Проект

Заключение
об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1.	Регулирующий орган: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (ДСХиП)
1.2.	Вид и наименование проекта акта: Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 20.03.2013 № 101-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

Постановлением Правительства Ивановской области от 20.03.2013 № 101-п утвержден Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока (далее - Порядок).

В соответствии с Порядком юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), в том числе крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, реализацию и (или) собственную переработку молока на территории Ивановской области, признаваемым сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», в целях дальнейшей интенсификации и устойчивого развития отрасли молочного скотоводства предоставляются субсидии за фактически реализованное и (или) отгруженное на собственную переработку молоко в первом квартале текущего года путем возмещения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока высшего сорта и (или) первого сорта и (или) козьего молока.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 установлены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

В соответствии с абзацем вторым пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо привести в соответствие с настоящим постановлением нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, при первом внесении изменений в указанные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, но не позднее 1 июня 2017 г.

Таким образом, разработка новой редакции Порядка обусловлена изменением законодательства Российской Федерации и необходимостью приведения нормативного правового акта Ивановской области в соответствие с федеральным законодательством.

Кроме того, вносимые в Порядок изменения приведут к снижению административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности, поскольку новая редакция Порядка:

- не предусматривает предоставление заявителями формы № СП-33;

- исключает из требований, которым должны соответствовать заявители, требование об отсутствии у заявителей задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

1.4. Основание для разработки проекта акта:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2012 № 1370 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»;

- Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»;

- Закон Ивановской области от 29.12.2015 № 148-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год»;

- постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»;

- постановление Правительства Ивановской области от 20.03.2013 № 101-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

Обеспечение благоприятных условий для развития подотрасли молочного скотоводства в Ивановской области и увеличения объема производства молока.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

Доведение субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока до получателей субсидии в оптимальные сроки.

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Бубнов Сергей Александрович

Должность: Советник-зоотехник отдела животноводства и племенного дела Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

Тел: (4932) 326-435

Адрес электронной почты: bubnov@ivapk.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим реализацию и (или) собственную переработку молока за счет средств федерального и областного бюджетов предоставляются субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока в соответствии а Порядком, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 20.03.2013 № 101-п (далее - Порядок).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 установлены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

В соответствии с абзацем вторым пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо привести в соответствие с настоящим постановлением нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, при первом внесении изменений в указанные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, но не позднее 1 июня 2017 г.

Таким образом, разработка новой редакции Порядка обусловлена изменением законодательства Российской Федерации и необходимостью приведения нормативного правового акта Ивановской области в соответствие с федеральным законодательством.

Порядок в действующей редакции:

- предусматривает предоставление заявителями формы № СП-33;
- устанавливает требование об отсутствии у заявителей задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

2.2	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

В связи с установлением требования о том, что у получателей субсидий должна отсутствовать задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, не все заявители могут получать субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока.

Отсутствие государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство молока, в связи с низкой рентабельностью ведет к прекращению деятельности данных хозяйствующих субъектов.

2.3	Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

В настоящее время имеется высокая потребность населения Ивановской области в молочной продукции местного производства. Рентабельность подотрасли молочного скотоводства определяется мерами государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся производством молока. Предоставление субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока позволит решить ряд проблем, обусловленных низкой рентабельностью производства молока, а также сохранить профиль деятельности. Предоставление данного вида государственной поддержки позволит частично компенсировать затраты, понесенные сельскохозяйственным товаропроизводителем при производстве молока.

2.4	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Без дальнейшей реализации мер на региональном уровне, направленных на создание благоприятных условий для развития подотрасли молочного скотоводства, рентабельность и дальнейшее развитие данной подотрасли значительно снизится.

2.5	Источники данных:

Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области, Ассоциация предприятий мясного скотоводства Ивановской области

2.6	Иная информация о проблеме:

(место для текстового описания)

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1 Цели предлагаемого регулирования:	3.2 Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Создание благоприятных условий для развития подотрасли молочного скотоводства; увеличение объема производства молока; повышение эффективности данного вида государственной поддержки	без срока; в течение года; без срока

3.3	Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области:

Цели предлагаемого регулирования соответствуют основной цели постановления Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».

3.4	Иная информация о целях предлагаемого регулирования:

(место для текстового описания)

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1 Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проект постановления определяет цели предоставления субсидий, наименование главного распорядителя средств областного и федерального бюджетов, осуществляющего предоставление субсидий, категории получателей субсидий, имеющих право на их получение.

Проект постановления конкретизирует перечень и формы документов, предоставляемых заявителями для получения субсидий, устанавливает порядок и сроки их рассмотрения, а также основания для отказа заявителю в предоставлении субсидий.

В Порядок вводится формула, в соответствии с которой будет рассчитываться размер причитающейся субсидии за счет средств федерального и областного бюджетов.

Проект постановления содержит условия и порядок заключения между получателем субсидий и главным распорядителем средств соответствующего бюджета соглашения о предоставлении субсидий, требования, которым должны соответствовать получатели субсидий, а также норму о том, что форму вышеуказанного соглашения утверждает Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (далее - Департамент) в соответствии с типовой формой, установленной Департаментом финансов Ивановской области.

Порядок определяет, что показатели результативности предоставления субсидий, а также порядок, сроки и формы представления получателем субсидий отчетности о достижении показателей результативности предоставления субсидий, устанавливаются Департаментом в соглашении.

Проект постановления содержит норму о том, что проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями осуществляется Департаментом и органом государственного финансового контроля.

Для получателей субсидий устанавливаются меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Устанавливается, что субсидии подлежат возврату в доход областного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством в случае:

- нарушения получателем субсидии условий, установленных при их предоставлении, выявленного по фактам проверок, проведенных Департаментом или органом государственного финансового контроля;
- недостижения получателем субсидий показателей, устанавливаемых Департаментом в соглашении.

Проект постановления устанавливает порядок и сроки возврата субсидий.

4.2 Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

4.3 Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Предоставление субсидий за счет средств федерального и областного бюджетов на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока позволит частично компенсировать затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся разведением крупного рогатого скота молочного направления продуктивности.

4.4 Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

	Группа участников отношений		Оценка количества участников отношений
	Сельскохозяйственные товаропроизводители Ивановской области всех организационно-правовых форм собственности, занимающиеся производством молока		более 100 участников
	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых функций, полномочий, обязанностей и прав		

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

7.1.	7.2.	7.3.
Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права[1]	Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области	Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
7.4.	Наименование органа[2]: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	
7.4.1.	7.4.2. Единовременные расходы в ____*(год возникновения)*:	
	7.4.3. Периодические расходы за период ____:	
	7.4.4. Возможные поступления за период ____:	
7.5.	Итого единовременные расходы:	
7.6.	Итого периодические расходы за год:	
.7.7.	Итого возможные поступления за год:	
7.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области: Расходы на реализацию мероприятия будут осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Ивановской области на соответствующий год и плановый период, Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей Ивановской области на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока, а также субсидий из федерального бюджета бюджету Ивановской области на указанные цели.	
7.9.	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

[1] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.
[2] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

Группа участников отношений[3]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Сельскохозяйственные товаропроизводители Ивановской области всех организационно-правовых форм собственности, занимающиеся производством молока	вносимые в Порядок изменения приведут к снижению административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности, поскольку новая редакция Порядка: - не предусматривает предоставление заявителями формы № СП-33; - исключает из требований, которым должны соответствовать заявители, требование об отсутствии у заявителей задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации	Заявители будут предоставлять в Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области документы на получение субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока. Субсидии будут предоставляться независимо от наличия/отсутствия у заявителей задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Группа участников отношений[4]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений[5]	Описание и оценка видов расходов

[3] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.
[4] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.
[5] Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

Сельскохозяйственные товаропроизводители Ивановской области всех организационно-правовых форм собственности, занимающиеся производством молока	Применение нового механизма субсидирования не приведет к изменению расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей всех организационно-правовых форм собственности, занимающиеся производством молока	Применение нового механизма субсидирования не приведет к изменению расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей всех организационно-правовых форм собственности, занимающиеся производством молока

Источники данных:
Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценки вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков
Предоставление недостоверных сведений о расходах сельскохозяйственного товаропроизводителя и (или) предоставление документов не в полном объеме	Низкая	Мониторинг и проверка документов о предоставлении субсидий	Высокая

Источники данных:
Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 01 апреля 2016 г.		
11.2.	Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	*нет*	11.3. срок (если есть необходимость): _____ *(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)*
11.4.	Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	*нет*	11.5. срок (если есть необходимость): _____ *(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)*

11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Не требуется установление переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта постановления Правительства Ивановской области.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источник финансирования

Рассмотрение Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области заявления о предоставлении субсидий и прилагающегося к нему пакета документов	15 рабочих дней	возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока	в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Ивановской области об областном бюджете на соответствующий год и плановый период Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей Ивановской области на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока, а также субсидий из федерального бюджета бюджету Ивановской области на указанные цели	областной и федеральный бюджеты

12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ млн руб.

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Цели предлагаемого регулирования[6]	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей
Создание благоприятных условий для развития подотрасли молочного скотоводства;	Количество реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока	тыс. кг	Показатель, определяемый количеством реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока в текущем году
увеличение объема производства молока;	Объем производства молока	тыс. кг	Отношение объема производства молока в текущем году к объему производства молока в прошлом году
повышение эффективности данного вида государственной поддержки	Число сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся производством молока	единиц	Отношение числа сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся производством молока в текущем году к числу сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся производством молока в прошлом году
13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Оценка достижения заявленных целей регулирования производится на основании данных, предоставляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями Ивановской области и администрациями муниципальных районов Ивановской области			
13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):	0 млн. руб.		
13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):			

[6] Указываются данные из раздела 3 сводного отчета.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://apk.ivanovoobl.ru/?page_id=2227

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 24 октября 2016 г. по 07 ноября 2016 г.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы[7].

Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

В проекте нормативного правового акта отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области.

Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 20.03.2013 № 101-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока» необходимо для дальнейшей реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства, совершенствования механизмов государственной поддержки подотрасли молочного скотоводства.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Руководитель регулирующего органа
Е.Г. Астафьев
(инициалы, фамилия)

09.11.16 _____
Дата Подпись

[7] В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия после указания соответствующих выводов завершена.