ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 01.04.2021 № 23

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Ефремычева Екатерина Васильевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Жбанов Алексей Юрьевич	генеральный директор Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП)
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в Постановление Правительства Ивановской области от 27.06.2008 № 170-п «Об утверждении Перечня государственных услуг (работ), предоставляемых (выполняемых) исполнительными органами государственной власти Ивановской области и подведомственными им учреждениями».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом энергетики и тарифов Ивановской области.

В силу статьи 71 Конституции Российской Федерации установление правовых основ ценовой политики находится в ведении Российской Федерации.

Вопросы ценообразования в коммунальной сфере урегулированы федеральными законами «Об электроэнергетике», «О теплоснабжении», «О водоснабжении и водоотведении», «О газоснабжении в Российской Федерации», «Об отходах производства и потребления» и изданными в соответствии с ними подзаконными актами.

Указанными федеральными законами полномочия по установлению тарифов на коммунальные ресурсы, закреплены за органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Департамент, в соответствии с пунктом 1.1. Положения о Департаменте энергетики и тарифов Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 25.12.2014 № 577-п, является центральным исполнительным органом государственной власти Ивановской области, осуществляющим нормативное правовое регулирование, функции по контролю (надзору) в следующих сферах деятельности:

- государственное регулирование цен (тарифов) и надбавок на электрическую и тепловую энергию и на услуги в сфере электроэнергетики и теплоснабжения; тарифов (цен), надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций водопроводно-канализационного хозяйства, организаций коммунального комплекса, обеспечивающих утилизацию (захоронение) твердых коммунальных отходов, а также в сфере транспорта и социально значимых услуг; на природный и сжиженный газ и утверждение размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям;

- контроль (надзор) за применением регулируемых Департаментом цен (тарифов) и надбавок.

Департамент в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, актами и нормативно-методическими документами федерального органа исполнительной власти в области регулирования тарифов (далее - Федеральный орган), законами Ивановской области, указами и распоряжениями Губернатора Ивановской области, постановлениями и распоряжениями Правительства Ивановской области.

Решения Департамента оформляются постановлениями и опубликовываются в «Собрании законодательства Ивановской области» и (или)

«Ивановской газете» и (или) размещаются на официальном сайте Правительства Ивановской области (www.ivanovoobl.ru).

Решения Департамента обязательны для исполнения всеми находящимися на территории Ивановской области органами государственной власти, другими государственными органами и государственными учреждениями, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами.

Таким образом, при осуществлении своих полномочий Департамент действует в пределах компетенции предоставленной федеральными законами Российской Федерации, а также законами Ивановской области.

Нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее

Закон № 210-ФЗ), другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами (статья 3 Закона № 210-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 11 Закона № 210-ФЗ государственные и муниципальные услуги подлежат включению соответственно в реестры государственных услуг и реестры муниципальных услуг. Формирование и ведение реестра государственных услуг субъекта Российской Федерации осуществляются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона № 210-ФЗ государственная услуга, предоставляемая исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (далее - государственная услуга), - деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (далее - органы, предоставляющие государственные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

Таким образом, отличительной особенностью оказания государственных услуг является заявительный порядок обращения за предоставлением государственных услуг в государственный орган. Инициатива в этом случае лежит на стороне заявителя, что отличает оказание услуги от других типов государственных функций, где инициатива принадлежит государству.

Вместе с тем, в сфере тарифного регулирования у Департамента есть полномочия по утверждению тарифов без обращения регулируемой организации.

Такой подход предусмотрен подпунктом «Б» пункта 12 и пунктом 14 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», подпунктом «Б» статьи 13 и 14 Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» и др.

В отношении тарифов в сфере электроэнергетики, в силу пункта 21 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» Федеральная антимонопольная служба утверждает регламент установления цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, предусматривающий порядок регистрации, принятия к рассмотрению и выдачи отказов в рассмотрении заявлений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, а также порядок согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) выше максимального или ниже минимального уровня, установленного в соответствии с Основами ценообразования.

Исходя из вышеизложенного, Департамент обращает внимание, что к функциям по утверждению тарифов не применимы положения Закона № 210-ФЗ.

Положениями Закона 210-ФЗ предусмотрен закрытый перечень документов необходимых для оказания государственной услуги, вместе с тем, в случае если в ходе анализа представленных регулируемыми организациями предложений об установлении тарифов возникнет необходимость уточнения предложения об установлении тарифов, орган регулирования тарифов запрашивает дополнительные сведения, в том числе подтверждающие фактически понесенные регулируемой организацией расходы в предыдущем периоде регулирования. Срок представления таких сведений определяется органом регулирования тарифов, но не может быть менее 7 рабочих дней со дня поступления запроса в регулируемую организацию.

Необходимость запроса дополнительных сведений не является основанием для принятия органом регулирования тарифов решения об отказе в открытии дела об установлении тарифов.

Таким образом, при необходимости дополнительных документов Департамент, в соответствии с федеральным законодательством наделен полномочиями по направлению соответствующих запросов, кроме того, за не исполнение, которых, предусмотрена административная ответственность в силу статьи 19.7.1. КоАП РФ.

Проект регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской

области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области» (далее - Порядок).

В результате предварительной оценки регулирующего воздействия данного проекта постановления установлено, что положения, предусмотренные проектом постановления, не приведут:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного и местных бюджетов.

Таким образом, проект постановления не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

По проекту постановления были представлены замечания членами рабочей группы О.В. Тарабцевой, Е.В. Ефремычевой. Замечания заключаются в следующем: поступившие в рабочую группу проект нормативного правового акта и пояснительная записка к нему с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия не содержат сведений в пояснительной записке в какой части проект устанавливает новые или изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Ивановской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Проект не регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, следовательно, не подлежит рассмотрению рабочей группой. Проект нормативного правового акта напрямую не устанавливает новых и не изменяет ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Ивановской области обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не устанавливает, изменяет или отменяет ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Сам проект нормативного правового акта не влечет за собой возникновение у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности дополнительных обязанностей, вследствие чего не предполагает проведения оценки регулирующего воздействия.

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в Постановление

Правительства Ивановской области от 27.06.2008 № 170-п «Об утверждении Перечня государственных услуг (работ), предоставляемых (выполняемых) исполнительными органами государственной власти Ивановской области и подведомственными им учреждениями».

Принять к сведению замечания членов рабочей группы О.В. Тарабцевой, Е.В. Ефремычевой. В пояснительной записке с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия указывать в какой части проект нормативного правового акта устанавливает новые или изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Ивановской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области
– директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

Е.В. Ефремычева
8 (4932) 32-41-24, efremycheva_ev@ivreg.ru