Проект

Заключение
об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1.	Регулирующий орган: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (ДСХиП, далее - Департамент)
1.2.	Вид и наименование проекта акта: постановление Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 07.02.2017 № 25-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку элитного семеноводства».
1.3.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: постановление Правительства Ивановской области от 07.02.2017 № 25-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку элитного семеноводства» регулирует правоотношения, возникающие между Департаментом и сельскохозяйственными товаропроизводителями, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, при предоставлении соответствующего вида государственной поддержки. Актуализация Порядка предоставления субсидий на поддержку элитного семеноводства, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 07.02.2017 № 25-п (далее - Порядок), обусловлена необходимостью уточнения условий предоставления субсидии на компенсацию части затрат на элитное семеноводство в части установления того, что субсидии предоставляются на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость), а также необходимостью распространения действия Порядка на юридических лиц, зарегистрированных за пределами Ивановской области, но имеющих на ее территории обособленные подразделения, то есть осуществляющих производственную деятельность на территории Ивановской области.

1.4. Основание для разработки проекта акта:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.08.2012 № 1471-р «Об утверждении перечня документов (сведений), обмен которыми осуществляется с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия»;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.07.2017 № 1476-р «Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999»;
- Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»;
- постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

эффективная реализация соответствующего мероприятия, предусмотренного подпрограммой «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п, и организации предоставления субсидий на поддержку мясного скотоводства.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

внесение изменений в постановление Правительства Ивановской области от 07.02.2017 № 25-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку элитного семеноводства», уточняющих условия предоставления субсидии на компенсацию части затрат на элитное семеноводство в части установления того, что субсидии предоставляются на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость).

Распространение действия Порядка на юридических лиц, зарегистрированных за пределами Ивановской области, но имеющих на ее территории обособленные подразделения, то есть осуществляющих производственную деятельность на территории Ивановской области.

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Багалина Ольга Алексеевна

Должность: Главный консультант-агроном отдела растениеводства и агротехнологий Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

Тел: (4932) 30-00-32

Адрес электронной почты: bagalina_oa@gov37.ivanovo.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: Действующая редакция постановления Правительства Ивановской области от 07.02.2017 № 25-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку элитного семеноводства» не позволяет предоставлять субсидии юридическим лицам, зарегистрированным за пределами Ивановской области, но имеющим на ее территории обособленные подразделения. Вместе с тем анализ судебной практики по данному вопросу свидетельствует о том, что это противоречит законодательству Российской Федерации и создает дискриминационные условия для субъектов предпринимательской деятельности (апелляционное определение Верховного суда Российской Федерации от 18.05.2017 № 34-АПГ17-1). Проект постановления устанавливает, что субсидии предоставляются на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость).
2.2	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: непредоставление государственной поддержки юридическим лицам, зарегистрированным за пределами Ивановской области, но имеющим на ее территории обособленные подразделения.
2.3	Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: Проблема выявлена в ходе анализа судебной практики и анализа эффективности реализации мероприятий по поддержке элитного семеноводства в предшествующие годы.
2.4	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: решение проблемы без соответствующего нормативно-правового регулирования не представляется возможным.
2.5	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.
2.6	Иная информация о проблеме: _____ *(место для текстового описания)*

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1 Цели предлагаемого регулирования:	3.2 Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Предоставление субсидий из бюджета Ивановской области на поддержку элитного семеноводства	с 2019 года

3.3	Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области: цели предлагаемого регулирования соответствуют целям реализации государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п.
3.4	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: *(место для текстового описания)*

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: Предлагаемый проектом постановления Правительства Ивановской области способ решения проблемы базируется на действующем законодательстве Российской Федерации. Субсидии предлагается предоставлять юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), включая юридических лиц, обособленные подразделения которых находятся на территории Ивановской области, и индивидуальным предпринимателям, ведущим производственную деятельность на территории Ивановской области, признаваемым сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».
4.2	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):
4.3	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: Необходимость законодательного обеспечения мер государственной поддержки элитного семеноводства Ивановской области.
4.4	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), включая юридические лица, обособленные подразделения которых находятся на территории Ивановской области, и индивидуальные предприниматели, ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области, признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»	более 40 участников
Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых или изменению существующих функций, полномочий, обязанностей и прав.		

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

<table>
<tr><td>7.1.
Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права[1]</td><td>7.2.
Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области</td><td>7.3.
Количественная оценка расходов (возможных поступлений)</td></tr>
<tr><td colspan="3">7.4. Наименование органа[2]: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области</td></tr>
<tr><td rowspan="3">7.4.1.</td><td>7.4.2. Единовременные расходы в ____(год возникновения):</td><td></td></tr>
<tr><td>7.4.3. Периодические расходы за период ____:</td><td></td></tr>
<tr><td>7.4.4. Возможные поступления за период ____:</td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">7.5. Итого единовременные расходы:</td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">7.6. Итого периодические расходы за год:</td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">7.7. Итого возможные поступления за год:</td><td></td></tr>
<tr><td colspan="3">7.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области:
Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.
Государственная поддержка осуществляется в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на соответствующие цели на соответствующий год (часть 3 статьи 3 Закона Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»).</td></tr>
<tr><td colspan="3">7.9. Источники данных:
Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области</td></tr>
</table>

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

[1] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.
[2] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

Группа участников отношений[3]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), включая юридические лица, обособленные подразделения которых находятся на территории Ивановской области, и индивидуальные предприниматели, ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области, признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»	Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых или изменению существующих обязанностей и ограничений.	

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Группа участников отношений[4]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений[5]	Описание и оценка видов расходов

[3] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.
[4] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.
[5] Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), включая юридические лица, обособленные подразделения которых находятся на территории Ивановской области, и индивидуальные предприниматели, ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области, признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»	Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых или изменению существующих обязанностей и ограничений.	
Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Риски	Оценки вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков
решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий			
Предоставление в Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области документов, содержащих недостоверную информацию	Низкая	Проверка первичных документов на предоставление субсидий на поддержку элитного семеноводства, осуществление электронного межведомственного взаимодействия	Высокая

Источники данных:
Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 01 апреля 2016 г.			
11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	*нет*	11.3. срок (если есть необходимость):	_____ *(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)*
11.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	*нет*	11.5. срок (если есть необходимость):	_____ *(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)*

11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Не требуется установление переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта постановления Правительства Ивановской области.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источник финансирования
Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области	текущий финансовый год и плановый период	Законодательное обеспечение оказания мер государственной поддержки элитного семеноводства	Государственная поддержка осуществляется в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на предоставление субсидий на поддержку элитного семеноводства на соответствующий год и на плановый период (часть 3 статьи 3 Закона Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»).	средства областного бюджета, в том числе источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета

12.6.	Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ млн руб.

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Цели предлагаемого регулирования[6]	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей
Предоставление субсидий из бюджета Ивановской области на поддержку элитного семеноводства	Доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов, занятой семенами сортов растений	% (проценты)	По оперативным данным, статистический учет

13.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Оценка достижения заявленных целей регулирования производится в рамках внутреннего финансового контроля, осуществляемого Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.
13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):	0 млн. руб.
13.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), включая юридические лица, обособленные подразделения которых находятся на территории Ивановской области, и индивидуальные предприниматели, ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области, признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://apk.ivanovoobl.ru/dokumenty/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-proektov-npa/zaklyucheniya-otchety/

[6] Указываются данные из раздела 3 сводного отчета.

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 24 декабря 2018 г. по 10 января 2019 г.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы[7].

Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

В проекте нормативного правового акта отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области.

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области необходимо для законодательного обеспечения оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Член Правительства Ивановской области -
директор Департамента
Д.Л. Черкесов
(инициалы, фамилия)

Дата Подпись

[7] В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия после указания соответствующих выводов завершена.