ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 13.09.2021 № 60

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Савелова Екатерина Васильевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Жбанов Алексей Юрьевич	генеральный директор Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП)
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области

Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об установлении зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV – нач. XX вв., утверждении требований к градостроительным регламентам в границах данных зон».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Комитетом Ивановской области по охране объектов культурного наследия.

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об установлении зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV – нач. XX вв., утверждении требований к градостроительным регламентам в границах данных зон» подготовлен в соответствии со статьей 34 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации».

Плесский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник (далее - музей-заповедник), расположенный по адресу: Ивановская область, Приволжский район, г. Плес, создан в качестве учреждения и памятника истории и культуры Постановлением Совета Министров РСФСР от 30.06.1980 № 338 в целях обеспечения комплексной охраны памятников истории и культуры, природного ландшафта г. Плеса Ивановской области и прилегающих территорий, более полного и эффективного использования их в деле патриотического, идейно-нравственного и эстетического воспитания трудящихся.

Возможность объявления ансамблей и комплексов объектов культурного наследия, представляющих особую историческую, научную, художественную или иную культурную ценность историко-культурными заповедниками была предусмотрена статьей 36 Закона РСФСР от 15 декабря 1978 г «Об охране и использовании памятников истории и культуры».

Решением Ивановского областного Совета народных депутатов от 11.06.1993 № 138 утверждены границы объекта культурного наследия, установлены зоны его охраны.

Указом Президента от 20.02.1995 № 176 «Об утверждении Перечня объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения» категория историко-культурного значения музея-заповедника определена как федеральная (общероссийская).

В целях уточнения наименования и датировки памятника истории и культуры федерального значения 30.12.2019 была проведена государственная историко-культурная экспертиза. По результатам проведенных исследований было признано обоснованным уточнение сведений об объекте культурного наследия федерального значения «Плесский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник», 30.06.1980 г. (достопримечательное место),расположенного по адресу Ивановская область, Приволжский район, г. Плес, включенном в государственный реестр объектов культурного наследия, в части наименования и даты создания (возникновения) – объект культурного наследия федерального значения – достопримечательное место «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плёса», нач. XV– нач. XX вв., Ивановская область, Приволжский район, г. Плёс.

Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 25.05.2020 № 562 на основании вышеуказанного акта государственной историко-культурной экспертизы сведения о музее-заповеднике были уточнены (выписка из реестра прилагается).

10.06.2020 в соответствии с приказом Минкультуры России от 04.06.2015 № 1745 «Об утверждении требований к составлению проектов границ территорий объектов культурного наследия» в адрес комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия поступил проект границ территории объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плёса», нач. XV– нач. XX вв, Ивановская область, Приволжский район, г. Плёс.

Приказом комитета от 02.07.2020 № 42-о предложенные границы территории утверждены (опубликован на официальном сайте Правительства Ивановской области http://www.ivanovoobl.ru, 06.07.2020).

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством зон охраны достопримечательного места федерального значения и их режимов, разработанных и утвержденных согласно ранее действовавшим требованиям нормативных правовых актов СССР и РСФСР, а также обеспечение сохранности объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV – нач. XX вв. в условиях, сложившихся к настоящему времени, в рамках муниципального контракта от 26.08.2019 № 31 (6/2019) «Внесение изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки Плесского городского поселения Приволжского муниципального района Ивановской области» обществом с ограниченной ответственностью «Градостроительная мастерская» разработан проект зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV – нач. XX вв.

Ранее Определением Верховного Суда РФ от 27.06.2012 № 7-АПГ12-1 признано недействующим приложение № 4 к решению малого Совета

Ивановского областного Совета народных депутатов от 11 июня 1993 г. № 138 «Об утверждении границ Плесского государственного историко-архитектурного и художественного музея-заповедника, заповедной территории, зоны охраняемого ландшафта и установлении режимов их охраны и содержания» в той мере, в какой оно не содержит положений, предусматривающих обеспечение пожарной безопасности охраняемого природного ландшафта.

Указанные требования нашли свое отражение в проекте зон охраны.

В результате проведенных историко-культурных исследований выявлены исторические особенности формирования территории исследования, степень сохранности исторической системы расселения и ее элементов. Визуально-ландшафтный анализ позволил определить границы территории, обеспечивающей целостность визуального взаимодействия ансамбля достопримечательного места с градостроительным и природным окружением.

На сопряженных с территорией объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV – нач. XX вв. устанавливаются зоны охраны в составе зон регулирования застройки и хозяйственной деятельности (ЗР) и зон охраняемого природного ландшафта (ЗОЛ). Зоны охраны распространяются на части Плёсского городского поселения Приволжского района и Волжского сельского поселения Заволжского района Ивановской области и прибрежные части Подольского, Прискоковского и Сидоровского сельских поселений Красносельского района Костромской области включая территории:

– таможенно-оборонительного комплекса XV века, центральным элементом которого являлась крепость на Соборной горе Плеса;

– бассейна видовых раскрытий, составляющих предмет охраны объекта культурного наследия;

– зоны градостроительного окружения достопримечательного места, сохранившей достоверность исторической системы расселения XVIII века.

Зоны охраны установлены с целью сохранения видовых раскрытий, составляющих предмет охраны ансамбля достопримечательного места, исключения возможности их искажения, сохранения элементов исторической системы расселения, формирующих ближайшее градостроительное окружение объекта культурного наследия, и исторических средовых характеристик территорий.

Границы зон охраны, распространяющихся на территорию Плесского городского поселения (зоны охраняемого ландшафта ЗОЛ-4 – ЗОЛ-8 и зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности ЗР-8 – ЗР-29), назначены с учетом исторически сложившихся композиционных характеристик волжской панорамы, степени сохранности объемно-пространственных, планировочных, стилистических особенностей территорий, а также традиционных видов землепользования.

Требования к градостроительным регламентам в части видов разрешенного использования земельных участков определены в соответствии с классификатором, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 г. №540 «Об утверждении классификатора видов разрешенного

использования земельных участков» с изменениями и дополнениями от 04.02.2019 г.

Координаты поворотных (характерных) точек границ зон охраны приведены в системах координат, используемых для ведения кадастра недвижимости.

Проект зон охраны объекта культурного наследия получил положительное заключение государственной историко-культурной экспертизы научно-проектной документации (эксперты: Каменева Т.Е., Веденин Ю.А., Смирнова И.М.).

В порядке, установленном пунктом 14 Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2015 № 972, проект зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV – нач. XX вв., и проект настоящего постановления согласован Министерством культуры Российской Федерации (письмо от 30.07.2021 № 14139-12-02).

В соответствии с абзацем 1 пункта 21 Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2015 № 972, постановление Правительства Ивановской области подлежит направлению в Ивановскую областную Думу для принятия соответствующего постановления о внесении изменений в решение Ивановского областного Совета народных депутатов от 11.06.1993 № 138 «Об утверждении границ Плесского государственного историко-архитектурного и художественного музея-заповедника, заповедной территории, зоны охраняемого ландшафта и установлении режимов их охраны и содержания», ранее устанавливающего границы территории и зоны охраны объекта культурного наследия федерального значения «Плесский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник».

Проектом постановления Правительства Ивановской области предусматривается возмещение убытков, причиненных в связи с установлением зон охраны объектов культурного наследия, которое в соответствии со статьей 57.1 Земельного кодекса Российской Федерации должно быть осуществлено уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Проект постановления регулирует отношения предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного Постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), в части установления ограничений в отношении объектов, используемых в предпринимательской деятельности.

Предусмотренное проектом постановления новое правовое регулирование не приведет к последствиям, указанным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

По проекту постановления были представлены замечания членами рабочей группы Геллером М.В. (приложение № 1), Шорыгиным А.А. (приложение № 2). Замечания Геллера М.В. поддержали следующие члены рабочей группы: Баронов Л.Б., Жбанов А.Ю., Куликов Д.Н., Лукьянченко Д.С., Тарабцева О.В., Федорин А.Ю.

Решили:

Направить на доработку пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об установлении зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV – нач. XX вв., утверждении требований к градостроительным регламентам в границах данных зон».

В ходе дальнейшей работы над проектом постановления учесть, при необходимости, замечания членов рабочей группы Геллера М.В., Шорыгина А.А.

Разработчику – Комитету Ивановской области по охране объектов культурного наследия направить ответственному секретарю рабочей группы Е.В. Савеловой по электронной почте информацию о результатах рассмотрения замечаний по проекту не позднее 01.10.2021.

Приложение: на 4 в в 1 экз.

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области
– директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

Е.В. Савелова
8 (4932) 32-41-24, savelova_ev@ivreg.ru

Приложение № 1
к протоколу № 60
от 13.09.2021

П О З И Ц И Я

члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области
Геллера Марка Витальевича

по итогам рассмотрения
проекта постановления Правительства Ивановской области
«Об установлении зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV – нач. XX вв., утверждении требований к градостроительным регламентам в границах данных зон»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю о наличии замечаний и предложений к проекту:

При установлении Зоны охраняемого природного ландшафта ЗОЛ-5 предлагается зафиксировать в качестве исторического охраняемого облика ландшафта участки сельскохозяйственного назначения (для размещения сельскохозяйственных угодий), окружающие д. Скородумка, д. Татищево, д. Церковное и частично поросшие молодым лесом. Указанные участки имеют собственников (среди которых, в частности, крестьянско-фермерские хозяйства), в настоящее время осуществляющих их расчистку и поэтапное введение в эксплуатацию. Поскольку исторически указанные участки всегда являлись полями, нет никаких оснований осуществлять фиксацию исторического охраняемого облика ландшафта в виде леса. Более того, в рассматриваемом случае без каких-либо оснований (никакой исторической перспективы не имеется) выводятся из оборота сельскохозяйственные угодья, устанавливаются препятствия для осуществления деятельности крестьянско-фермерских хозяйств, что является существенным нарушением требований Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002 г. №101-ФЗ, Федерального закона от 11 июня 2003 года №74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве». Полагаем, что на схеме Зоны охраняемого природного ландшафта ЗОЛ-5 исторически существовавшие поля должны быть зафиксированы именно в данном статусе без указания на необходимость сохранения неравномерного молодого леса, согласно требованиям действующего законодательства, подлежащего уничтожению.

Дополнительно отмечаем, что согласно Федерального закона от 02.07.2021 г. №299-ФЗ «О внесении изменений в статью 77 Земельного

кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (подписан Президентом РФ В. В. Путиным и вступает в силу с 01 марта 2022 года) на земельном участке из состава земель сельскохозяйственного назначения, в том числе занятом сельскохозяйственными угодьями, используемом крестьянским (фермерским) хозяйством для осуществления своей деятельности, предусмотрено право строительства, реконструкции и эксплуатации одного жилого дома с количеством этажей не более трех, общая площадь которого составляет не более пятисот квадратных метров и площадь застройки под которым составляет не более 0,25 процента от площади земельного участка.

Реализация данного права без каких-либо затруднений и ущерба историческому облику в полном объеме может быть обеспечена только посредством незначительного расширения зоны ЗР-8 в рамках деревни Скородумка, деревни Татищево и деревни Церковное (в точках прилегания земель сельскохозяйственного назначения).

Следует отметить, что существующие дома указанных деревень в подавляющей части вовсе не имеют исторического облика (новодел), сохранение возможности для возведения нескольких дополнительных домов в контуре поселений (в местах прилегания участков сельскохозяйственного назначения) со строгим соблюдением требований зоны ЗР-8 благоприятно скажется на формировании внешнего облика данных поселений. Для точного установления границ расширения зоны ЗР-8 полагаем целесообразным обратиться с запросом к собственникам земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения в статусе крестьянского фермерского хозяйства в границах Зоны охраняемого природного ландшафта ЗОЛ-5 о местах планируемого строительства и учесть указанные части земельных участков в составе зоны ЗР-8 в предусмотренном действующим законодательством объеме в точках прилегания к контуру, обозначенному в настоящее время.

Предлагаю

принять	направить на доработку	отклонить
☐	☑	☐

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта.

Дата 07/09/2021

Подпись

Приложение № 2
к протоколу № 60
от 13.09.2021

ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области
Шорыгина Александра Андреевича

по итогам рассмотрения
проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее – проект)

Об установлении зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV – нач. XX вв., утверждении требований к градостроительным регламентам в границах данных зон

По итогам рассмотрения проекта сообщаю оналичии замечаний и предложений к проекту

В соответствии с Постановлением 534-П от 17.12.2013г. об оценке регулирующего воздействия, ОРВ представляет собой процедуру анализа проблем и целей государственного регулирования, оценки альтернативных вариантов решения проблем, а также определение связанных с ними выгод и издержек социальных групп (в том числе хозяйствующих субъектов, граждан (потребителей), государства и общества в целом), подвергающихся воздействию государственного регулирования, для выбора наиболее эффективного варианта государственного регулирования.

К целям оценки регулирующего воздействия в соответствии с п.1.3. Порядка проведения оценки относятся, в том числе и недопущение возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; бюджета Ивановской области и бюджетов муниципальных образований Ивановской области, а также недопущения негативное влияние на развитие отраслей экономики Ивановской области.

Рассматриваемым проектом планируется установление зон охраны, и установление градостроительных норм которые непосредственно затронут собственников земельных участков, на которых как уже осуществляется предпринимательская деятельность (крестьянско-фермерские хозяйства), так и планируется их использование, осуществляется подготовка. Что станет препятствием для осуществления их деятельности и существенным нарушением требований Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002 г. №101-ФЗ,

Федерального закона от 11 июня 2003 года №74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»

Кроме этого фактически имеющая жилая застройка населенных пунктов попадающих в новые границы охранной зоны не соответствует требованиям новых градостроительных регламентов в границах данных зон. В связи с чем установление новых требований к градостроительным регламентам в границах данных зон не достигнет цели создания единого архитектурного пространства.

Считаю, что границы установления охранной зоны подлежат корректировки, после публичного обсуждения с собственниками земельных участков и жилых домов попадающих в планируемые границы охранной зоны. В рамках, которого будет обсуждена заинтересованными сторонами важность и необходимость расширения границ с точки зрения культурного наследия. Предложен планируемый поэтапный план развития объекта.

Кроме этого необходимо дополнительно проанализировать планируемый объем необходимых денежных средств, подлежащих выделению для возмещения убытков, причиненных в связи с установлением зон охраны объектов культурного наследия, которое в соответствии со статьей 57.1 Земельного кодекса Российской Федерации должно быть осуществлено уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и дать оценку эффективности и обоснованности их расходования.

(при наличии изложить замечания и предложения к проекту).

Предлагаю

принять	направить на доработку	отклонить
☐	☒	☐

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта (проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта).

Дата 01.09.2021. Подпись _____ А.А. Шорыгин