Проект

Заключение
об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1.	Регулирующий орган: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (ДСХиП)
1.2.	Вид и наименование проекта акта: Постановление Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование производства зерновых и зернобобовых культур».
1.3.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: В целях устойчивого развития регионального продовольственного комплекса имеется потребность в развитии производства зерновых и зернобобовых культур. Рентабельность отраслей агропромышленного комплекса определяется мерами государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей. Предоставление субсидий на стимулирование производства зерновых и зернобобовых культур позволит частично возместить затраты (без учета налога на добавленную стоимость), связанные с производством зерновых и зернобобовых культур и направленные на обеспечение прироста продукции собственного производства, в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса. Невысокая рентабельность производства зерна и отсутствие накопленных резервов делают сельскохозяйственных товаропроизводителей сильно зависимыми от государственной поддержки, ограничивают возможности для проведения технической и технологической модернизации отрасли.
1.4.	Основание для разработки проекта акта: - Бюджетный кодекс Российской Федерации; - Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»; - постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»; - постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»; - Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»; - Закон Ивановской области от 13.12.2018 № 76-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»; - постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».
1.5.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования: Создание экономических и технологических условий для развития зернового комплекса, как обеспечивающего устойчивость регионального продовольственного комплекса.
1.6.	Краткое описание предлагаемого способа регулирования: Предоставление новых эффективных форм субсидий.

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Багалина Ольга Алексеевна

Должность: Главный консультант-агроном отдела растениеводства и агротехнологий Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

Тел: (4932) 30-00-32

Адрес электронной почты: bagalina_oa@gov37.ivanovo.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1 Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Развитие производства зерновых и зернобобовых культур является приоритетным направлением развития агропромышленного комплекса Ивановской области, как обеспечивающего устойчивость регионального продовольственного комплекса.

Однако, низкие объемы производства по отдельным видам сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки создают риски обеспечения продовольственной безопасности Ивановской области, а также ограничивают развитие отраслей, являющихся потребителями данной продукции – сокращение производства зерновых и зернобобовых культур негативно отразится на развитии животноводческой отрасли.

Невысокая рентабельность производства зерна и отсутствие накопленных резервов делают сельскохозяйственных товаропроизводителей сильно зависимыми от государственной поддержки, ограничивают возможности для проведения технической и технологической модернизации отрасли.

2.2 Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Высокие затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей Ивановской области на развитие производства зерновых и зернобобовых культур.

2.3 Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

В целях устойчивого развития регионального продовольственного комплекса имеется потребность в развитии производства зерновых и зернобобовых культур.

Рентабельность отраслей агропромышленного комплекса определяется мерами государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей. Предоставление субсидий на стимулирование производства зерновых и зернобобовых культур позволит частично возместить затраты (без учета налога на добавленную стоимость), связанные с производством зерновых и зернобобовых культур и направленные на обеспечение прироста продукции собственного производства, в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса.

2.4 Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Без дальнейшей реализации мер на региональном уровне, направленных на стимулирование производства зерновых и зернобобовых культур, рентабельность и дальнейшее развитие отрасли растениеводства, а также выполнение целевого индикатора государственной программы, значительно снизится.

2.5 Источники данных:

Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

2.6	Иная информация о проблеме:
	(место для текстового описания)

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1 Цели предлагаемого регулирования:	3.2 Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Расширение посевных площадей зерновых и зернобобовых культур и увеличение объемов производства зерна путем повышения эффективности реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства	без срока

3.3 Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области:

Цели предлагаемого регулирования соответствуют основной цели постановления Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», а именно:

- увеличение объемов производства и переработки основных видов растениеводческой продукции в Ивановской области;
- увеличение объемов производства пищевой и перерабатывающей промышленности (приложение к постановлению: паспорт государственной программы, раздел «Задачи программы»).

3.4	Иная информация о целях предлагаемого регулирования:
	(место для текстового описания)

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1 Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (приложение № 8) и от 06.09.2016 № 887 «Об общих требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» установлены требования по предоставлению средств из бюджетов субъектов Российской Федерации для возмещения части (без учета налога на добавленную стоимость) связанных с производством зерновых и зернобобовых культур, и направленные на обеспечение прироста продукции собственного производства в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса Ивановской области.

Проектом постановления установлено:

порядок распределения средств областного бюджета, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования, устанавливается Правительством Ивановской области;

субсидии предоставляются в целях стимулирования развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость), связанных с производством, реализацией и (или) отгрузкой на собственную переработку сельскохозяйственной продукции в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса - производство зерновых и зернобобовых культур;

субсидии заявителям предоставляются по ставке на 1 тонну зерновых и зернобобовых культур;

требования к заявителям, согласно которым, в частности, заявители должны при производстве зерновых и зернобобовых культур внести удобрения соответствующего вида в объеме, установленном приказом Департамента, а также заявители должны при производстве зерновых и зернобобовых культур использовать семена и посадочный материал сельскохозяйственных культур, сорта или гибриды которых внесены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию по конкретному региону допуска, а также при условии, что сортовые и посевные качества таких семян и посадочного материала соответствуют ГОСТам при производстве конкретного вида продукции растениеводства в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса;

показателем результативности является валовой сбор зерновых и зернобобовых культур в тоннах;

меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий.

4.2 Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

4.3 Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Предоставление государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям региона позволит частично компенсировать затраты на производство зерновых и зернобобовых культур, а также выполнить взятые обязательства по соблюдению целевого индикатора госпрограммы.

4.4 Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
- ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, включая юридические лица, обособленные подразделения которых находятся и ведут производственную деятельность в сфере сельского хозяйства на территории ивановской области; - ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, включая юридические лица, обособленные подразделения которых находятся и ведут производственную деятельность в сфере сельского хозяйства на территории Ивановской области.	Количество участников будет ежегодно изменяться в связи с запланированным увеличением объемов производства зерновых и зернобобовых культур.
Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых функций, полномочий, обязанностей и прав.		

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

7.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права[1]	7.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области	7.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
7.4. Наименование органа[2]: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
7.4.1.	7.4.2. Единовременные расходы в ____*(год возникновения)*:	
	7.4.3. Периодические расходы за период ____:	
	7.4.4. Возможные поступления за период ____:	
7.5. Итого единовременные расходы:		
7.6. Итого периодические расходы за год:		
7.7. Итого возможные поступления за год:		
7.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области: Расходы на реализацию мероприятия будут осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Ивановской области об областном бюджете на очередной год и на плановый период Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области на стимулирование производства зерновых и зернобобовых культур, а также в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных исполнительному органу государственной власти Ивановской области, уполномоченному на взаимодействие с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.		
7.9. Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

[1] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета

Группа участников отношений[3]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Сельскохозяйственные товаропроизводители, организации и индивидуальные предприниматели Ивановской области, осуществляющие производство зерновых и зернобобовых культур.	Предоставление субсидий на стимулирование производства зерновых и зернобобовых культур. В случае невыполнения показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, на стимулирование производства зерновых и зернобобовых культур к получателям субсидий применяются меры ответственности.	Предоставление в Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области заявления о предоставлении субсидии, необходимого пакета документов, а также соглашения о предоставлении субсидий. Получатели субсидий в сроки, установленные в соглашении о предоставлении субсидий, будут предоставлять в Департамент отчет о достижении значений целевого показателя предоставления субсидий на стимулирование производства зерновых и зернобобовых культур.

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Группа участников отношений[4]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений[5]	Описание и оценка видов расходов

[3] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

[4] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

Сельскохозяйственные товаропроизводители, организации и индивидуальные предприниматели Ивановской области, осуществляющие производство зерновых и зернобобовых культур.	Применение нового механизма субсидирования не приведет к изменению расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей всех организационно-правовых форм собственности, осуществляющих производство зерновых и зернобобовых культур.	Применение нового механизма субсидирования не приведет к изменению расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей всех организационно-правовых форм собственности, осуществляющих производство зерновых и зернобобовых культур
	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценки вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков
Предоставление недостоверных сведений сельскохозяйственным товаропроизводителем и (или) предоставление документов не в полном объеме	Низкая	Мониторинг и проверка документов о предоставлении субсидий	Высокая
	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.		

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 01.01.2020 г.			
11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	*нет*	11.3. срок (если есть необходимость):	_____ *(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)*
11.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	*нет*	11.5. срок (если есть необходимость):	_____ *(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)*
11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: Не требуется установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта постановления Правительства Ивановской области .			

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источник финансирования

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области. Рассмотрение Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области заявления о предоставлении субсидий и прилагающегося к нему пакета документов.	15 рабочих дней.	Возмещение части затрат сельскохозяйственного товаропроизводителя на производство зерновых и зернобобовых культур	В пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Ивановской области об областном бюджете на очередной год и на плановый период Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области на стимулирование производства зерновых и зернобобовых культур, а также в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных исполнительному органу государственной власти Ивановской области, уполномоченному на взаимодействие с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.	Областной и федеральный бюджет.

12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ млн. руб.

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Цели предлагаемого регулирования[6]	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей

Создание благоприятных условий для повышения эффективности реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства – зерновых и зернобобовых культур;	Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей.	тонн	Показатель определяется по данным статистического наблюдения

13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Оценка достижения заявленных целей регулирования производится на основании данных, предоставляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями Ивановской области и администрациями муниципальных районов Ивановской области

13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):	0 млн. руб.

13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):

Отчетные значения целевых индикаторов (показателей) определяются по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://apk.ivanovoobl.ru/dokumenty/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-proektov-npa/publichnye-konsultatsii/

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 15 ноября по 12 декабря 2019 года.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы[7].

Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

В проекте нормативного правового акта отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области.

Постановление Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование производства зерновых и зернобобовых

[7] В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовке заключения об оценке регулирующего

культур» необходимо для дальнейшего повышения эффективности реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства, совершенствование механизмов государственной поддержки производства зерновых и зернобобовых культур.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Руководитель регулирующего органа
Д.Л. Черкесов
(инициалы, фамилия)

Дата Подпись