ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 29.09.2021 № 65

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Савелова Екатерина Васильевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Жбанов Алексей Юрьевич	генеральный директор Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП)
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Никонов Максим Владимирович	председатель Исполнительного комитета Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации Ассоциация Юристов России
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об установлении зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV – нач. XX вв., утверждении требований к градостроительным регламентам в границах данных зон».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Комитетом Ивановской области по охране объектов культурного наследия.

Комитетом Ивановской области по охране объектов культурного наследия была проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об установлении зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV – нач. XX вв., утверждении требований к градостроительным регламентам в границах данных зон». Пояснительная записка с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об установлении зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV – нач. XX вв., утверждении требований к градостроительным регламентам в границах данных зон» направлена в рабочую группу по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области (далее – рабочая группа) 06.09.2021.

Протоколом заседания рабочей группы от 13.09.2021 № 60 пояснительная записка с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об установлении зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV – нач. XX вв., утверждении требований к градостроительным регламентам в границах данных зон» отклонена и отправлена на доработку.

Комитет Ивановской области по охране объектов культурного наследия в соответствии с пунктом 2.16.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее - Порядок) представил в рабочую группу в письменном виде свои возражения (прилагается) на протокол рабочей группы (письмо от 15.09.2021 № вн-2323-01-13).

Членами рабочей группы представлены замечания на возражения Комитета Ивановской области по охране объектов культурного наследия на протокол рабочей группы с отрицательным решением от 13.09.2021 № 60 Геллером М.В. (приложение № 2.1), Жбановым А.Ю (приложение № 2.2),

Ивановым Л.Г. (приложение № 2.3), Лукьянченко Д.С. (приложение № 2.4), Никоновым М.В. (приложение № 2.5), Федориным А.Ю. (приложение № 2.6), Шорыгиным А.Ю. (приложение № 2.7).

Рабочая группа, рассмотрев возражения регулирующего органа, пришла к выводу о несогласии с представленными возражениями, на основании пункта 2.16.1 Порядка составлена таблица разногласий (прилагается).

На основании абз. 3 пункта 2.16.1 Порядка в случае несогласия рабочей группы с представленными возражениями регулирующего органа проводится заседание рабочей группы с приглашением представителя регулирующего органа.

Решили:

1. Принять решение о несогласии с возражениями регулирующего органа (Комитета Ивановской области по охране объектов культурного наследия) на протокол рабочей группы от 13.09.2021 № 60.
2. Провести заседание рабочей группы с приглашением представителя регулирующего органа – Комитета Ивановской области по охране объектов культурного наследия.

Приложения:
1. Возражения регулирующего органа (Комитета Ивановской области по охране объектов культурного наследия) на протокол рабочей группы от 13.09.2021 № 60 на 3 л. в 1 экз.
2. Позиции членов рабочей группы на ___ л в 1 экз.
3. Таблица разногласий к проекту постановления Правительства Ивановской области «Об установлении зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV – нач. XX вв., утверждении требований к градостроительным регламентам в границах данных зон» по результатам рассмотрения пояснительной записки с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта.

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области
– директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

Е.В. Савелова
8 (4932) 32-41-24, savelova_ev@ivreg.ru

Приложение № 1
к протоколу № 64от
13.09.2021

6

КОМИТЕТ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ
КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

153022, г. Иваново, ул. Велижская, 8
(4932)23-53-17
e-mail: nasledie@ivanovoobl.ru

15.09.2021 2021 Исх. № ВН-2323-01-13
На № 03-39/60 от 14.09.2021

Члену Правительства Ивановской области- директору Департамента экономического развития и торговли Ивановской области

Л.С. Бадак

О рассмотрении замечаний по проекту постановления Правительства Ивановской области

Уважаемая Людмила Сергеевна!

Во исполнение протокола заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, от 13.09.2021 № 60 комитет Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия сообщает следующее.

1. По вопросу изменения границ зоны охраняемого природного ландшафта ЗОЛ 5 в части исключения сельскохозяйственных угодий, окружающих д. Скородумка, д. Татищево, д. Церковное.

В настоящее время в соответствии с Решением Ивановского областного Совета народных депутатов от 11.06.1993 № 138 «Об утверждении границ Плесского государственного историко-архитектурного и художественного музея-заповедника, заповедной территории, зоны охраняемого ландшафта и установлении режимов их охраны и содержания» (далее - Решение от 11.06.1993 № 138) указанные земельные участи расположены в зоне охраняемого ландшафта.

В соответствии с установленными режимами на территории зоны охраняемого ландшафта возможна хозяйственная деятельность, не сопровождающаяся искажением ландшафта, не требующая возведения капитальных построек.

На территории зоны охраняемого ландшафта предусматривается:

- соблюдение режима использования территорий водоохранных зон и прибрежных полос реки Волги, Колдомы, Аргишны, Сунжи, канала Волга - Уводь;
- проведение агротехнических противоэрозионных мероприятий;
- биологическая рекультивация (восстановление плодородия нарушенных земель путем создания почвенного покрова, растительности);
- сохранение и создание зеленых насаждений в населенных пунктах;
- создание в зоне животноводческих комплексов санитарно-защитных зон;
- систематический вывоз навоза от животноводческих ферм;
- усовершенствование технологии по обработке отходов сельскохозяйственного производства;
- строительство очистительных сооружений в целях предотвращения загрязнения водоемов, водотоков отходами сельскохозяйственного производства;
- соблюдение порядка хранения и использования пестицидов и удобрений;
- мероприятия по охране водоемов от разрушения берегов, заиливания, обмеления.

На территории зоны охраняемого ландшафта по условиям режима не допускается:

- территориальный рост исторических населенных пунктов;
- строительство капитальных промышленных, сельскохозяйственных, жилых объектов;
- добыча полезных ископаемых, включая стройматериалы;
- проведение по соседству строительных и других работ, которые могут способствовать развитию эрозии рельефа;
- повреждение форм рельефа, распашка и разрушение берегов;
- бурение скважин, выемка грунта;
- прокладка автодорог, кроме предусмотренных генеральным планом;
- производство земляных, горных работ;
- рубка леса, кроме санитарных рубок и рубок ухода;
- устройство плотин на существующих водотоках;
- порча и изменение видового состава растительности;
- уничтожение или повреждение почвозащитной растительности;
- уничтожение берегозащитной растительности;
- изменение гидрогеологического режима, гидрохимического состава водоемов и водотоков;
- проведение работ, связанных с устройством видовых площадок, автостоянок (кроме мест, предусмотренных генеральным планом);
- распыление ядохимикатов и химических средств с воздуха в сельскохозяйственном производстве и в зоне мемориальных парков и объектов природы;
- загрязнение бассейнов водотоков отходами сельскохозяйственного производства.

На территории зоны охраняемого ландшафта земельные участки остаются в пользовании прежних землепользователей, которые несут ответственность за соблюдение установленного режима.

Сведения о границах зоны охраняемого ландшафта в 2013 году внесены в Единый государственный реестр недвижимости.

Пунктом 22 Постановления Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации» закреплено, что соблюдение режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах зон охраны объектов культурного наследия является обязательным при осуществлении градостроительной, хозяйственной и иной деятельности. Отклонение от установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия режимов использования земель и градостроительных регламентов не допускается.

Нарушение режимов использования земель в границах зоны охраняемого ландшафта, установленной Решением от 11.06.1993 № 138, образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предлагаемая к утверждению зона охраняемого природного ландшафта ЗОЛ-5 установлена на свободных от застройки территориях историко-градостроительного окружения достопримечательного места федерального значения, сохранивших достоверность исторической системы расселения и землепользования. На картах конца XVIII в. исторические населенные пункты, включая деревни Спасское, Скородумка, Татищево, Церковное, расположены в окружении открытых пространств полей и лугов в обрамлении лесов (материалы содержатся в Том I, стр. 50, 51 проекта зон охраны).

Режим использования земель в границах зоны охраняемого природного ландшафта ЗОЛ-5 предусматривает сохранение традиционных видов землепользования. Проектом не предусматривается вывод из оборота с/х угодий, требования к градостроительным регламентам ЗОЛ-5 включают в том числе виды разрешенного использования земельных участков:

- растениеводство (1.2-1.6);
- пчеловодство (1.12);
- ведение личного подсобного хозяйства на полевых участках (1.16);
- сенокошение (1.19);
- выпас с/х животных (1.20);
- ведение огородничества (13.1).

2. Об учете мнения собственников земельных участков, расположенных в границах зоны охраняемого природного ландшафта.

Земельный кодекс Российской Федерации закрепляет в качестве основных принципов земельного законодательства приоритет охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве перед использованием земли в качестве недвижимого имущества, единство судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов, деление земель по целевому назначению на категории, дифференцированный подход к установлению правового режима земель, в соответствии с которым при определении их правового режима должны учитываться природные, социальные, экономические и иные факторы (подпункты 2, 5, 8 и 10 пункта 1 статьи 1).

В порядке развития данных принципов указанный Кодекс предусматривает особые правовые режимы для ряда земельных участков, обусловленные их специальным целевым назначением (в том числе назначением расположенных на них объектов недвижимого имущества), призванные обеспечить прежде всего публичные интересы, в том числе в области безопасности государства, защиты и охраны земли как важнейшей составной части природы, сохранения особо ценных земель и земель особо охраняемых территорий и т.д. (главы XVI - XIX). Соответствующие положения, определяющие правовые режимы указанных участков, содержатся также в иных кодексах и федеральных законах (Водный кодекс Российской Федерации, Лесной кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и др.) и, как правило, включают ограничения или запреты на совершение действий, нарушающих или создающих угрозу нарушения целевого назначения земельных участков, что не исключает права законодателя вводить иные правовые механизмы, обеспечивающие дополнительную их защиту.

Статья 104 Земельного кодекса Российской Федерации среди целей установления зон с особым условием использования территории определяет обеспечение сохранности объектов культурного наследия.

Для этого в границах зон с особыми условиями использования территорий устанавливаются ограничения использования земельных участков, которые распространяются на все, что находится над и под поверхностью земель, если иное не предусмотрено законами о недрах, воздушным и водным законодательством, и ограничивают или запрещают размещение и (или) использование расположенных на таких земельных участках объектов недвижимого имущества и (или) ограничивают или запрещают использование земельных участков для осуществления иных видов деятельности, которые несовместимы с целями установления зон с особыми условиями использования территорий.

Согласно пункту 1, подпункту 6 пункта 2 статьи 33 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон, 73-ФЗ) объекты культурного наследия подлежат государственной охране в целях предотвращения их повреждения, разрушения или уничтожения, изменения облика и интерьера, нарушения установленного порядка их использования, перемещения и предотвращения других действий, могущих причинить вред объектам культурного наследия, а также в целях их защиты от неблагоприятного воздействия окружающей среды и от иных негативных воздействий. Государственная охрана объектов

культурного наследия включает в себя, в том числе, разработку, согласование и утверждение проектов зон охраны объектов культурного наследия.

В соответствии со статьей 34 Федерального закона зоны охраны объекта культурного наследия устанавливаются в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории. Зоны охраны включают в себя охранную зону, зону регулирования застройки и хозяйственной деятельности и зону охраняемого природного ландшафта.

При этом в силу пункта 2 той же статьи зона охраняемого природного ландшафта представляет собой территорию, в пределах которой устанавливается режим использования земель, запрещающий или ограничивающий хозяйственную деятельность, строительство и реконструкцию существующих зданий и сооружений в целях сохранения (регенерации) природного ландшафта, включая долины рек, водоемы, леса и открытые пространства, связанные композиционно с объектами культурного наследия.

Пунктами 21, 23 статьи 106 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что зоны с особыми условиями использования территорий устанавливаются независимо от категорий земель и видов разрешенного использования земельных участков. Правообладатели земельных участков и расположенных на них объектов недвижимого имущества, находящихся в границах зоны с особыми условиями использования территории, должны быть уведомлены органом регистрации прав о внесении сведений о зоне с особыми условиями использования территории в Единый государственный реестр недвижимости или об изменении таких сведений в порядке, установленном Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости».

Таким образом, нормами действующего законодательства не предусмотрена возможность учета мнения собственников при установлении в отношении принадлежащих им земельных участков зоны с особыми условиями использования территории.

3. Об объеме денежных средств, подлежащих выделению при возмещении убытков.

Согласно ст.57.1 Земельного кодекса Российской Федерации убытки в случае установления зон охраны объектов культурного наследия федерального значения возмещает уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

Пунктом 5 указанной статьи предусмотрено, что порядок возмещения убытков собственникам земельных участков, землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков, причиненных временным занятием земельных участков, ограничением прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков или ухудшением качества земель в результате деятельности других лиц, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2003 № 262 утверждены Правила возмещения собственникам земельных участков, землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков убытков, причиненных временным занятием земельных участков, ограничением прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 4 Правил возмещение убытков осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов или лицами, деятельность которых вызвала необходимость установления охранных, санитарно-защитных зон и влечет за собой ограничение прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков либо ухудшение качества земель.

Согласно пункту 5 Правил размер убытков, причиненных собственникам земельных участков, землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков временным занятием земельных участков, ограничением прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков либо ухудшением качества земель в результате деятельности других лиц, определяется по соглашению сторон и рассчитывается в соответствии с методическими рекомендациями, утверждаемыми Министерством экономического развития Российской Федерации. Споры, связанные с определением размера убытков, рассматриваются в судебном порядке.

Таким образом, уполномоченным органом в части определения размера убытков, причиненных установлением зоны охраны объекта культурного наследия федерального значения, является Министерство финансов Российской Федерации. Указанное обстоятельство подтверждается также судебной практикой (см. постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 21.02.2020 № Ф07-128/2020 по делу № А56-104231/2017).

Дополнительно обращаем внимание, что проект постановления Правительства Ивановской области «Об установлении зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV – нач. XX вв., утверждении требований к градостроительным регламентам в границах данных зон», содержащий положение о том, что возмещение убытков, причиненных в связи с установлением зон охраны объекта культурного наследия, осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, согласован Министерством культуры Российской Федерации.

С уважением,

Председатель комитета
Ивановской области
по государственной охране
объектов культурного наследия А. С. Рожкова

Рожкова А.С.
(4932)23-53-17, nasledie@ivanovoobl.ru

Приложение № 2.1 к протоколу № 60 от 29.09.21

П О З И Ц И Я

члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области Геллера Марка Витальевича

по итогам рассмотрения возражений Комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия на протокол заседания рабочей группы от 13.09.2021 № 60 по рассмотрению проекта постановления Правительства Ивановской области «Об установлении зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV – нач. XX вв., утверждении требований к градостроительным регламентам в границах данных зон»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю о наличии следующих замечаний и предложений к проекту:

По результатам рассмотрения Ответа Комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия исх. №вн-2323-01-13 от 15.09.2021 г. **необходимо отметить существенные противоречия заявленных аргументов.**

В частности, на стр. 3 (абз. 4) заявляется, что режим использования земель в границах зоны охраняемого ландшафта предусматривает сохранение традиционных видов землепользования. Полагаем, что именно деятельность крестьянских фермерских хозяйств в наивысшей степени соответствует данному термину. При этом, отсутствуют какие-либо пояснения относительно невозможности учета части территории указанных хозяйств, согласно плана полностью попавших в зону ЗОЛ-5, в зоне ЗР-8 (контур 1-3). **Обращаем внимание, что на прилагаемых к проекту Постановления картах, исследуемые поселения изначально были изображены в реальных исторических границах, соответственно, в случае установления зоны ЗР-8 по данным границам, часть земельных участков фермерских хозяйств по периметру деревень автоматически приобретала бы режим ограничений хозяйственной деятельности, допускающий контролируемое возведение хозяйственных построек, что полностью исключало бы обозначенную ранее проблему. Однако при определении границ зоны ЗОЛ-5 и ЗР-8, все исследуемые поселения были без какого-либо обоснования «уменьшены».** Это отчетливо прослеживается на представленных материалах.

Таким образом, в текущем варианте зону ЗР-8 (ограниченной хозяйственной деятельности) **предлагается зафиксировать не в историческом виде, а «по заборам» новодельных домовладений, сформировавшихся в последние 20 лет и большей частью заброшенных.**

Полагаем, что уменьшение территорий исторических поселений без обоснования недопустимо, тем более что сохранение границ зоны ЗР-8 в первоначальном объеме территории поселений (в том виде, как они изображены на текущих приложениях к проекту – серый контур границ поселения) полностью соответствует исторической перспективе и позволяет в полной мере избежать ограничений прав фермеров.

Низкая историческая достоверность текущего варианта разграничения зон ЗОЛ-5 и ЗР-8 подтверждается скорректированными без обоснования чертежами поселений, представленных в составе Приложения №1 к проекту Постановления, где отчетливо видны реальные границы исследуемых поселений (**см. рисунок 2 ниже**). Исторические границы поселений были выкопированы в неизменном виде и отмечены серым контуром, на котором даже видны отметки ключевых точек координат. Затем поверх исторического рисунка фиолетовой линией нанесена новая граница, которая повторяет контуры заборов текущих домовладений, **самому старшему из которых нет и 20 лет.**

Также отмечаем, что **Комитетом так и не были предоставлены пояснения, на каком основании на схемах ЗОЛ-5, в частности, вокруг д. Скородумка, охраняемый ландшафт большей части участков сельхозназначения фиксируется как лесной массив** (см. рисунок №1 зеленый цвет леса поверх цифр 432, 430 и т.п., рядом для понимания правильный орнамент из двух черточек на белом фоне, что соответствует полям). При этом, в Ответе Комитет подтверждает, что все текущие участки должны остаться полями (стр. 3, абз. 5), но исправлять ошибку в схемах отказывается.

На основании изложенного считаем необходимым направить проект на доработку и установить зону ЗР-8 в первоначальном **действительно историческом** объеме территории поселений (в том виде, как они изображены на текущих приложениях к проекту – серый контур границ поселения), либо представить обоснование необходимости корректировки площади поселений, на которой ограничивается хозяйственная деятельность в меньшую сторону со ссылкой на исторические документы. Также предлагается нанести на схемы корректные

обозначения сельхозугодий, чтобы не допустить фиксации ландшафта в качестве лесного.

Рис. 1

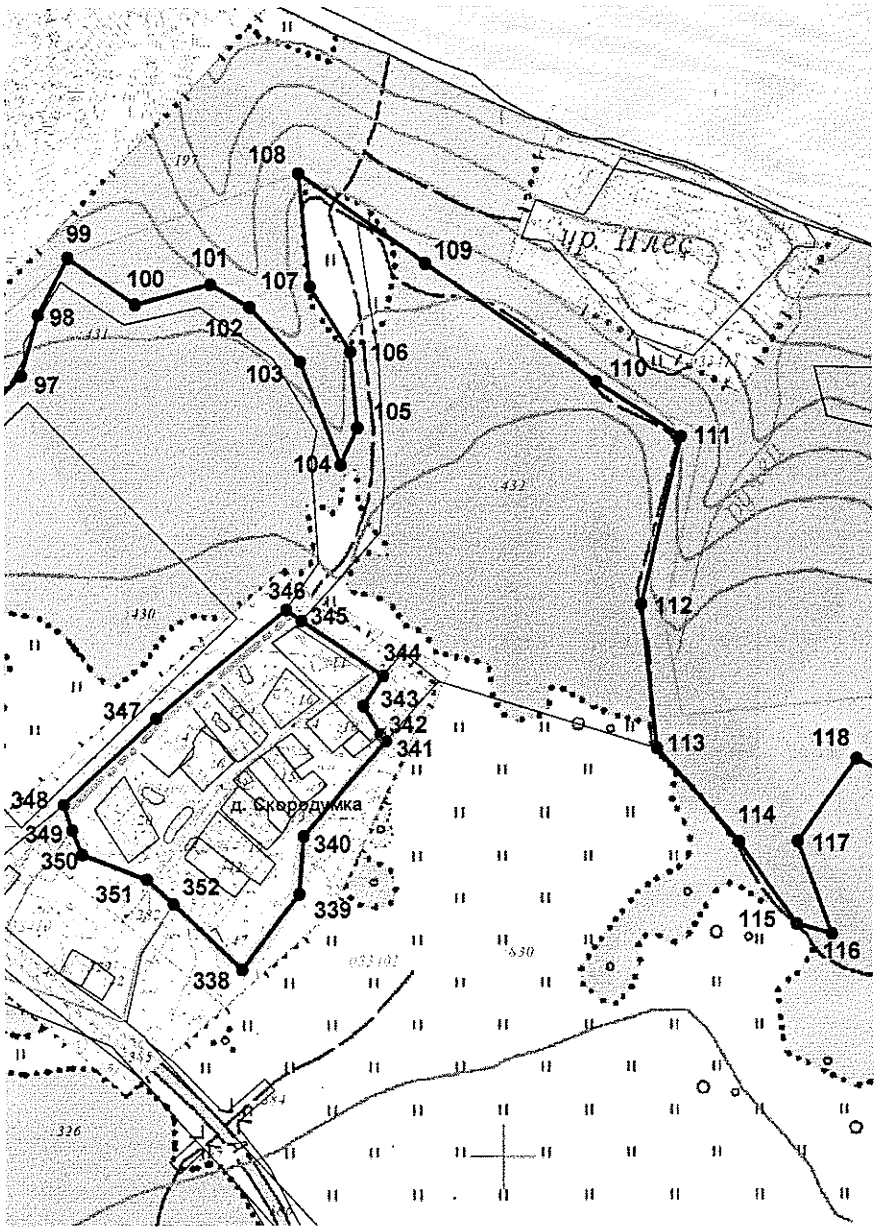
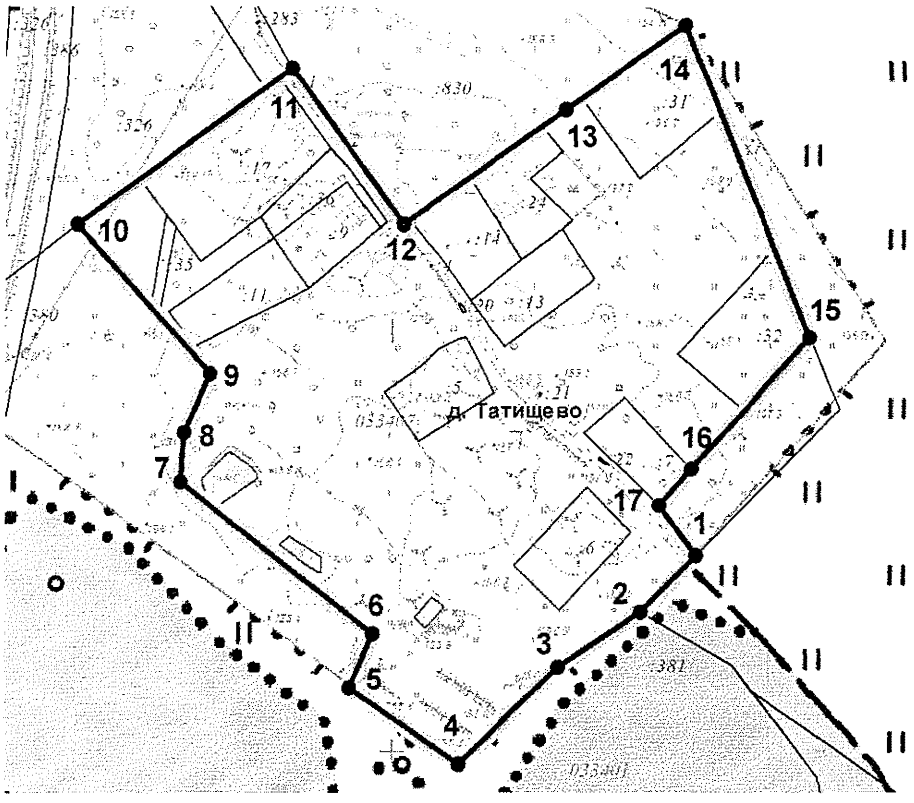


Рис.2



Предлагаю

принять	направить на доработку	отклонить
☐	☑	☐

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта.

Дата 20/09/2021 Подпись _____

13 Приложение № 2.2 к протоколу от 29.09.21 № 69

ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Жбанова Алексея Юрьевича

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения возражений Комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия на протокол заседания рабочей группы от 13.09.2021 № 60 по рассмотрению проекта постановления Правительства Ивановской области «Об установлении зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV – нач. XX вв., утверждении требований к градостроительным регламентам в границах данных зон»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю о необходимости направления проекта на доработку по замечаниям членов рабочей группы.

Предлагаю

принять	направить на доработку	отклонить
☐	☑	☐

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта.

Дата 22.09.2021 Подпись

Приложение № 2.3 к протоколу № 65 от 23.09.21

ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Иванов Леонид Геннадьевич

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения возражений Комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия на протокол заседания рабочей группы от 13.09.2021 № 60 по рассмотрению проекта постановления Правительства Ивановской области «Об установлении зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV – нач. XX вв., утверждении требований к градостроительным регламентам в границах данных зон»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю об отсутствии/наличии замечаний и предложений к проекту:

Предлагаю Комитету Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия уточнить границы зон ЗОЛ-5 и ЗР-8.

(при наличии изложить замечания и предложения к проекту).

Предлагаю

принять	направить на доработку	отклонить
☐	☑	☐

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта.

Дата 22.09.2021 Подпись

Приложение № 2.4 к протоколу № 65 от 29.09.21

П О З И Ц И Я

члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Лукьянченко Дмитрия Сергеевича

по итогам рассмотрения возражений Комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия на протокол заседания рабочей группы от 13.09.2021 № 60 по рассмотрению проекта постановления Правительства Ивановской области «Об установлении зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV – нач. XX вв., утверждении требований к градостроительным регламентам в границах данных зон»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю о поддержке замечаний и предложений к проекту Геллера М.В., а именно:

По результатам рассмотрения Ответа Комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия исх. №вн-2323-01-13 от 15.09.2021 г. **необходимо отметить существенные противоречия заявленных аргументов.**

В частности, на стр. 3 (абз. 4) заявляется, что режим использования земель в границах зоны охраняемого ландшафта предусматривает сохранение традиционных видов землепользования. Полагаем, что именно деятельность крестьянских фермерских хозяйств в наивысшей степени соответствует данному термину. При этом, отсутствуют какие-либо пояснения относительно невозможности учета части территории указанных хозяйств, согласно плана полностью попавших в зону ЗОЛ-5, в зоне ЗР-8 (контур 1-3). **Обращаем внимание, что на прилагаемых к проекту Постановления картах, исследуемые поселения изначально были изображены в реальных исторических границах, соответственно, в случае установления зоны ЗР-8 по данным границам, часть земельных участков фермерских хозяйств по периметру деревень автоматически приобретала бы режим ограничений хозяйственной деятельности, допускающий контролируемое возведение хозяйственных построек, что полностью исключало бы обозначенную ранее проблему. Однако при определении границ зоны ЗОЛ-5 и ЗР-8, все исследуемые поселения были без какого-либо обоснования «уменьшены».** Это отчетливо прослеживается на представленных материалах.

Таким образом, в текущем варианте зону ЗР-8 (ограниченной хозяйственной деятельности) **предлагается зафиксировать не в историческом виде, а «по заборам» новодельных домовладений, сформировавшихся в последние 20 лет и большей частью заброшенных.**

Полагаем, что уменьшение территорий исторических поселений без обоснования недопустимо, тем более что сохранение границ зоны ЗР-8 в первоначальном объеме территории поселений (в том виде, как они изображены на текущих приложениях к проекту – серый контур границ поселения) полностью соответствует исторической перспективе и позволяет в полной мере избежать ограничений прав фермеров.

Низкая историческая достоверность текущего варианта разграничения зон ЗОЛ-5 и ЗР-8 подтверждается скорректированными без обоснования чертежами поселений, представленных в составе Приложения №1 к проекту Постановления, где отчетливо видны реальные границы исследуемых поселений (**см. рисунок 2 ниже**). Исторические границы поселений были выкопированы в неизменном виде и отмечены серым контуром, на котором даже видны отметки ключевых точек координат. Затем поверх исторического рисунка фиолетовой линией нанесена новая граница, которая повторяет контуры заборов текущих домовладений, **самому старшему из которых нет и 20 лет.**

Также отмечаем, что **Комитетом так и не были предоставлены пояснения, на каком основании на схемах ЗОЛ-5, в частности, вокруг д. Скородумка, охраняемый ландшафт большей части участков сельхозназначения фиксируется как лесной массив** (см. рисунок №1 зеленый цвет леса поверх цифр 432, 430 и т.п., рядом для понимания правильный орнамент из двух черточек на белом фоне, что соответствует полям). При этом, в Ответе Комитет подтверждает, что все текущие участки должны остаться полями (стр. 3, абз. 5), но исправлять ошибку в схемах отказывается.

На основании изложенного считаем необходимым направить проект на доработку и установить зону ЗР-8 в первоначальном **действительно историческом** объеме территории поселений (в том виде, как они изображены на текущих приложениях к проекту – серый контур границ поселения), либо представить обоснование необходимости корректировки площади поселений, на которой ограничивается хозяйственная деятельность в меньшую сторону со ссылкой на исторические документы. Также предлагается нанести на схемы корректные обозначения сельхозугодий, чтобы не допустить фиксации ландшафта в качестве лесного.

Рис. 1

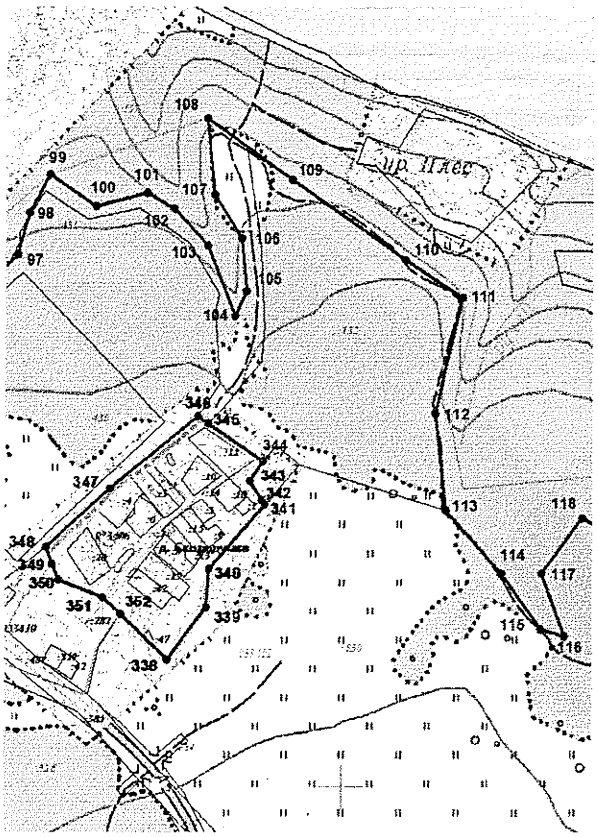
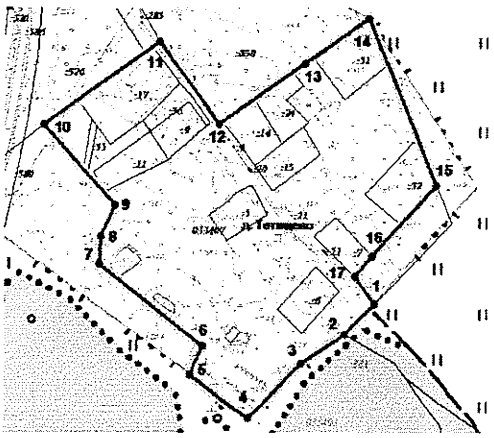


Рис.2



Предлагаю

принять	направить на доработку	отклонить
☐	☑	☐

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта.

Дата 21.09.2021

Подпись

18 Приложение № 2.5 к протоколу № 65 от 29.09.2021

П О З И Ц И Я

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в
Ивановской области
Никонова Максима Владимировича

по итогам рассмотрения
возражений Комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия на протокол заседания рабочей группы от 13.09.2021 № 60 по рассмотрению проекта постановления Правительства Ивановской области «Об установлении зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV – нач. XX вв., утверждении требований к градостроительным регламентам в границах данных зон»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю о наличии следующих замечаний и предложений к проекту:

По результатам рассмотрения Ответа Комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия исх. №вн-2323-01-13 от 15.09.2021 г. **необходимо отметить существенные противоречия заявленных аргументов.**

В частности, на стр. 3 (абз. 4) заявляется, что режим использования земель в границах зоны охраняемого ландшафта предусматривает сохранение традиционных видов землепользования. Полагаем, что именно деятельность крестьянских фермерских хозяйств в наивысшей степени соответствует данному термину. При этом, отсутствуют какие-либо пояснения относительно невозможности учета части территории указанных хозяйств, согласно плана полностью попавших в зону ЗОЛ-5, в зоне ЗР-8 (контур 1-3). **Обращаем внимание, что на прилагаемых к проекту Постановления картах, исследуемые поселения изначально были изображены в реальных исторических границах, соответственно, в случае установления зоны ЗР-8 по данным границам, часть земельных участков фермерских хозяйств по периметру деревень автоматически приобретала бы режим ограничений хозяйственной деятельности, допускающий контролируемое возведение хозяйственных построек, что полностью исключало бы обозначенную ранее проблему. Однако при определении границ зоны ЗОЛ-5 и ЗР-8, все исследуемые поселения были без какого-либо обоснования «уменьшены».** Это отчетливо прослеживается на представленных материалах.

Таким образом, в текущем варианте зону ЗР-8 (ограниченной хозяйственной деятельности) **предлагается зафиксировать не в историческом виде, а «по заборам» новодельных домовладений, сформировавшихся в последние 20 лет и большей частью заброшенных.**

Полагаем, что уменьшение территорий исторических поселений без обоснования недопустимо, тем более что сохранение границ зоны ЗР-8 в первоначальном объеме территории поселений (в том виде, как они изображены на текущих приложениях к проекту – серый контур границ поселения) полностью соответствует исторической перспективе и позволяет в полной мере избежать ограничений прав фермеров.

Низкая историческая достоверность текущего варианта разграничения зон ЗОЛ-5 и ЗР-8 подтверждается скорректированными без обоснования чертежами поселений, представленных в составе Приложения №1 к проекту Постановления, где отчетливо видны реальные границы исследуемых поселений (**см. рисунок 2 ниже**). Исторические границы поселений были выкопированы в неизменном виде и отмечены серым контуром, на котором даже видны отметки ключевых точек координат. Затем поверх исторического рисунка фиолетовой линией нанесена новая граница, которая повторяет контуры заборов текущих домовладений, **самому старшему из которых нет и 20 лет.**

Также отмечаем, что **Комитетом так и не были предоставлены пояснения, на каком основании на схемах ЗОЛ-5, в частности, вокруг д. Скородумка, охраняемый ландшафт большей части участков сельхозназначения фиксируется как лесной массив** (см. рисунок №1 зеленый цвет леса поверх цифр 432, 430 и т.п., рядом для понимания правильный орнамент из двух черточек на белом фоне, что соответствует полям). При этом, в Ответе Комитет подтверждает, что все текущие участки должны остаться полями (стр. 3, абз. 5), но исправлять ошибку в схемах отказывается.

На основании изложенного считаем необходимым направить проект на доработку и установить зону ЗР-8 в первоначальном **действительно историческом** объеме территории поселений (в том виде, как они изображены на текущих приложениях к проекту – серый контур границ поселения), либо представить обоснование необходимости корректировки площади поселений, на которой ограничивается хозяйственная деятельность в меньшую сторону со ссылкой на исторические документы. Также предлагается нанести на схемы корректные обозначения сельхозугодий, чтобы не допустить фиксации ландшафта в качестве лесного.

Рис. 1

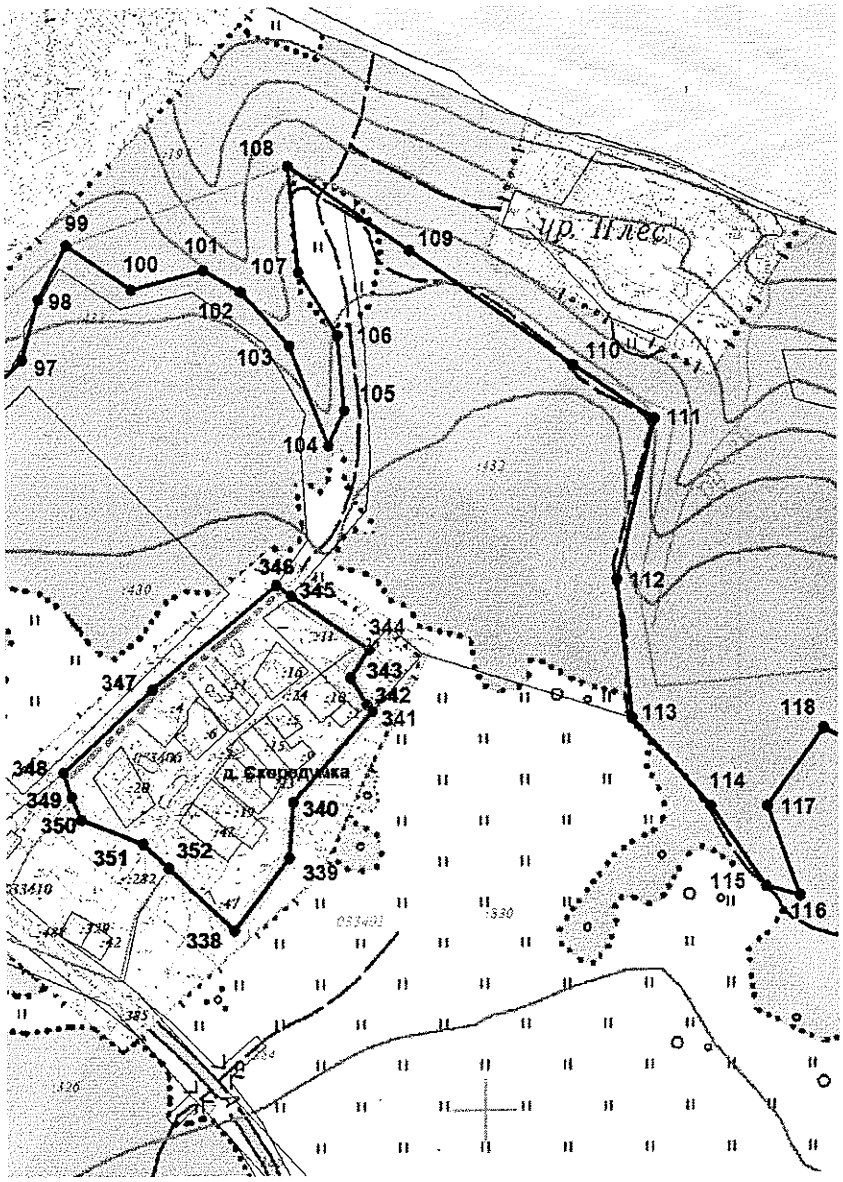
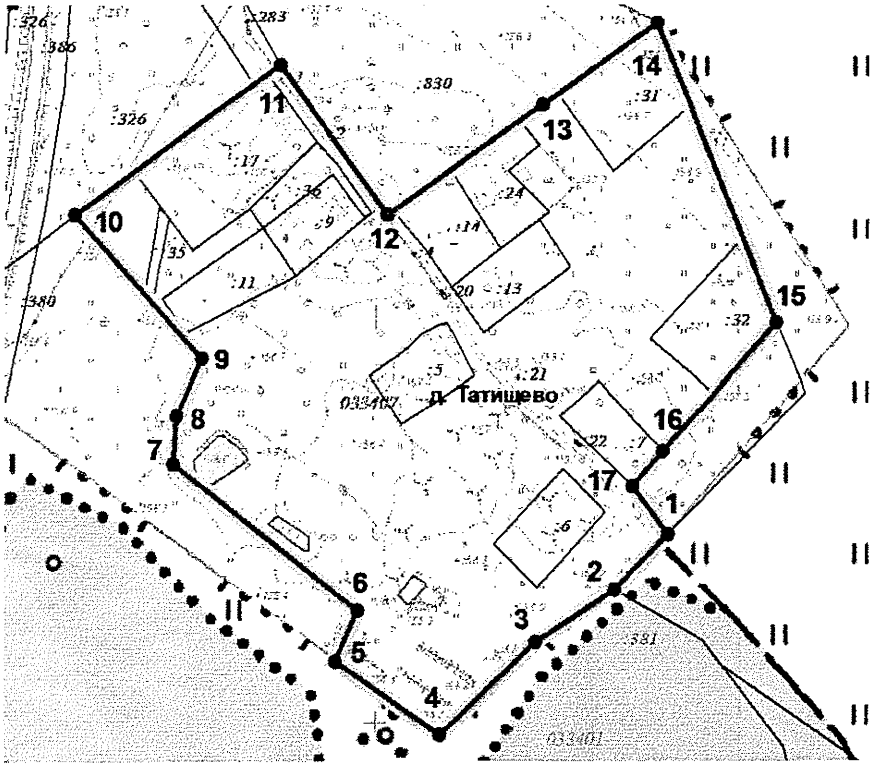

ур. Плес
д. Екатериника
108
99
101
109
100
107
98
102
106
110
103
97
105
111
104
112
346
345
344
343
347
342
341
113
118
348
114
349
340
117
350
351
352
115
339
116
338

Рис.2



Предлагаю

принять	направить на доработку	отклонить
☐	☒	☐

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта.

Дата 21/09/2021 Подпись

Приложение № 2.6 к протоколу № 65 от 13.09.2021

ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Федорин Алексей Юрьевич

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения возражений Комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия на протокол заседания рабочей группы от 13.09.2021 № 60 по рассмотрению проекта постановления Правительства Ивановской области «Об установлении зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV – нач. XX вв., утверждении требований к градостроительным регламентам в границах данных зон»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю об отсутствии/наличии замечаний и предложений к проекту Поддерживаю позицию Геллера М.В. предлагаю доработать документы и снять замечания экспертов

(при наличии изложить замечания и предложения к проекту).

Предлагаю

принять	направить на доработку	отклонить
☐	☑	☐

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта.

Дата 21.09.21г.

Подпись

23 Приложение № 2.7 к протоколу № 69 от 23.09.2021

ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Шорыгина Александра Андреевича

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее – проект) Информационного письма Комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия на протокол заседания рабочей группы от 15.09.2021 исх. № вн-2323-01-13. на №03-39/60 от 14.09.2021г. по рассмотрению проекта постановления Правительства Ивановской области «Об установлении зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV – нач. XX вв., утверждении требований к градостроительным регламентам в границах данных зон»

(наименование проекта)

По итогам рассмотрения проекта сообщаю о наличии замечаний и предложений к проекту, а именно:

1. Исходя из позиции других участников рабочей группы ОРВ следует, учесть, что в проекте постановления имеются несоответствия, требующие внесения исправлений. Так, часть земель сельхозназначения (зона ЗОЛ-5) обозначается как лесной массив. Что является недостоверной информацией.
2. Считаю не допустимым изложенный довод – о непредусмотренной возможности учета мнения собственников при установлении в отношении принадлежащих им земельных участков зоны с особыми условиями территории.

В соответствии с п.2.4. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов ивановской области установленный Постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 N 534-п (ред. от 28.12.2020) "Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области" (Далее – «Порядок») рассматриваемый проект Постановления можно отнести к нормативно-правовому акту имеющему высокую степень регулирующего воздействия.

Учитывая, что рассматриваемый проект Постановления затрагивает большое число заинтересованных лиц (предприниматели, владельцы земель с/х назначения, собственники ИЖС) имеется необходимость проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, в который должны быть включены направления изучения указанные в п.2.5. Порядка.

Пунктом 2.6. Порядка установлена возможность в целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности регулирующим органом проведения публичных консультации по проекту нормативного правового акта.

Безусловно, с одной стороны установление зоны охраны объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV – нач. XX вв. имеет важное значение с исторической и культурной точек зрения, но с другой стороны не допустим и «ультимативный» подход к данному вопросу, без озвучивания четкого плана реализации и развития историко-архитектурного комплекса (обоснования необходимости установления именно таких границ), не учетывая мнение жителей затрагиваемого района, с целью снятия возможного социального напряжения.

(при наличии изложить замечания и предложения к проекту).

Предлагаю

принять	направить на доработку	отклонить
☐	☒	☐

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта (проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта).

Дата 22.09.21 Подпись А.А. Шорыгин

Приложение № 3
к протоколу от 29.09.2021 № 65

ТАБЛИЦА
разногласий к проекту нормативного правового акта Ивановской области
проекту постановления Правительства Ивановской области «Об установлении зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV – нач. XX вв., утверждении требований к градостроительным регламентам в границах данных зон» по результатам рассмотрения пояснительной записки с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1 п/п	Замечания и предложения рабочей группы	Обоснования несогласия с замечаниями и предложениями рабочей группы, представленные регулирующим органом	Мотивированные обоснования несогласия с возражениями регулирующего органа, высказанные рабочей группой
1	2	3	4
1	При установлении Зоны охраняемого природного ландшафта ЗОЛ-5 предлагается зафиксировать в качестве исторического охраняемого облика ландшафта участки сельскохозяйственного назначения (для размещения сельскохозяйственных угодий), окружающие д. Скородумка, д. Татищево, д. Церковное и частично поросшие молодым лесом. Указанные участки имеют собственников (среди которых, в частности, крестьянско-фермерские хозяйства), в настоящее время осуществляющих их расчистку и поэтапное введение в эксплуатацию. Поскольку исторически указанные	По вопросу изменения границ зоны охраняемого природного ландшафта ЗОЛ 5 в части исключения сельскохозяйственных угодий, окружающих д. Скородумка, д. Татищево, д. Церковное. В настоящее время в соответствии с Решением Ивановского областного Совета народных депутатов от 11.06.1993 № 138 «Об утверждении границ Плесского государственного историко-архитектурного и художественного музея-заповедника, заповедной территории, зоны охраняемого ландшафта и установлении режимов их охраны и содержания» (далее - Решение от 11.06.1993 № 138) указанные земельные участи расположены в зоне	По результатам рассмотрения Ответа Комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия исх. №вн-2323-01-13 от 15.09.2021 г. необходимо отметить существенные противоречия заявленных аргументов. В частности, на стр. 3 (абз. 4) заявляется, что режим использования земель в границах зоны охраняемого ландшафта предусматривает сохранение традиционных видов землепользования. Полагаем, что именно деятельность крестьянских фермерских хозяйств в наивысшей степени соответствует данному термину. При этом, отсутствуют

	участки всегда являлись полями, нет никаких оснований осуществлять фиксацию исторического охраняемого облика ландшафта в виде леса. Более того, в рассматриваемом случае без каких-либо оснований (никакой исторической перспективы не имеется) выводятся из оборота сельскохозяйственные угодья, устанавливаются препятствия для осуществления деятельности крестьянско-фермерских хозяйств, что является существенным нарушением требований Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002 г. №101-ФЗ, Федерального закона от 11 июня 2003 года №74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве». Полагаем, что на схеме Зоны охраняемого природного ландшафта ЗОЛ-5 исторически существовавшие поля должны быть зафиксированы именно в данном статусе без указания на необходимость сохранения неравномерного молодого леса, согласно требованиям действующего законодательства, подлежащего уничтожению. Реализация данного права без каких-либо затруднений и ущерба историческому облику в полном объеме может быть обеспечена только	охраняемого ландшафта. В соответствии с установленными режимами на территории зоны охраняемого ландшафта возможна хозяйственная деятельность, не сопровождающаяся искажением ландшафта, не требующая возведения капитальных построек. На территории зоны охраняемого ландшафта предусматривается: - соблюдение режима использования территорий водоохранных зон и прибрежных полос реки Волги, Колдомы, Аргишны, Сунжи, канала Волга - Уводь; - проведение агротехнических противоэрозионных мероприятий; - биологическая рекультивация (восстановление плодородия нарушенных земель путем создания почвенного покрова, растительности); - сохранение и создание зеленых насаждений в населенных пунктах; - создание в зоне животноводческих комплексов санитарно-защитных зон; - систематический вывоз навоза от животноводческих ферм; - усовершенствование технологии по обработке отходов сельскохозяйственного производства; - строительство очистительных сооружений в целях предотвращения загрязнения водоемов, водотоков отходами	какие-либо пояснения относительно невозможности учета части территории указанных хозяйств, согласно плана полностью попавших в зону ЗОЛ-5, в зоне ЗР-8 (контур 1-3). Обращаем внимание, что на прилагаемых к проекту Постановления картах, исследуемые поселения изначально были изображены в реальных исторических границах, соответственно, в случае установления зоны ЗР-8 по данным границам, часть земельных участков фермерских хозяйств по периметру деревень автоматически приобретала бы режим ограничений хозяйственной деятельности, допускающий контролируемое возведение хозяйственных построек, что полностью исключало бы обозначенную ранее проблему. Однако при определении границ зоны ЗОЛ-5 и ЗР-8, все исследуемые поселения были без какого-либо обоснования «уменьшены». Это отчетливо прослеживается на представленных материалах. Таким образом, в текущем варианте зону ЗР-8 (ограниченной хозяйственной деятельности) предлагается зафиксировать не в историческом виде, а «по заборам» новодельных домовладений, сформировавшихся в последние 20 лет и большей частью заброшенных.

	посредством незначительного расширения зоны ЗР-8 в рамках деревни Скородумка, деревни Татищево и деревни Церковное (в точках прилегания земель сельскохозяйственного назначения). Следует отметить, что существующие дома указанных деревень в подавляющей части вовсе не имеют исторического облика (новодел), сохранение возможности для возведения нескольких дополнительных домов в контуре поселений (в местах прилегания участков сельскохозяйственного назначения) со строгим соблюдением требований зоны ЗР-8 благоприятно скажется на формировании внешнего облика данных поселений. Для точного установления границ расширения зоны ЗР-8 полагаем целесообразным обратиться с запросом к собственникам земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения в статусе крестьянского фермерского хозяйства в границах Зоны охраняемого природного ландшафта ЗОЛ-5 о местах планируемого строительства и учесть указанные части земельных участков в составе зоны ЗР-8 в предусмотренном действующим законодательством объеме в точках прилегания к контуру, обозначенному в настоящее время.	сельскохозяйственного производства; - соблюдение порядка хранения и использования пестицидов и удобрений; - мероприятия по охране водоемов от разрушения берегов, заиливания, обмеления. На территории зоны охраняемого ландшафта по условиям режима не допускается: - территориальный рост исторических населенных пунктов; - строительство капитальных промышленных, сельскохозяйственных, жилых объектов; - добыча полезных ископаемых, включая стройматериалы; - проведение по соседству строительных и других работ, которые могут способствовать развитию эрозии рельефа; - повреждение форм рельефа, распашка и разрушение берегов; - бурение скважин, выемка грунта; - прокладка автодорог, кроме предусмотренных генеральным планом; - производство земляных, горных работ; - рубка леса, кроме санитарных рубок и рубок ухода; - устройство плотин на существующих водотоках; - порча и изменение видового состава растительности; - уничтожение или повреждение	Полагаем, что уменьшение территорий исторических поселений без обоснования недопустимо, тем более что сохранение границ зоны ЗР-8 в первоначальном объеме территории поселений (в том виде, как они изображены на текущих приложениях к проекту – серый контур границ поселения) полностью соответствует исторической перспективе и позволяет в полной мере избежать ограничений прав фермеров. Низкая историческая достоверность текущего варианта разграничения зон ЗОЛ-5 и ЗР-8 подтверждается скорректированными без обоснования чертежами поселений, представленных в составе Приложения №1 к проекту Постановления, где отчетливо видны реальные границы исследуемых поселений (см. рисунок 2 ниже). Исторические границы поселений были выкопированы в неизменном виде и отмечены серым контуром, на котором даже видны отметки ключевых точек координат. Затем поверх исторического рисунка фиолетовой линией нанесена новая граница, которая повторяет контуры заборов текущих домовладений, самому старшему из которых нет и 20 лет. Также отмечаем, что Комитетом так и не

		почвозащитной растительности; - уничтожение берегозащитной растительности; - изменение гидрогеологического режима, гидрохимического состава водоемов и водотоков; - проведение работ, связанных с устройством видовых площадок, автостоянок (кроме мест, предусмотренных генеральным планом); - распыление ядохимикатов и химических средств с воздуха в сельскохозяйственном производстве и в зоне мемориальных парков и объектов природы; - загрязнение бассейнов водотоков отходами сельскохозяйственного производства. На территории зоны охраняемого ландшафта земельные участки остаются в пользовании прежних землепользователей, которые несут ответственность за соблюдение установленного режима. Сведения о границах зоны охраняемого ландшафта в 2013 году внесены в Единый государственный реестр недвижимости. Пунктом 22 Постановления Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений	были предоставлены пояснения, на каком основании на схемах ЗОЛ-5, в частности, вокруг д. Скородумка, охраняемый ландшафт большей части участков сельхозназначения фиксируется как лесной массив (см. рисунок №1 зеленый цвет леса поверх цифр 432, 430 и т.п., рядом для понимания правильный орнамент из двух черточек на белом фоне, что соответствует полям). При этом, в Ответе Комитет подтверждает, что все текущие участки должны остаться полями (стр. 3, абз. 5), но исправлять ошибку в схемах отказывается. На основании изложенного считаем необходимым направить проект на доработку и установить зону ЗР-8 в первоначальном действительно историческом объеме территории поселений (в том виде, как они изображены на текущих приложениях к проекту – серый контур границ поселения), либо представить обоснование необходимости корректировки площади поселений, на которой ограничивается хозяйственная деятельность в меньшую сторону со ссылкой на исторические документы. Также предлагается нанести на схемы корректные обозначения сельхозугодий, чтобы не допустить фиксации ландшафта

		нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации» закреплено, что соблюдение режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах зон охраны объектов культурного наследия является обязательным при осуществлении градостроительной, хозяйственной и иной деятельности. Отклонение от установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия режимов использования земель и градостроительных регламентов не допускается. Нарушение режимов использования земель в границах зоны охраняемого ландшафта, установленной Решением от 11.06.1993 № 138, образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Предлагаемая к утверждению зона охраняемого природного ландшафта ЗОЛ-5 установлена на свободных от застройки территориях историко-градостроительного окружения достопримечательного места федерального значения, сохранивших достоверность исторической системы расселения и землепользования. На картах конца XVIII в. исторические населенные	в качестве лесного.

		пункты, включая деревни Спасское, Скородумка, Татищево, Церковное, расположены в окружении открытых пространств полей и лугов в обрамлении лесов (материалы содержатся в Том I, стр. 50, 51 проекта зон охраны). Режим использования земель в границах зоны охраняемого природного ландшафта ЗОЛ-5 предусматривает сохранение традиционных видов землепользования. Проектом не предусматривается вывод из оборота с/х угодий, требования к градостроительным регламентам ЗОЛ-5 включают в том числе виды разрешенного использования земельных участков: □ растениеводство (1.2-1.6); □ пчеловодство (1.12); □ ведение личного подсобного хозяйства на полевых участках (1.16); □ сенокошение (1.19); □ выпас с/х животных (1.20); □ ведение огородничества (13.1).	
2	Границы установления охранной зоны подлежат корректировке после публичного обсуждения с собственниками земельных участков и жилых домов, попадающих в планируемые границы охранной зоны. В рамках которого будет обсуждена заинтересованными сторонами важность и необходимость расширения границ с	Об учете мнения собственников земельных участков, расположенных в границах зоны охраняемого природного ландшафта. Земельный кодекс Российской Федерации закрепляет в качестве основных принципов земельного законодательства приоритет охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве и	Считаю недопустимым изложенный довод – о непредусмотренной возможности учета мнения собственников при установлении в отношении принадлежащих им земельных участков зоны с особыми условиями территории. В соответствии с п. 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего

	точки зрения культурного наследия. Предложен планируемый поэтапный план развития объекта.	лесном хозяйстве перед использованием земли в качестве недвижимого имущества, единство судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов, деление земель по целевому назначению на категории, дифференцированный подход к установлению правового режима земель, в соответствии с которым при определении их правового режима должны учитываться природные, социальные, экономические и иные факторы (подпункты 2, 5, 8 и 10 пункта 1 статьи 1). В порядке развития данных принципов указанный Кодекс предусматривает особые правовые режимы для ряда земельных участков, обусловленные их специальным целевым назначением (в том числе назначением расположенных на них объектов недвижимого имущества), призванные обеспечить прежде всего публичные интересы, в том числе в области безопасности государства, защиты и охраны земли как важнейшей составной части природы, сохранения особо ценных земель и земель особо охраняемых территорий и т.д. (главы XVI - XIX). Соответствующие положения, определяющие правовые режимы указанных участков, содержатся также в иных кодексах и федеральных законах (Водный кодекс Российской Федерации, Лесной кодекс Российской Федерации,	воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п рассматриваемый проект постановления можно отнести к нормативно-правовому акту имеющему высокую степень оценки регулирующего воздействия. Учитывая, что рассматриваемый проект постановления затрагивает большое число заинтересованных лиц (предприниматели, владельцы земель с/х назначения, собственники ИЖС) имеется необходимость проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, в который должны быть включены направления изучения указанные в п. 2.5 Порядка. Пунктом 2.6 Порядка установлена возможность в целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности регулирующим органом проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта. Безусловно, с одной стороны установление зоны охраны объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV – нач. XX вв.

		Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и др.) и, как правило, включают ограничения или запреты на совершение действий, нарушающих или создающих угрозу нарушения целевого назначения земельных участков, что не исключает права законодателя вводить иные правовые механизмы, обеспечивающие дополнительную их защиту. Статья 104 Земельного кодекса Российской Федерации среди целей установления зон с особым условием использования территории определяет обеспечение сохранности объектов культурного наследия. Для этого в границах зон с особыми условиями использования территорий устанавливаются ограничения использования земельных участков, которые распространяются на все, что находится над и под поверхностью земель, если иное не предусмотрено законами о недрах, воздушным и водным законодательством, и ограничивают или запрещают размещение и (или) использование расположенных на таких	имеет важное значение с исторической и культурной точек зрения, но с другой стороны не допустим и «ультимативный» подход к данному вопросу, без озвучивания четкого плана реализации и развития историко-архитектурного комплекса (обоснования необходимости установления именно таких границ), не учитывая мнение жителей затрагиваемого района, с целью снятия возможного социального напряжения.

		земельных участках объектов недвижимого имущества и (или) ограничивают или запрещают использование земельных участков для осуществления иных видов деятельности, которые несовместимы с целями установления зон с особыми условиями использования территорий. Согласно пункту 1, подпункту 6 пункта 2 статьи 33 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон, 73-ФЗ) объекты культурного наследия подлежат государственной охране в целях предотвращения их повреждения, разрушения или уничтожения, изменения облика и интерьера, нарушения установленного порядка их использования, перемещения и предотвращения других действий, могущих причинить вред объектам культурного наследия, а также в целях их защиты от неблагоприятного воздействия окружающей среды и от иных негативных воздействий. Государственная охрана объектов культурного наследия включает в себя, в том числе, разработку, согласование и утверждение проектов зон охраны объектов культурного наследия. В соответствии со статьей 34 Федерального закона зоны охраны объекта	

		культурного наследия устанавливаются в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории. Зоны охраны включают в себя охранную зону, зону регулирования застройки и хозяйственной деятельности и зону охраняемого природного ландшафта. При этом в силу пункта 2 той же статьи зона охраняемого природного ландшафта представляет собой территорию, в пределах которой устанавливается режим использования земель, запрещающий или ограничивающий хозяйственную деятельность, строительство и реконструкцию существующих зданий и сооружений в целях сохранения (регенерации) природного ландшафта, включая долины рек, водоемы, леса и открытые пространства, связанные композиционно с объектами культурного наследия. Пунктами 21, 23 статьи 106 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что зоны с особыми условиями использования территорий устанавливаются независимо от категорий земель и видов разрешенного использования земельных участков. Правообладатели земельных участков и расположенных на них объектов недвижимого имущества, находящихся в	

		границах зоны с особыми условиями использования территории, должны быть уведомлены органом регистрации прав о внесении сведений о зоне с особыми условиями использования территории в Единый государственный реестр недвижимости или об изменении таких сведений в порядке, установленном Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости». Таким образом, нормами действующего законодательства не предусмотрена возможность учета мнения собственников при установлении в отношении принадлежащих им земельных участков зоны с особыми условиями использования территории.	
3	Необходимо дополнительно проанализировать планируемый объем необходимых денежных средств, подлежащих выделению для возмещения убытков, причиненных в связи с установлением зон охраны объектов культурного наследия, которое в соответствии со ст. 57.1 Земельного кодекса Российской Федерации должно быть осуществлено уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и дать оценку эффективности и обоснованности их расходования.	Об объеме денежных средств, подлежащих выделению при возмещении убытков. Согласно ст.57.1 Земельного кодекса Российской Федерации убытки в случае установления зон охраны объектов культурного наследия федерального значения возмещает уполномоченный федеральный орган исполнительной власти. Пунктом 5 указанной статьи предусмотрено, что порядок возмещения убытков собственникам земельных участков, землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных	

		участков, причиненных временным занятием земельных участков, ограничением прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков или ухудшением качества земель в результате деятельности других лиц, устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2003 № 262 утверждены Правила возмещения собственникам земельных участков, землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков убытков, причиненных временным занятием земельных участков, ограничением прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков (далее - Правила). В соответствии с пунктом 4 Правил возмещение убытков осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов или лицами, деятельность которых вызвала необходимость установления охранных, санитарно-защитных зон и влечет за собой ограничение прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков либо ухудшение качества земель.	

		Согласно пункту 5 Правил размер убытков, причиненных собственникам земельных участков, землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков временным занятием земельных участков, ограничением прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков либо ухудшением качества земель в результате деятельности других лиц, определяется по соглашению сторон и рассчитывается в соответствии с методическими рекомендациями, утверждаемыми Министерством экономического развития Российской Федерации. Споры, связанные с определением размера убытков, рассматриваются в судебном порядке. Таким образом, уполномоченным органом в части определения размера убытков, причиненных установлением зоны охраны объекта культурного наследия федерального значения, является Министерство финансов Российской Федерации. Указанное обстоятельство подтверждается также судебной практикой (см. постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 21.02.2020 № Ф07-128/2020 по делу № А56-104231/2017). Дополнительно обращаем внимание, что проект постановления Правительства	

		Ивановской области «Об установлении зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV – нач. XX вв., утверждении требований к градостроительным регламентам в границах данных зон», содержащий положение о том, что возмещение убытков, причиненных в связи с установлением зон охраны объекта культурного наследия, осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, согласован Министерством культуры Российской Федерации.	

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области
– директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**