ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 14.07.2020 № 29

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, начальник отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Ефремычева Екатерина Васильевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	Председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области
Ваганов Алексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	Генеральный директор Ассоциации саморегулируемой организации «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области

Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шагурин Георгий Владимирович	Исполнительный директор Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области (далее - проект) разработан в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» и от 09.12.2017 № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета», в целях уточнения отдельных положений порядков предоставления государственной поддержки и совершенствования порядка заключения соглашений в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Ивановская область является участником регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ивановская область)» федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», обеспечивающего достижение целей, целевых и дополнительных показателей национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее - региональный проект).

В целях реализация указанного регионального проекта Правительством Ивановской области приняты следующие постановления:

от 17.05.2019 № 171-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии автономной некоммерческой организации «Центр развития предпринимательства и поддержки экспорта Ивановской области» на софинансирование затрат, связанных с осуществлением текущей деятельности центра компетенции в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров»;

от 17.05.2019 № 174-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, связанных с приобретением имущества в целях его последующей передачи в собственность членов кооператива, приобретением сельскохозяйственной техники, оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции и мобильных торговых объектов для оказания услуг членам кооператива, а также с закупкой сельскохозяйственной продукциию членов кооператива» (далее - порядок по кооперативам);

от 17.05.2019 № 175-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов «Агростартап» крестьянским (фермерским) хозяйствам на реализацию проектов создания и (или) развития крестьянского (фермерского) хозяйства» (далее - порядок по грантам).

Соглашения о предоставлении вышеуказанных видов государственной поддержки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2017 № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» заключаются в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее - система «Электронный бюджет»). В целях снижения объема документооборота между получателями государственной поддержки и Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (далее - Департамент) проектом предусмотрено исключение обязанности Департамента направлять в адрес получателей уведомлений о необходимости заключения соглашения, поскольку данный процесс автоматизирован и соответствующее техническое решение имеется в системе «Электронный бюджет».

В порядке по кооперативам уточнен порядок расчета показателя результативности во взаимосвязи с лимитом бюджетных обязательств, предусмотренных Департаменту на соответствующий финансовый год законом об областном бюджете, и показателем, установленным региону соглашением о реализации регионального проекта.

В порядке по грантам уточнен перечень документов, предоставляемых для участия в конкурсном отборе, перечень оснований для отказа в допуске к участию в конкурсном отборе, требования к участникам отбора, внесены технические правки.

Проект регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ивановской области».

Вопрос 2. Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О налоге на имущество организаций» и в Закон Ивановской области «О порядке и условиях установления, продления срока действия и отмены налоговых льгот по региональным налогам и пониженных налоговых ставок по федеральным налогам в части, зачисляемой в областной бюджет».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

Законопроект подготовлен в соответствии со статьей 372 Налогового кодекса Российской Федерации в целях установления меры налоговой поддержки организаций – собственников объектов торгового недвижимого имущества (далее – организаций) в связи с действующими на территории Ивановской области ограничениями на работу объектов розничной торговли, общественного питания и бытового обслуживания, расположенных в торговых центрах и торговых комплексах, а также в соответствии со статьей 56 Налогового кодекса Российской Федерации в целях уточнения порядка и условий установления, продления срока действия и отмены налоговых льгот по региональным налогам, налогам, предусмотренным специальными налоговыми режимами, и пониженных налоговых ставок по федеральным налогам в части, зачисляемой в областной бюджет.

Статьей 1 законопроекта предлагается внести изменения в Закон Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций» и установить налоговую льготу для организаций, снизившим размер арендной платы, не менее чем на 50% арендаторам, позволяющую уменьшить сумму налога на имущество организаций за налоговый период 2020 года на сумму совокупного снижения арендной платы, но не более 50% годовой суммы налога.

Законопроектом также определяются условия, при соблюдении которых организации вправе применить указанную налоговую льготу, а также документы, являющиеся основанием для ее применения.

Статьей 2 законопроекта предлагается внести изменения в статьи 1 и 2 Закона Ивановской области от 13.05.2009 № 50-ОЗ «О порядке и условиях установления, продления срока действия и отмены налоговых льгот по региональным налогам и пониженных налоговых ставок по федеральным налогам в части, зачисляемой в областной бюджет» (далее – Закон № 50-ОЗ), уточняющие применение порядков в отношении установления налоговых льгот, продления срока их действия, а также отмены налоговых льгот по региональным налогам и пониженных налоговых ставок по федеральным налогам в части, зачисляемой в областной бюджет.

Необходимость указанных изменений обусловлена следующими обстоятельствами.

Принятие, продление и отмена налоговых льгот на региональном уровне регламентируются Законом № 50-ОЗ и порядком, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 25.06.2008 № 150-п «О Порядке оценки эффективности предоставления налоговых льгот».

Федеральным законом от 25.12.2018 № 494-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» Бюджетный кодекс Российской Федерации дополнен статьей 174.3, в соответствии с которой оценка налоговых расходов субъекта Российской Федерации осуществляется ежегодно в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с соблюдением Общих требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 (далее – Общие требования).

В связи с этим на региональном уровне в соответствии с Общими требованиями был разработан новый порядок проведения оценки налоговых расходов Ивановской области, утвержденный постановлением Правительства Ивановской области от 01.04.2020 № 166-п «О Порядке оценки налоговых расходов Ивановской области» (далее – Порядок, утвержденный постановлением № 166-п).

В основе указанного Порядка лежит единый методологический подход при определении эффективности налоговых расходов Ивановской области, определенный Общими требованиями.

Методика проведения оценки эффективности налоговых расходов (льгот), предусмотренная Порядком, утвержденным постановлением № 166-п, и методика, применяемая для оценки эффективности налоговых льгот (расходов) в соответствии с порядком, утвержденным постановлением № 150-п, различны. При этом Порядок, утвержденный постановлением № 166-п, в соответствии с Общими требованиями применяется только к уже установленным региональными законами налоговым льготам.

С учетом данных обстоятельств и в целях исключения дублирования в региональных нормативных правовых актах положений о проведении оценки эффективности в отношении уже предоставленных налоговых льгот (расходов) необходимо внести соответствующие изменения в порядок, утвержденный постановлением Правительства Ивановской области от 25.06.2008 № 150-п, в части применения его только в отношении планируемых к предоставлению налоговых льгот. Правовой основой для внесения указанных изменений являются положения Закона № 50-ОЗ.

Статья 3 Закона № 50-ОЗ признается утратившей силу, поскольку вносимые настоящим законопроектом изменения в статьи 1 и 2 указанного Закона уже предусматривают соответствующие порядки и условия как в отношении отмены и продления срока действия налоговых льгот, так и в отношении установления планируемых налоговых льгот.

Таким образом, предлагаемый законопроект позволяет внести изменения, касающиеся уточнения применения соответствующих порядков и условий при установлении, продлении срока действия и отмены налоговых льгот.

Кроме того, с целью полноты учета налогов, подлежащих зачислению в бюджет Ивановской области, законопроектом предлагается порядок и условия установления, продления срока действия и отмены налоговых льгот по региональным налогам распространить и в отношении налогов, предусмотренных

специальными налоговыми режимами (статья 18 «Специальные налоговые режимы» гл. 2 Налогового кодекса РФ).

Проект регулирует правоотношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области», в части определения особенностей осуществления предпринимательской деятельности и исполнения отдельными категориями налогоплательщиков своих обязанностей по уплате налога на имущество организаций.

Предусмотренное Проектом новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка, в частности не приведет к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей или возникновению у них дополнительных расходов.

По проекту закона были представлены замечания членом рабочей группы Л.Г. Ивановым (приложение).

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О налоге на имущество организаций» и в Закон Ивановской области «О порядке и условиях установления, продления срока действия и отмены налоговых льгот по региональным налогам и пониженных налоговых ставок по федеральным налогам в части, зачисляемой в областной бюджет». В ходе дальнейшей работы над проектом закона учесть, по возможности, замечания члена рабочей группы Л.Г. Иванова.

Приложение: на *1* л. в 1 экз.

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области
– директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

Е.В. Ефремычева
8 (4932) 32-41-24, efremycheva_ev@ivreg.ru

Приложение

ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF THE IVANOVO REGION

№ 258-07-02/265
от 13.07.2020
на № _____
от _____

Директору Департамента экономического развития и торговли Ивановской области

Бадак Л.С.

Уважаемая Людмила Сергеевна!

Союз «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области» рассмотрел проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О налоге на имущество организаций» и в Закон Ивановской области «О порядке и условиях установления, продления срока действия и отмены налоговых льгот по региональным налогам и пониженных налоговых ставок по федеральным налогам в части, зачисляемой в областной бюджет» (далее – Проект) и сообщает следующие замечания и предложения:

1. Из формулировки абз. 5 ч. 2 ст. 5.5 Закона Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций» предлагаем убрать указание на период, в котором предусматривается снижение арендной платы, так как на практике данный период может не совпадать с указанным в предлагаемой Проектом редакции.

2. В тексте Проекта неоднократно встречается формулировка «в случае, если снижение арендной платы, не менее чем на 50%, оформлено дополнительным соглашением к договору аренды недвижимого имущества», однако никаких других случаев Проектом не предусмотрено, в связи с чем считаем необходимым либо расширить перечень таких случаев, добавив сопутствующие положения, либо убрать цитируемый фрагмент.

Иных замечаний и предложений по указанному проекту не имеется.

Президент
ТПП Ивановской области Л.Г. Иванов

Исп. Малышев Д.М.
+7 (4932) 936224

Почтовый/юридический адрес:
Россия, 153022 г. Иваново, ул. Лежневская, д. 114; тел./факс (4932) 936-224
e-mail: tpp-ivanovo@yandex.ru

Certified by Russian Register