ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 11.08.2021 № 49

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Жбанов Алексей Юрьевич	генеральный директор Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП)
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Никонов Максим Владимирович	руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России"

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Службой ветеринарии Ивановской области.

Проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и во исполнение пункта 3 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Правой основой принятия проекта постановления Правительства Ивановской области являются:

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Закон Ивановской области от 20.12.2019 N 82-ОЗ «О разграничении полномочий в области обращения с животными между органами государственной власти Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части вопросов осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности соответствующими юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по содержанию и использованию животных, иному обращению с животными, осуществляющим деятельность по обращению с животными без владельцев, осуществляющих деятельность приютов для животных.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

По проекту постановления были представлены замечания членами рабочей группы Шорыгиным А.А., Капраловой Ю.Г. (приложение).

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Ивановской области».

В ходе дальнейшей работы над проектом постановления учесть, при необходимости, замечания членов рабочей группы Шорыгина А.А., Капраловой Ю.Г.

Разработчику - Службе ветеринарии Ивановской области направить ответственному секретарю рабочей группы Е.В. Савеловой по электронной почте информацию о результатах рассмотрения замечаний по проекту не позднее 03.09.2021.

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом социальной защиты населения Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области подготовлен в соответствии с федеральными законами от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», от 25.02.2005 № 59-ОЗ «О социальном обслуживании граждан и социальной поддержке отдельных категорий граждан в Ивановской области», постановлением Правительства Ивановской области от 17.05.2017 № 172-п «Об утверждении Порядка ведения перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и исполнительных органов государственной власти Ивановской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), и об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход» в целях привидения в соответствие регионального законодательства по организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сере социального обслуживания.

Проектом постановления Правительства Ивановской области признаются утратившими силу принятые ранее нормативные правовые акты регулирующие организацию и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части вопросов деятельности поставщиков социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание на территории Ивановской области.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

По проекту постановления были представлены замечания членом рабочей группы Капраловой Ю.Г. (приложение).

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области».

В ходе дальнейшей работы над проектом постановления учесть, при необходимости, замечания члена рабочей группы Капраловой Ю.Г.

Разработчику – Департаменту социальной защиты населения Ивановской области направить ответственному секретарю рабочей группы Е.В. Савеловой по электронной почте информацию о результатах рассмотрения замечаний по проекту не позднее 03.09.2021.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области
– директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

М.В. Носова
8 (4932) 32-73-95, nosova_mv@ivreg.ru

Приложение
к Протоколу от 11.08.2021 № 49

П О З И Ц И Я

члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Шорыгина Александра Андреевича

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения
проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее – проект)
Постановление «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Ивановской области
(наименование проекта)

По итогам рассмотрения проекта сообщаю о наличии замечаний и предложений к проекту, а именно:

1. В проекте документа «Заключение об оценке регулирующего воздействия» раздел 11 п.п. 11.1. – указана дата вступления в силу проекта акта – 25 декабря 2018 года
2. В проекте документа «Заключение об оценке регулирующего воздействия» указано: «В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с **30.10.2019г. по 14.11.2019г.**
   Согласно приложенному отчету о проведении публичных консультаций по проекту Постановления…. в разделе 4 указаны сроки публичных консультаций с **26.06.2021г. по 16.07.2021г.**
3. Ст. 4.4.2 проекта Положения устанавливает – что результат опроса фиксируется в акте выездной проверки, если полученные сведения имеют значение для контрольного (надзорного) мероприятия.
   Что не соответствует требованиям ч.2 ст. 78 «Опрос» 248 ФЗ, - согласно которой любая устная информация, полученная в ходе опроса фиксируется документально. Оформляется либо протокол опроса, подписанный опрашиваемым лицом, подтверждающим достоверность изложенных им сведений, или информация отражается в акте контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если полученные сведения имеют значение для контрольного (надзорного) мероприятия.
   Установление в тексте Положения возможности проведения устного опроса, без его фиксации, подтверждения документально, противоречит требованиям ч.4 ст.7 248 ФЗ. Что фактически может

привести к злоупотреблениям со стороны должностных лиц контрольно-надзорной организации

4. ч. 8 раздела 5 проекта Положения не содержит конкретного, четко определенного способа уведомления контролируемого лица о результатах проведения документарной проверки. Тогда как ст. 21 248 ФЗ четко установлен порядок и способы уведомления контролируемого лица. Контролируемое лицо не проинформированное надлежащим образом, либо проинформированное способом, не установленным законом, может лишиться права на обжалование принятого решения и защиты своих интересов.

Предлагаю

принять	направить на доработку	отклонить
☐	☒	☐

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта (проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта).

Дата 03.08.2021 Подпись _____ А.А. Шорыгин

Приложение
к Протоколу от 11.08.2021 № 49

П О З И Ц И Я

члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Капралова Юлия Геннадьевна

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения проекта постановления Правительства Ивановской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Ивановской области»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю об отсутствии/наличии замечаний и предложений к проекту:

1. Наименование и пункт 1 проекта – наименование вида регионального государственного контроля (далее – ГРК) указано ст.19 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и не подлежит расширительному толкованию (слова на территории Ивановской области» исключить).

2. В п.4 приложения к проекту необходимо указать должности лиц, уполномоченных на осуществление контрольных (надзорных) мероприятий) согласно положениям п.4 ст. 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» согласно реестру должностей государственной гражданской службы Ивановской области.

3. П.7 приложения к проекту исключить – дублирование п. 1ст. 29 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

4. П. 9 приложения к проекту понятие «объекты контроля» не соответствует требованиям ст. 16 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Не указан порядок учета объектов контроля.

5. Не определены индикаторы риска нарушения обязательных требований.

6. Исключить дублирование норм федерального законодательства в тексте проекта.

Предлагаю

принять	направить на доработку	отклонить
☐	☑	☐

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта

Дата __09.08.2021__ Подпись _____

Приложение
к Протоколу от 11.08.2021 № 49

П О З И Ц И Я

члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Капралова Юлия Геннадьевна

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения

проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю об отсутствии/наличии замечаний и предложений к проекту:

1. В тексте проекта исключить ссылки на постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», постановление Правительства Ивановской области от 17.05.2017 № 172-п «Об утверждении Порядка ведения перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и исполнительных органов государственной власти Ивановской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), и об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход»
2. Раздел II приложения к проекту разработан на основании постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и не соответствует требованиям главы 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
3. Понятие «поставщик социальных услуг» не содержится в Федеральном законе от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», необходимо заменить на «контролируемые лица».
4. В разделе IV не указаны виды и содержание внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.
5. Исключить дублирование норм Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» по тексту приложения в проекту.

Предлагаю

принять	направить на доработку	отклонить
☐	☑	☐

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта

Дата _09.08.2021_ Подпись _____