ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 30.04.2021 № 29

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Ефремычева Екатерина Васильевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Жбанов Алексей Юрьевич	генеральный директор Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП)
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий производителям зерновых культур на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области (далее - проект постановления, Порядок) разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 118 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур» и в целях установления порядка предоставления субсидий производителям зерновых культур на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур (далее – субсидии).

Проектом постановления устанавливаются категории получателей, цели, условия и порядок предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

В соответствии с проектом постановления субсидии предоставляются в целях возмещения части затрат производителям зерновых культур на реализацию зерновых культур (пшеница, рожь, кукуруза, ячмень кормовой) (без учета налога на добавленную стоимость) в рамках реализации мероприятия подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п.

Возмещению подлежат затраты на приобретение семян, удобрений, средств защиты растений, горюче-смазочных материалов, работу и услуги сторонних организаций, оплату труда с отчислениями, содержание основных средств (амортизация, ремонт, техобслуживание), страхование, арендную плату.

Проектом постановления устанавливается, что совокупный объем государственной поддержки (субсидии на проведение комплекса агротехнологических работ в растениеводстве, субсидии на стимулирование производства зерновых и зернобобовых культур, субсидии на производство и реализацию зерновых культур), предоставляемой производителям зерновых культур на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур, не может составлять более 50 процентов объема таких затрат.

Кроме того, Порядком предоставления субсидий на стимулирование производства зерновых и зернобобовых культур, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 16.12.2019 № 516-п, субсидии предоставляются на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную

стоимость), связанных с производством зерновых и зернобобовых культур (пшеница, рожь, тритикале, ячмень, овес, гречиха, вика, горох) при условии прироста объема валового сбора в текущем году к уровню предыдущего года.

Правовая основа принятия проекта постановления Правительства Ивановской области:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 118 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур»;

- Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области».

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее – Порядок), в части установления порядка предоставления поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

В отношении проекта постановления Правительства Ивановской области проведена углубленная оценка регулирующего воздействия.

Решили:

Принять проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий производителям зерновых культур на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур».

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 20.03.2013 № 106-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на проведение комплекса агротехнологических работ в области растениеводства».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области (далее - проект постановления) разработан в целях приведения нормативного правового акта Правительства Ивановской области в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (приложение № 7) (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 06.04.2021 № 550), в целях уточнения отдельных положений Порядка.

Проектом постановления уточняются требования к заявителям, соответствующие изменения вносятся в форму заявления о предоставлении государственной поддержки.

Проект постановления устанавливает, что Соглашение о предоставлении субсидии на условиях софинансирования из федерального бюджета заключается в соответствии типовой формой, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации, а Соглашение о предоставлении субсидии за счет средств областного бюджета заключается в соответствии с типовой формой, установленной Департаментом финансов Ивановской области.

В случае уменьшения лимитов бюджетных обязательств в Соглашение включается условие о согласовании новых условий Соглашения или расторжении Соглашения при недостижении согласия по новым условиям.

Проектом постановления определено, что Департамент устанавливает в соглашении сроки и формы дополнительной отчетности, предоставляемой заявителем в Департамент.

Правовая основа принятия проекта постановления Правительства Ивановской области:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам,

муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.08.2012 № 1471-р «Об утверждении перечня документов (сведений), обмен которыми осуществляется с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия»;

- Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»;

- постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части изменения порядка предоставления поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

В отношении проекта постановления Правительства Ивановской области проведена углубленная оценка регулирующего воздействия.

Решили:

Принять проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 20.03.2013 № 106-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на проведение комплекса агротехнологических работ в области растениеводства».

Вопрос 3. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 22.05.2015 № 211-п «О предоставлении субсидий теплоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов от разницы между утвержденными тарифами на тепловую энергию, поставляемую потребителям, и утвержденными льготными тарифами на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 22.05.2015 № 211-п «О предоставлении субсидий теплоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов от разницы между утвержденными тарифами на тепловую энергию, поставляемую потребителям, и утвержденными льготными тарифами на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома» (далее – Проект, субсидии) разработан, в первую очередь, в целях приведения положений порядка в соответствие требованиям к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам, установленным постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (далее - постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492).

Кроме того, в целях более рационального использования средств субсидий Контрольно-счетной палатой Ивановской области даны рекомендации Департаменту жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области (далее – Департамент ЖКХ) внести изменения в действующий порядок их предоставления с учетом сложившейся практики применения положений Закона Ивановской области от 09.12.2014 № 103-ОЗ «О льготных тарифах на тепловую энергию на территории Ивановской области».

Учитывая изложенное, предлагается уточнить ряд положений порядка возмещения недополученных доходов теплоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов на тепловую энергию (мощность) (далее – Порядок).

1. Проектом предусмотрена корректировка условий и порядка предоставления субсидий в соответствии с постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492.

2. Проектом уточнен перечень документов, необходимых к предоставлению для получения субсидии, а также отчетных сведений.

3. В 2020 году в условиях распространения коронавирусной инфекции с целью обеспечения финансово-экономических условий для устойчивого функционирования предприятий и организаций жилищно-коммунального комплекса в Порядок было включено дополнительное положение, а именно в

течение 2 квартала была предусмотрена возможность совершения ежемесячной дополнительной выплаты в размере до 30% от фактической потребности за предыдущий месяц в качестве авансового платежа в счет будущей части субсидии.

Нынешние условия стабилизации ситуации в регионе позволяют исключить данное положение, в связи с этим Проектом предусмотрено исключение возможности предоставления авансового платежа в размере 30%.

4. Проектом предусмотрено исключение выплаты субсидии в размере 90% за декабрь месяц в конце расчетного года, то есть авансирования организаций.

По сложившейся практике данное положение привело к нарушению требований ведения бюджетного учета и искажению данных при формировании бюджетной отчетности.

В связи с этим предлагается производить выплату субсидии за декабрь месяц в году, следующем за расчетным, в период после 21 января до 1 апреля.

Дата «21 января» обусловлена возможностью к этому периоду времени проверить отчетные сведения по итогам прошлого года (срок сдачи годового отчета установлен до 20 января) и открытия финансирования в новом году.

Дата «01 апреля» обусловлена тем, что организации – получатели субсидии в срок до 10 марта года, следующего за расчетным годом, представляют в адрес Департамента ЖКХ годовую форму федерального статистического наблюдения № 46-ТЭ (полезный отпуск) (в соответствии с приказом Росстата от 23.12.2016 № 848 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной антимонопольной службой федерального статистического наблюдения за деятельностью организаций в сфере теплоэнергетики» срок предоставления указанной формы за отчетный год - 01 марта).

Сведения, содержащиеся в данной статистической форме позволяют Департаменту ЖКХ осуществлять контроль за определением фактических объемов отпуска коммунальных ресурсов населению, используемых при расчете размера субсидии из областного бюджета.

Таким образом, установление даты «01 апреля», как крайнего срока предоставления субсидии за декабрь отчетного года должно исключить возможность предоставления получателями субсидии недостоверных данных по фактическому отпуску тепловой энергии.

5. Проектом корректируется дата предоставления субсидии в очередном финансовом году организации - получателю субсидии в случае невозможности ее предоставления в текущем финансовом году в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств с «01 марта» на «01 апреля».

Причина изменения указанной даты аналогична причине установления такой же даты при предоставлении субсидии за декабрь месяц (изложена в пункте 3 пояснительной записки).

6. В связи с установлением новой ограничивающей даты предоставления субсидий (пункты 4 и 5 пояснительной записки) Проектом корректируется и срок предоставления Департаментом ЖКХ итогового отчета об использовании предоставленных субсидий в Департамент финансов Ивановской области – до 15 апреля года, следующего за расчетным годом (сейчас – до 26 марта).

7. С целью оптимизации выплат субсидий изменена дата ежемесячного предоставления пакета заявочных документов в Департамент ЖКХ на более раннюю (с 15 на 5 число месяца, следующего за отчетным).

Проект подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку отношения, попадающие под его регулирование, относятся к сферам деятельности, установленным п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Предусмотренное Проектом новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 22.05.2015 № 211-п «О предоставлении субсидий теплоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов от разницы между утвержденными тарифами на тепловую энергию, поставляемую потребителям, и утвержденными льготными тарифами на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома».

Вопрос 4. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 25.03.2016 № 73-п «О предоставлении субсидий организациям водопроводно-канализационного хозяйства и организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, на возмещение недополученных доходов, образующихся в результате применения льготных тарифов на горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 25.03.2016 № 73-п «О предоставлении субсидий организациям водопроводно-канализационного хозяйства и организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, на возмещение недополученных доходов, образующихся в результате применения льготных тарифов на горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение» (далее – Проект, субсидии) разработан, в первую очередь, в целях приведения положений порядка в соответствие

требованиям к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам, установленным постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (далее - постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492).

Кроме того, в целях более рационального использования средств субсидий внесены изменения в ряд положений действующего порядка их предоставления с учетом сложившейся практики применения положений Закона Ивановской области от 05.06.2015 № 52-ОЗ «О льготных тарифах на водоснабжение и водоотведение на территории Ивановской области».

1. Проектом предусмотрена корректировка условий и порядка предоставления субсидий в соответствии с постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492.

2. Проектом уточнен перечень документов, необходимых к предоставлению для получения субсидии, а также отчетных сведений.

3. В 2020 году в условиях распространения коронавирусной инфекции с целью обеспечения финансово-экономических условий для устойчивого функционирования предприятий и организаций жилищно-коммунального комплекса в порядок было включено дополнительное положение, а именно в течение 2 квартала была предусмотрена возможность совершения ежемесячной дополнительной выплаты в размере до 30% от фактической потребности за предыдущий месяц в качестве авансового платежа в счет будущей части субсидии.

Нынешние условия стабилизации ситуации в регионе позволяют исключить данное положение, в связи с этим Проектом предусмотрено исключение возможности предоставления авансового платежа в размере 30%.

4. Проектом предусмотрено исключение выплаты субсидии в размере 90% за декабрь месяц в конце расчетного года, то есть авансирования организаций.

По сложившейся практике данное положение привело к нарушению требований ведения бюджетного учета и искажению данных при формировании бюджетной отчетности.

В связи с этим предлагается производить выплату субсидии за декабрь месяц в году, следующем за расчетным, в период после 21 января до 1 апреля.

Дата «21 января» обусловлена возможностью к этому периоду времени проверить отчетные сведения по итогам прошлого года (срок сдачи годового отчета установлен до 20 января) и открытия финансирования в новом году.

5. Проектом корректируется дата предоставления субсидии в очередном финансовом году организации - получателю субсидии в случае невозможности ее предоставления в текущем финансовом году в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств с «01 марта» на «01 апреля».

6. В связи с установлением новой ограничивающей даты предоставления субсидий (пункты 4 и 5 пояснительной записки) Проектом корректируется и срок предоставления Департаментом ЖКХ итогового отчета об использовании предоставленных субсидий в Департамент финансов Ивановской области – до 15 апреля года, следующего за расчетным годом (сейчас – до 26 марта).

Проект подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку отношения, попадающие под его регулирование, относятся к сферам деятельности, установленным п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Предусмотренное Проектом новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 25.03.2016 № 73-п «О предоставлении субсидий организациям водопроводно-канализационного хозяйства и организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, на возмещение недополученных доходов, образующихся в результате применения льготных тарифов на горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение».

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области
– директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

Е.В. Ефремычева
8 (4932) 32-41-24, efremycheva_ev@ivreg.ru