательской активности, снижению безработицы, увеличению налоговых отчислений.

2.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: поскольку предоставление государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства предусмотрено за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, а также средств федерального бюджета, необходимо регулирование со стороны государственных органов, установление определенных порядков, направленных на недопущение нецелевого использования бюджетных средств.

2.5. Источники данных: проведенное анкетирование в рамках осуществления публичного обсуждения разработанного проекта нормативного правового акта с целью проведения процедуры углубленной оценки регулирующего воздействия, а также информация, поступившая в адрес Департамента экономического развития и торговли Ивановской области посредством электронной почты от субъекта предпринимательской деятельности, занимающего активную социальную позицию.

2.6. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1. Цели предлагаемого регулирования: повышение доступности бюджетных средств субъектам малого и среднего предпринимательства, снижение уровня безработицы, увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение предпринимательской активности, рост налоговых отчислений в бюджеты всех уровней.

3.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования: период действия государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 459-п.

3.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области: проект постановления Правительства Ивановской области разработан в

соответствии с пунктом 2 статьи 16 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях повышения эффективности реализации государственной программы Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области», а также в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 23.03.2016 № 65-п «О предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ивановской области».

3.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует.

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: отсутствие возможности получить положительное решение об оказании государственной поддержки субъектами малого и среднего предпринимательства по причине позднего доведения денежных средств из федерального бюджета до бюджетов субъектов Российской Федерации.
Так, новыми порядками рассмотрения заявок от субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливается возможность получения положительного решения по заявке при условии соблюдений всех условий предоставления государственной поддержки и вне зависимости от наличия денежных средств в бюджете Ивановской области на оказание государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства».

4.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): сведения о других способах решения проблемы отсутствуют.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: получение отказа в оказании государственной поддержки субъектами малого и среднего предпринимательства, связанного с отсутствием денежных средств в бюджете Ивановской области на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства». Поскольку одним из условий оказания государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства является критерий, определяющий сроки заключения договоров (купли-продажи, поставки, лизинга) или регистрации для субъектов малого предпринимательства, возможность получения государственной поддержки для некоторых становится невозможной. Изменение алгоритма рассмотрения заявок от СМСП расширит их возможность получения государственной поддержки вне зависимости от наличия финансирования на момент принятия решения.

4.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: информация отсутствует.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Субъекты малого и среднего предпринимательства	Поскольку оказание государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства производится исключительно на заявительной основе, сделать объективный вывод о количестве субъектов малого и среднего предпринимательства, которые получат государственную поддержку в перспективе, не представляется возможным. Кроме того,
Исполнительные органы государственной власти региона, Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации, или их региональные отделения, органы, осуществляющие надзорные и контрольные функции	от 2 до 7 (в данном случае участниками отношений становятся налоговые органы, региональное отделение пенсионного фонда, отделение фонда социального страхования, и т.д. по мере необходимости установления информации о субъекте малого или среднего предпринимательства, а также органы, осуществляющие контрольные и надзорные функции, исполнительные органы государственной власти Ивановской области)

Источниками данных для установления информации о группах участников отношений являются сведения о субъектах малого и среднего предпринимательства, которыми располагает Федеральная налоговая служба Российской Федерации, территориальное отделение Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области, Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации.

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации: не установлены, не предусмотрены.

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

Расходы, связанные с предоставлением государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, предусмотрены законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в рамках

финансирования реализации мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 459-п. Кроме того, при условии оказания поддержки в части сохранения и создания рабочих мест ожидается снижение уровня безработицы региона, и, как следствие, увеличение налоговых отчислений в бюджеты всех уровней.

Дополнительных расходов бюджетов Ивановской области и Российской Федерации не предусмотрено.

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

Группа участников отношений	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Субъекты малого и среднего предпринимательства	Согласно проекту НПА субъект малого и среднего предпринимательства вправе получить положительное решение об оказании государственной поддержки вне зависимости от наличия финансирования мероприятий подпрограммы «развитие малого и среднего предпринимательства» на момент принятия такового решения	При получении государственной поддержки субъект малого и среднего предпринимательства будет обязан не отчуждать имущество, на которое была выделена субсидия в течение одного года, кроме того согласно проекту НПА получатель поддержки берет на себя обязанность по сохранению рабочих мест с момента получения поддержки в течение одного года
Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации, или их региональные отделения, органы, осуществляющие надзорные и	Без изменений	Не выявлено

контрольные функции		

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Расходы субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации разработанного проекта постановления несут расходы исключительно в рамках исполнения обязанностей в соответствии с установленным законодательством. Кроме того, субъекты предпринимательской деятельности получают возможность получить значительную компенсацию собственных затрат, связанных с приобретением оборудования, предназначенного для осуществления собственной хозяйственной деятельности за счет средств бюджета Ивановской области или Российской Федерации.
Оценить объем расходов, связанных с предоставлением в Департамент экономического развития и торговли Ивановской области соответствующих отчетов не представляется возможным по причине незначительности сумм (на почтовые отправления).

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Предоставление государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства за счет средств бюджетов Ивановской области и Российской Федерации является эффективной и действенной практикой по повышению предпринимательской активности региона. При получении субсидий на приобретенные объекты оборудования (основных средств) у субъектов малого и среднего предпринимательства увеличивается объем оборотных средств, необходимых для устойчивого развития. Кроме того, для них расширяется возможность открытия новых производств, в том числе и импортозамещающих. Возможность получения положительного решения по заявке вне зависимости от наличия финансовых средств, на дату принятия решения, позволяет заявителю сэкономить время и усилия, необходимые на подготовку заявки.
Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий не выявлены.

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: III квартал 2016 года.

11.2. Необходимость установления есть/нет переходного периода и (или)

отсрочки введения предлагаемого регулирования: нет.

11.3. Срок (если есть необходимость) с момента принятия проекта нормативного правового акта: нет необходимости.

11.4. Необходимость распространения (есть/нет) предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

11.5. Срок (если есть) до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта: не установлен.

11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: не установлено.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

Все необходимые мероприятия по достижению целей обозначенного регулирования (рассмотрение заявок от субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующих на получение государственной поддержки) ведутся и финансируются в рамках обеспечения полномочий и функций Департамента экономического развития и торговли Ивановской области. Финансирование обеспечения исполнения полномочий и функций Департамента экономического развития и торговли Ивановской области определяется бюджетом Ивановской области на очередной финансовый год и плановый период.

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Цели предполагаемого регулирования	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей

Увеличение количества вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ивановской области	Количество вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей на территории субъекта Российской Федерации	Единицы	Регистрация и учет данных показателей осуществляется территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области, Управлением Федеральной налоговой службы по Ивановской области
Снижение количества безработных лиц путем создания и сохранения рабочих мест	Количество созданных и сохраненных рабочих мест	Единицы	Комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции
Увеличение объемов налоговых поступлений в бюджет Ивановской области	Объем налоговых поступлений в бюджет Ивановской области	Руб.	Управление Федеральной налоговой службы Ивановской области, территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области, Департамент финансов Ивановской области

13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки

достижения заявленных целей регулирования: оценка достижения целевых показателей реализации подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» осуществляется в рамках ведения мониторинга реализации государственных программ Ивановской области, согласно порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ивановской области, установленного постановлением Правительства Ивановской области от 03.09.2013 № 358-п «О переходе к формированию областного бюджета на основе государственных программ Ивановской области».

13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга: затраты на осуществление мониторинга достижения целевых индикаторов предусмотрены в рамках исполнения функций и полномочий налоговых органов, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики, Департамента экономического развития и торговли Ивановской области (и других исполнительных органов государственной власти), определенных бюджетом Ивановской области на очередной финансовый год и плановый период, таким образом, дополнительных затрат по организации и ведению мониторинга достижения целевых индикаторов не предполагается.

13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): целевыми индикаторами по достижению результативности реализации мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» служат объемы финансирования, определяемые на реализацию мероприятий указанной подпрограммы, а также сумма государственной поддержки, предоставляемая в среднем в расчете на одного субъекта малого и среднего предпринимательства - получателя государственной финансовой поддержки в зависимости от определенного мероприятия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: http://derit.ivanovoobl.ru//.

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 01.07.2016 по 14.07.2016.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы:

Предоставление государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства является актуальным в настоящее время. Меры государственной поддержки, реализуемые в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» являются эффективными и востребованными. Кроме того, установлено, что изменение алгоритма рассмотрения заявок субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующих на получение государственной поддержки, оправдано и целесообразно. Это позволит оказать финансовую помощь большему количеству субъектов малого и среднего предпринимательства. Реализация проекта разработанного проекта нормативного правового акта направлена на компенсацию затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретение дорогостоящего оборудования, необходимого для

осуществления предпринимательской деятельности – производства товаров, выполнения работ и оказания услуг. Кроме того, государственная поддержка предусмотрена также и субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела в части предоставления основных средств, необходимых для ведения предпринимательской деятельности.

Кроме того, в процессе анализа материалов, полученных путем целевой рассылки анкет, не выявлено негативного воздействия на социально-экономическое развитие региона.

Таким образом, принятие разработанного проекта постановления не приведет:

- к невозможности исполнения субъектами малого и среднего предпринимательства принимаемых обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного и местных бюджетов.

Данные выводы основаны на представленных в Департамент экономического развития и торговли Ивановской области мнений от участников проведенных публичных консультаций. При проведении публичных консультаций были использованы следующие методы:

-размещение уведомления о проведении публичных консультаций на официальном сайте Департамента экономического развития и торговли Ивановской области;

- целевая рассылка анкет в адрес региональных отделений общественных организаций, в составе которых присутствуют представители предпринимательского сообщества.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Заместитель директора Департамента,
начальник управления стратегического
планирования и государственных программ **Е.А. Андрусенко**